

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, профессора Глотко Андрея Владимировича на автореферат и диссертационную работу Воробьевой Татьяны Николаевны на тему «Организация и оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти в системе государственного управления экономическим развитием регионов Сибири», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика.

1. АКТУАЛЬНОСТЬ ТЕМЫ ДИССЕРТАЦИИ.

Формирование системы стратегического планирования определило развитие системы государственного управления и контроля в субъектах РФ, что в свою очередь потребовало пересмотра подходов к обеспечению эффективности государственного управления, а также необходимости совершенствования инструментов государственного регулирования деятельности органов исполнительной власти.

Дополнение системы государственного управления моделями, обеспечивающими эффективность деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ, приобретает особое значение для регионов Сибири. Экономика регионов, унаследовавшая из прошлого индустрию освоения природных ресурсов, а также высокие социальные и экологические издержки хозяйствования, становится в современных условиях частью «глобального мира», а сами регионы – важнейшими в геополитическом отношении в России.

Несмотря на весомый вклад отечественных и зарубежных ученых в теорию и методологию регионального управления и региональной экономики вопросы организации и оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ в сфере развития экономики исследованы недостаточно и требуют дальнейшего теоретического и методического обоснования.

Важность решения задач по разработке теоретических и практических аспектов организации и оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти регионов Сибири в области развития экономики и применения такой оценки в системе государственного управления и контроля предопределяет высокую актуальность диссертационного исследования.

2. НАУЧНАЯ НОВИЗНА ВЫВОДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ В ДИССЕРТАЦИИ.

Основные положения, выносимые на защиту, и их научная новизна логически раскрываются и обосновываются в диссертации.

В первой главе автором исследованы современные процессы государственного управления региональным экономическим развитием. Раскрыта деятельность органов исполнительной власти субъекта РФ в области развития экономики (с. 11-26 диссертации). Это позволило уточнить понятие «эффективность деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ» применительно к деятельности в области развития экономики. Автор связывает сущность понятия «эффективность деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ» со степенью обеспечения органами исполнительной власти субъекта РФ решения задач государственной политики и стратегии регионального развития при рациональном использовании имеющихся ресурсов.

Описание инструментов государственного регулирования и оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти в системе государственного управления региональным экономическим развитием (с. 27-45 диссертации), исследование факторов, влияющих на экономическое развитие регионов Сибири (с. 45-60 диссертации), позволило автору сформулировать и выделить региональный сегмент оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ в области развития экономики в качестве самостоятельной подсистемы государственного управления и разработать методический инструментарий, обеспечивающий функционирование этой подсистемы. Кроме этого, автором предложен концептуальный подход к организации регионального управления экономическим развитием, основанный на необходимости реализации региональными органами исполнительной власти государственной политики регионального развития; сочетании целостности системы государственного управления с самостоятельностью регионов в условиях рыночных отношений; а также учете специфики региональных экономик.

Во второй главе автором исследованы принципы оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ (с. 64-78 диссертации). Это позволило автору сформировать семь принципов оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ в области развития экономики: принцип легитимности оценки; иерархии; соизмеримости затрат и результатов; системности, достоверности, простоты и прозрачности, постоянства оценки. Автором предложен методический подход к формированию системы показателей оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ в области развития экономики (с. 78-95 диссертации).

На основе предложенного методического подхода разработана система показателей, характеризующих региональное экономическое развитие и используемых в федеральных оценках эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ. В диссертации использован иерархический метод классификации множества применяемых в российской практике государственного

управления показателей оценки развития экономики и инвестиционной привлекательности региона.

В третьей главе предложена методика оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ (с. 98-103 диссертации). Методикой определены алгоритм, процедура проведения оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ в области развития экономики.

Предложены рекомендации по организации деятельности органов исполнительной власти регионов Сибири в области развития экономики и применению результатов оценки ее эффективности в системе государственного управления и контроля (с. 104-111 диссертации). Предложения предусматривают комплекс институциональных преобразований, базирующихся на изменениях федеральных и региональных нормативных правовых актов. Рекомендовано использование результатов оценки органами парламентского, внешнего государственного и общественного контроля

Также проведена апробация предложенных инструментов оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ на основе данных по регионам Сибири (с. 112-115 диссертации), доказана их адекватность и практическая значимость.

СТЕПЕНЬ ОБОСНОВАННОСТИ И ДОСТОВЕРНОСТИ НАУЧНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ, ВЫВОДОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДИССЕРТАЦИИ.

Диссертация имеет четкую структуру, логически раскрывающую тему и отражающую последовательное решение поставленных задач, обеспечившее достижение цели исследования. Изучен и проанализирован значительный объем теоретического, нормативного и статистического материала. Большое внимание автор уделил исследованию зарубежных научных публикаций по рассматриваемой проблеме. Диссертационная работа содержит ряд интересных новых выводов и предложений.

Диссертация Воробьевой Т.Н. состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка объемом 217 наименований и 4 приложений. Текст диссертации изложен на 161 странице. В работе имеются таблицы и рисунки, их использование целесообразно, так как повышает наглядность приводимых данных.

Теоретической основой исследования послужили труды российских и зарубежных ученых в области теории регионального управления и региональной экономики, отраженные в соответствующих монографиях и публикациях в периодической печати, а также в материалах и рекомендациях научных конференций, где обсуждались данные вопросы.

Сформулированные автором научные положения разработаны с применением общенаучных методов исследования, основаны на официальных информационно-статистических и аналитических материалах и законодательных актах Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В работе прослеживается авторская

позиция по исследуемой проблеме, что позволило обосновать основные теоретические и практические выводы и рекомендации. Выдвинутые автором диссертации научные положения, выводы и рекомендации можно признать обоснованными.

Достоверность исследования подтверждается использованием автором таких общенаучных методов познания, как анализ, синтез, индукция, выдвижение гипотез, описание, а также экономико-статистические методы. Достоверность исследования подтверждается авторскими публикациями.

Основные результаты, полученные в ходе исследования, отражены в 18 научных публикациях общим объёмом 21,6 п.л., из них 7 статей в изданиях, рекомендованных ВАК РФ (объёмом 6,0 п.л.); представлены на всероссийских и международных конференциях (Новосибирск, Томск, Уфа, Оренбург, Казань; Прага, Карловы Вары, Чехия). Научные положения, выводы и рекомендации, представленные в диссертации Воробьевой Т.Н., можно признать достоверными.

3. ПРАКТИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ ДИССЕРТАЦИИ.

Практические положения диссертации Воробьевой Т.Н. имеют прикладное значение, их использование способствует повышению эффективности государственного управления региональным экономическим развитием. Основные результаты научного исследования были приняты к использованию в практической деятельности органов исполнительной власти Красноярского края.

Результаты исследования могут быть использованы в учебном процессе при разработке курсов лекций по дисциплинам «Региональная экономика», «Государственное и муниципальное управление», «Муниципальный менеджмент», а также в системе переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих.

Вместе с тем следует отметить некоторые недостатки и спорные положения, имеющиеся в диссертационной работе.

1. Более четко определить возможности и ограничения влияния региональных властей на развитие региональной экономики (п. 1.2 диссертации).

2. Автор выделяет факторы, влияющие на развитие регионов Сибири. Но остается неясным, в чем состоят особенности организации деятельности органов исполнительной власти в Сибири в области развития экономики и оценки ее эффективности в отличие от остальных регионов РФ (п. 1.3 диссертации, п. 5 научной новизны)?

3. Автор использует уже сложившуюся систему показателей оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в области развития экономики. Автор выделяет показатели оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти регионов Сибири в области развития экономики по дополнительному перечню. Кто конкретно будет вести мониторинг данных показателей,

разрабатывать рекомендации по их улучшению на региональном уровне, на примере Красноярского края?

4. Неясно, что автор понимает под понятием «Госорган по управлению госслужбой региона» (стр. 100 диссертации).

5. В диссертации предложена организационная структура управления, предусматривающая включение в процесс управления региональным экономическим развитием всех органов исполнительной власти субъекта РФ (стр. 105-107 диссертации). Потребуется ли это создание координирующей структуры в составе органов госуправления и в связи с этим насколько увеличит затраты на их содержание из государственного бюджета?

6. В п. 3.3 диссертации автор проводит апробацию методики оценки эффективности деятельности на основе показателей регионов Сибири. При этом неясно, какие экономические шаги следует предпринять в случае недостижения регионами требуемого итогового значения оценки эффективности деятельности (выше шести баллов).

Однако отмеченные дискуссионные вопросы и замечания не являются принципиальными и не снижают научной и практической значимости проведенного исследования. Диссертационная работа имеет большое теоретическое и практическое значение для эффективной деятельности органов исполнительной власти регионов Сибири в области развития экономики.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В диссертационной работе Воробьевой Т.Н. «Организация и оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти в системе государственного управления экономическим развитием регионов Сибири» раскрываются теоретические положения и предлагаются экономические инструменты оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти регионов Сибири в области развития экономики. Поставленные цель и задачи исследования можно считать выполненными.

Содержание автореферата соответствует основным положениям и выводам диссертации. В публикациях с достаточной полнотой отражены результаты выполненного исследования.

Диссертация соответствует п. 3.21. «Организация и оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и администраций муниципальных образований; применение таких оценок в системе государственного управления и контроля» паспорта специальностей ВАК (экономические науки) по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика.

Содержание диссертационного исследования Воробьевой Татьяны Николаевны соответствует п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней», поскольку является завершенной научно-квалификационной работой.

5. ОБЩАЯ ОЦЕНКА ДИССЕРТАЦИИ

Диссертационная работа Воробьевой Татьяны Николаевны на тему «Организация и оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти в системе государственного управления экономическим развитием регионов Сибири» представляет самостоятельное, законченное научное исследование. Автореферат и публикации отражают основное содержание диссертации.

Автор диссертации, Воробьева Татьяна Николаевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика.

Официальный оппонент: профессор
кафедры экономики, туризма и
прикладной информатики ФГБОУ ВО
«Горно-Алтайский государственный
университет», доктор экономических
наук, доцент

Андрей
Владимирович
Глотко

Почтовый адрес:
649000, Республика Алтай,
г. Горно-Алтайск, ул. Ленкина, 1
Тел.: (38822) 67190
e-mail: ganiish_76@mail.ru

