

В Диссертационный совет Д 212.249.03
на базе ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет
науки и технологии имени академика М.Ф. Решетнева»

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на автореферат и диссертацию

Воробьевой Татьяны Николаевны на тему:

**«Организация и оценка эффективности деятельности органов
исполнительной власти в системе государственного управления
экономическим развитием регионов Сибири»**

на соискание ученой степени кандидата экономических наук по
специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика)

Актуальность темы диссертационного исследования. В настоящее время ведется активный поиск новых стандартов в сфере государственного управления, регуляторной политики. Предпринимаются попытки построения новой качественной основы для совершенствования российского государственного управления и правового регулирования в сфере формирования и реализации документов стратегического планирования, а также такого нового инструмента как приоритетные (национальные) программы и проекты. Поэтому выбранная Воробьевой Т.Н. тема диссертационного исследования является актуальной и значимой. Теоретические выводы, методические и практические рекомендации, сформулированные в диссертации, вносят значительный личный вклад автора в разработку проблем повышения эффективности регионального управления.

Диссертация построена в логике проблемно-тематического подхода, позволяющего автору исследовать различные аспекты функционирования системы государственного управления региональным экономическим развитием, объединив их единой направленностью на формирование механизмов управления эффективностью регионального управления,

обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие региона. Структура работы позволяет автору достичь сформулированной цели диссертационной работы.

Наибольший интерес для развития теории и практики региональной экономики и регионального управления, с нашей точки зрения, представляют следующие положения диссертационного исследования.

Особого внимания заслуживает понимание автором целостности системы государственного управления экономическим развитием регионов. Консолидация ее составляющих – государственной политики регионального развития; регуляторных компетенций региональных органов исполнительной власти; оценки эффективности деятельности глав регионов; организационной структуры органов исполнительной власти субъекта РФ, адаптированной для целей развития региональной экономики; системы оценки главами регионов эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в области развития экономики (стр. 11-27). В рамках исследований ОЭСР, являющегося ведущим мировым экспертом в области государственных регуляторных политик и практик, обоснована необходимость распространить эффективную регуляторную политику на законодательные органы, которые играют ключевую роль в разработке политики и регулирования, а также надзора за их выполнением, в том числе путем привлечения исполнительной власти к ответственности за результаты.

Разработанные в первой главе концептуальные и теоретические положения нашли отражение в соответствующих методических и практических разработках (методика оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ в области развития экономики, реализованная в проекте распорядительного акта субъекта РФ (стр. 98-104); методический подход к формированию системы показателей такой оценки, а также практические рекомендации по организации деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ

в области развития экономики (стр. 78-95)), что является несомненным достоинством диссертационного исследования.

Элементом новизны также выступают выделенные автором факторы, влияющие на развитие регионов Сибири и определяющие особенности организации деятельности органов исполнительной власти в области развития экономики и оценки ее эффективности (стр. 45-61). Регионы Сибири сегодня, в условиях динамичной трансформации глобальной экономики, становятся стратегически важной частью России и требуют особых управленческих решений.

На протяжении всего периода проведения исследования автор достаточно полно и регулярно отражал полученные результаты в публикациях в изданиях, рекомендованных ВАК России, и других, имеющих высокий рейтинг изданиях, выступлениях на международных конференциях.

Остановившись на достоинствах работы, нельзя не отметить ее недостатки.

В диссертационном исследовании как одна из проблем выделена проблема взаимодействия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с транснациональными компаниями (стр. 34). На современном этапе это один из самых сложных вопросов. В тексте диссертации автор не обозначает свое видение решения указанной проблемы.

Автор акцентирует внимание на уже имающихся мерах государственного регулирования, но не предлагает новых (стр. 27).

В диссертации предложено формирование реестров регуляторных компетенций органов власти субъектов РФ. То есть таких компетенций, которые позволили бы органам государственной власти предоставить конкретным субъектам региональной экономики (категории субъектов региональной экономики) в рамках конкретных инвестиционных проектов дозволения, налоговые и неналоговые преференции, субсидии,

государственные гарантии и поручительства, объекты государственной собственности (земли и инфраструктуры), а также софинансировать исследования и разработки, стимулировать спрос (в том числе через систему государственных закупок, меры тарифного регулирования), применять режимы специального инвестиционного контракта, ускоренные и облегченные административные процедуры и т.д. (стр. 40). Не понятно, почему автор предполагает предоставление указанных дозволений только в рамках инвестиционных проектов, не затрагивая других аспектов экономической деятельности субъектов экономики. В диссертации отсутствует также видение того, каким образом органами исполнительной власти субъекта РФ должен осуществляться выбор наиболее эффективных мер государственного регулирования.

Автором предложена группировка объектов управления (форм управленческой деятельности), в отношении которых в регионах Сибири внедрена система оценки эффективности деятельности (таблица 4 на стр. 60). Автор не комментирует, каким образом должна осуществляться оценка эффективности реализации, например, отраслевых программ?

На наш взгляд исследование выиграло бы, если бы было дополнено описанием функционала предлагаемых автором к созданию в составе органов исполнительной власти субъекта РФ подразделений регуляторных компетенций (стр. 106).

Сформулированные автором рекомендации по организации деятельности органов исполнительной власти регионов Сибири в области развития экономики и применению результатов оценки ее эффективности в системе государственного управления и контроля (стр. 105-112) отражают менеджеристский подход к совершенствованию системы государственного управления (в форме нормативных процедур и актуальных практик в системе государственного управления). Он не является исчерпывающим для целей достижения экономического развития регионов.

Указанные недостатки не умоляют общего высокого уровня выполнения диссертационной работы.

Заключение о соответствии диссертации требованиям «Положения о присуждении ученых степеней». Рассмотренная диссертационная работа Воробьевой Татьяны Николаевны является законченным научным исследованием, выполненным на высоком уровне, удовлетворяющим требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а именно пп. 9-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства от 24.09.2013 № 842, а ее автор – Воробьева Татьяна Николаевна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)».

Официальный оппонент –
заслуженный деятель науки РФ,
доктор экономических наук,
профессор кафедры национальной и
региональной экономики
ФГБОУ ВО «Российский экономический
университет имени Г.В. Плеханова»



А.И. Гретченко

«27» ноября 2018 г.

Почтовый адрес: 117997, Москва, Стремянный пер. 36,
тел: +7 (916) 112 3057; адрес электронной почты: gai51@list.ru

