

УТВЕРЖДАЮ

Проектор ФГБОУ ВО

«Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте  
Российской Федерации»,

Андрей Маркович Марголин,

доктор экономических наук, профессор



« 14 » 12 2018 г.

### ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертационную работу

Воробьевой Татьяны Николаевны

на тему: «Организация и оценка эффективности деятельности органов  
исполнительной власти в системе государственного управления экономическим  
развитием регионов Сибири»

на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности  
08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством  
(региональная экономика)

**Актуальность темы исследования.** Работа Воробьевой Т.Н. написана на важную и актуальную тему. Решение проблемы поиска управленческих моделей, направленных на повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ в области развития экономики, является одной из самых важных в теории и практике региональной экономики и регионального управления и имеет особенности для регионов Сибири. Экономика сибирских регионов в силу специфичности размещения и формирования становится в современных условиях частью «глобального мира», а сами регионы – одними из важнейших в геополитическом отношении в России. Именно в этом контексте Воробьевой Т.Н. рассматриваются вопросы теоретического обоснования и разработки методических рекомендаций по организации и оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ как элемента подсистемы государственного управления развитием экономики в регионах Сибири.

**Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.** Постановка целей и задач диссертационного

исследования, определение его предмета и объекта соответствуют уровню диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Тема и содержание исследования соответствуют паспорту специальностей ВАК (экономические науки) по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика): п.3.21. «Организация и оценка эффективности деятельности органов власти субъектов РФ администраций муниципальных образований; применение таких оценок в системе государственного управления и контроля».

Для реализации намеченной цели исследования были поставлены, а затем в целом успешно и последовательно решены достаточно сложные научные задачи.

Структура диссертации определена логической последовательностью научного исследования, работа изложена на 145 страницах основного текста, состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка и приложений.

Во *введении* раскрыта актуальность темы диссертации, определена степень разработанности темы, сформулированы цель и задачи исследования, его объект и предмет, научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, представлена ее структура.

В *первой главе* рассмотрены теоретические и институциональные основы по теме исследования, дана характеристика накопленному в отечественной и зарубежной литературе опыту повышения эффективности государственного управления. Развита теоретические представления о построении целостной системы государственного управления экономическим развитием регионов, основу которой должны формировать: государственная политика регионального развития; наличие необходимых регуляторных компетенций региональных органов исполнительной власти; оценка эффективности деятельности высших должностных лиц регионов; организационная структура органов исполнительной власти субъекта РФ, адаптированная для целей развития региональной экономики; система оценки главами регионов эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в области развития экономики, а также место оценки эффективности в современной системе государственного управления региональным экономическим развитием (стр. 11-27). Проанализированы существующие в российской практике управления

инструменты государственного регулирования для решения задач развития региональной экономики, а также выявлены ограничения (проблемы) их использования в условиях необходимости соблюдения принципа результативности и эффективности стратегического планирования (стр. 30-43). Исследованы факторы, влияющие на экономическое развитие регионов Сибири и определяющие особенности текущего состояния региональных систем государственного управления развитием экономики в субъектах РФ, находящихся в пределах Сибирского федерального округа (стр. 45-61).

Во *второй главе* определен концептуальный подход к организации регионального управления экономическим развитием, используемый в исследовании. Важно, что при формировании концептуального подхода автор основывался на необходимости реализации региональными органами исполнительной власти государственной политики регионального развития, баланса единства системы государственного управления с самостоятельностью субъектов РФ в условиях федерализма, а также учета специфики экономического развития регионов. При этом в качестве составляющих предложенного концептуального подхода в диссертации сформулированы принципы оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ в области развития экономики (стр. 65-78), а также предложен методический подход к формированию системы показателей оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ в области развития экономики (стр. 79-95).

В *третьей главе* предложена методика оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ в области развития экономики, включающая этапы ее проведения, полномочия и зоны ответственности региональных органов исполнительной власти при ее проведении, а также сформулированы рекомендации по организации деятельности органов исполнительной власти регионов Сибири в области развития экономики и применению результатов оценки эффективности их деятельности в системе государственного управления и контроля, в частности, предложена организационная структура органов исполнительной власти субъекта РФ с наличием в ней подразделений с регуляторными компетенциями; обоснована необходимость формирования реестра регуляторных компетенций;

сформулированы предложения по расширению региональных полномочий. Рекомендовано использование результатов оценки органами парламентского, внешнего государственного и общественного контроля (стр. 105-112). Проведена апробация методики оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ на основе данных по регионам Сибири.

Необходимо отметить прикладной характер диссертационного исследования, в котором разрабатывается и апробируется аналитический аппарат, использование которого направлено на повышение эффективности деятельности региональных органов исполнительной власти в области развития экономики.

В заключении представлены выводы и рекомендации по диссертации.

В четырех приложениях помещен аналитический материал, дополняющий основное содержание работы.

**Научная новизна исследования, полученных результатов, сделанных выводов и рекомендаций.** Научная новизна исследования представлена убедительно. Научные положения, выводы и рекомендации вносят существенный вклад в теорию региональной экономики в части теоретического и методического аппарата по организации и оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ в области развития экономики и применению результатов оценки в системе государственного управления и контроля.

Воробьевой Т.Н. развиты теоретические представления о построении целостной системы государственного управления экономическим развитием регионов, основу которой должны формировать: государственная политика регионального развития; наличие необходимых регуляторных компетенций региональных органов исполнительной власти; оценка эффективности деятельности глав регионов; организационная структура органов исполнительной власти субъекта РФ, адаптированная для целей развития региональной экономики; система оценки главами регионов эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в области развития экономики.

Предложен концептуальный подход к организации регионального управления экономическим развитием. Концептуальный подход реализован через соответствующее формирование организационной структуры, определение функций и

полномочий органов исполнительной власти субъекта РФ, а также систему оценки эффективности их деятельности.

Выделены факторы, влияющие на развитие регионов Сибири и определяющие особенности организации деятельности органов исполнительной власти в области развития экономики и оценки ее эффективности. Сформулированы рекомендации по организации деятельности органов исполнительной власти регионов Сибири в области развития экономики и применению результатов оценки эффективности их деятельности в системе государственного управления и контроля, в частности, предложена организационная структура органов исполнительной власти субъекта РФ с наличием в ней подразделений регуляторных компетенций; обоснована необходимость формирования реестра регуляторных компетенций; сформулированы предложения по расширению региональных полномочий. Рекомендовано использование результатов оценки органами парламентского, внешнего государственного и общественного контроля.

Важно отметить, что полученные результаты являются новыми и интересны специалистам, занимающимся исследованиями в области повышения эффективности государственного управления, а также практикам регионального управления.

**Полнота изложения материалов диссертационного исследования в публикациях автора.** Результаты исследований автора по теме диссертации отражены в 18 научных работах, в том числе 7 научных работ – в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Опубликованные работы и автореферат диссертации в полной мере отражает основное содержание диссертации.

**Значимость полученных автором диссертации результатов для науки и практики.** Представленное диссертационное исследование решает актуальную задачу повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ (применительно к регионам Сибирского Федерального округа) в области развития экономики.

Текст диссертации и автореферата свидетельствует о серьезной подготовке автора в исследуемом вопросе. Значимость проведенного исследования заключается в комплексности, системности исследованных вопросов и полученных результатов.

Системный взгляд на исследуемый предмет и значительная емкость проведенного исследования позволили автору предложить концепцию управления региональным экономическим развитием.

В области теоретического обеспечения сформулированы принципы оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ в области развития экономики; предложен методический подход к формированию системы показателей оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ в области развития экономики. Разработана методика оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ в области развития экономики, включающая этапы ее проведения, полномочия и зоны ответственности региональных органов исполнительной власти при ее проведении.

В области практической деятельности выделены факторы, оказывающие влияние на развитие регионов Сибири, определяющие особенности организации деятельности органов исполнительной власти в области развития экономики и оценки ее эффективности; подготовлены рекомендации по организации деятельности органов исполнительной власти регионов Сибири в области развития экономики и применению результатов оценки эффективности их деятельности в системе государственного управления и контроля.

В целом оценивая содержание работы, следует отметить, что сформулированные в диссертации положения, выводы, отражающие ее научную новизну, аргументированы и заслуживают поддержки.

В то же время имеют место отдельные дискуссионные положения работы, требующие от соискателя дополнительных пояснений, замечания и рекомендации по дальнейшим исследованиям в избранном направлении.

Автор обозначает проблему выбора наиболее эффективных мер государственной поддержки развития экономики, предлагает разработку и утверждение методик обоснования выбора мер государственной поддержки субъектов экономики исходя из установленного законом о стратегическом планировании в

Российской Федерации принципа результативности и эффективности (стр. 105), при этом не обозначает своего видения решения указанной проблемы.

В диссертации автор делает акцент на исследовании факторов, влияющих на социально-экономическое развитие регионов Сибири (стр. 45-50). При этом воздействие каждого из этих факторов в отдельности не рассмотрено, за исключением административных факторов, рассмотренных подробно в ходе анализа состояния отдельных элементов региональных систем государственного управления развитием экономики в регионах Сибири (стр. 50-51). В целом не проведена оценка влияния степени “специфичности” экономики сибирских регионов на формирование системы оценки эффективности соответствующих региональных исполнительных органов.

Автор уточняет определение понятия «инструменты государственного управления органов власти субъекта РФ по достижению стратегических целей развития региональной экономики» – как «перечень регуляторных компетенций органов власти субъектов РФ в области развития региональной экономики» (т.е. таких компетенций, которые позволили бы органам государственной власти предоставить конкретным субъектам региональной экономики (категориям субъектов региональной экономики) в рамках конкретных инвестиционных проектов дозволений, налоговые и неналоговые преференции, средства бюджета, государственные гарантии (стр. 31). При этом формирование реестра регуляторных полномочий именно на региональном уровне, хоть и соответствует теме и логике исследования, но все же является нецелесообразным, так как подобный перечень должны формироваться или “сверху вниз” (соответственно, с федерального уровня) или “снизу-вверх” (с муниципального уровня, что в большей степени учитывает специфику конкретных публично правовых образований).

**Заключение о соответствии диссертации требованиям «Положения о присуждении ученых степеней».** Диссертация Воробьевой Т.Н. представляет собой самостоятельное, логически завершенное научно-квалификационное исследование, в котором на необходимом теоретическом, методическом и практическом уровнях решена важная задача организации и повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти регионов Сибири в области развития экономики.

Проведена проверка текста диссертации в системе «Антиплагиат». Оригинальные блоки в тексте диссертации составляют 80,76%, цитирование – 15,83%,

а 3,41% текста присутствует в 68 (шестидесяти восьми) источниках, итоговая оценка оригинальности – 96,59%. Полученная оценка текста является достаточной для признания диссертации оригинальным трудом; цитирование оформлено корректно; заимствованного материала, использованного в диссертации без ссылки на автора либо источник заимствования, не обнаружено; научных работ, выполненных соискателем ученой степени в соавторстве, без ссылок на соавторов, не выявлено.

Рассмотренная диссертационная работа Воробьевой Татьяны Николаевны удовлетворяет требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а именно пп. 9-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства от 24.09.2013 № 842, а ее автор – Воробьева Татьяна Николаевна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)».

Отзыв на диссертацию и автореферат обсужден на заседании кафедры менеджмента Сибирского института управления - филиала РАНХиГС 12 декабря 2018 года, протокол № 3.

Заместитель директора  
по научной работе Сибирского  
института управления - филиала  
РАНХиГС,  
доктор экономических наук,  
профессор кафедры менеджмента

Симагина О.В.

14.12.18г.

