

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, профессора Дроговоза Павла Анатольевича на диссертацию Пучкина Михаила Борисовича на тему «Инструменты стратегического управления социально-экономическим развитием закрытых административно-территориальных образований в регионе», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика

1. Актуальность темы диссертации

В диссертации Пучкина М.Б. исследуются актуальные вопросы регионального экономического развития в Российской Федерации. Выполненное автором исследование, постановка его цели и решаемых задач являются безусловно актуальными. Автор аргументированно указывает на то, что для полноценного развития экономики России решающее значение имеет развитие регионов Сибири и Дальнего Востока, поскольку они не только составляют природно-ресурсную базу страны, но и имеют высокий научно-технический, инновационный и технологический потенциал. В этих регионах находятся три из десяти закрытых административных территориальных образований (ЗАО) атомной отрасли и многочисленные промышленные моногорода. Кроме того, вектор развития страны в восточном направлении определяет территории Сибири и Дальнего Востока, как основной транспортно-логистический коридор для продвижения российских товаров на рынки стран азиатско-тихоокеанского региона (АТР). Эти обстоятельства обуславливают перспективы экономического развития регионов Сибири и Дальнего Востока в общем контексте евразийской интеграции и роли драйвера роста российской экономики.

Руководством страны взят курс на интенсификацию экономического развития этих регионов. Законодательно созданы условия для формирования территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). Следует признать, что несмотря на позитивные изменения в отраслевой структуре экономики и социальной сфере, у большинства восточных регионов сохраняются определенные проблемы, которые свидетельствуют о недостаточной эффективности проводимой региональной экономической политики. Автор обосновывает, что одной из основных причин сложившейся проблемной ситуации является несогласованность деятельности исполнительных органов федеральной, региональной и муниципальных властей и государственной корпорации «Росатом» при формировании стратегии социально-экономического развития ЗАО и ТОСЭР. Указанное противоречие определяет актуальность проблемы и обуславливает необходимость её исследования.

Предметом исследования диссертационной работы являются управленческие отношения, возникающие в процессе стратегического управления социально-экономическим развитием ЗАТО государственной корпорации «Росатом». В диссертационном исследовании автором разработан новый подход к стратегическому управлению, учитывающий особенности социально-экономического развития ЗАТО, в которых расположены объекты государственной корпорации «Росатом». Они имеют существенные отличия от других муниципальных образований региона и Российской Федерации, связанные с наличием уникального научного и кадрового потенциала, размещением в ЗАТО ключевых направлений научно-прикладных региональных разработок, доминированием государственной корпорации «Росатом» в системе управления и др., что требует особых подходов к стратегическому управлению их социально-экономическим развитием.

Возможности повышения эффективности стратегического управления, находятся, прежде всего, в сфере развития институциональной инфраструктуры, обеспечивающей согласованность стратегических установок программных документов разного уровня при формировании Стратегии социально-экономического развития ЗАТО, что обеспечит повышение его социальной конкурентоспособности.

Автор правомерно утверждает, что в научных разработках отечественных и зарубежных ученых, посвященных вопросам стратегического управления, не в полной мере освещены особенности развития экономики закрытых административно-территориальных образований, на территории которых расположены объекты ведущих государственных корпораций, таких как «Росатом». Деятельность градообразующих предприятий данной государственной корпорации накладывает определенные риски на состояние экономики как ЗАТО, так и региона в целом, так как, как показывают исследования, стратегические установки социально-экономического развития региона, государственной корпорации «Росатом» и ЗАТО слабо увязаны между собой. Это обстоятельство предопределяет необходимость разработки соответствующих теоретических и методических подходов к стратегическому управлению социально-экономическим развитием ЗАТО с учетом его специфики. В этой связи актуальной становится проблема разработки инструментов, дополняющих систему стратегического управления ЗАТО в области взаимоувязанности государственных и корпоративных интересов, а также задач органов местного самоуправления ЗАТО по обеспечению развития территории.

На этом основании диссертационная работа Пучкина М.Б. выполнена на актуальную тему, а представленное исследование обеспечивают решение важных теоретических и прикладных задач в вопросах стратегического управления ЗАТО, на территории которых расположены объекты государственной корпорации «Росатом». Обсуждаемая проблема предопределила цель диссертационного исследования – теоретическое обоснование и разработка инструментов стратегического управления социально-экономическим развитием закрытых административно-территориальных образований.

В диссертации выполнена систематизация информационной и эмпирической базы исследования, раскрыты противоречия в объекте и предмете исследования. Направление научного поиска в диссертации логически выдержано: от уточнения особенностей социально-экономического развития закрытых административно-территориальных образований, на территории которых расположены объекты государственной корпорации «Росатом», исследования факторов, оказывающие наибольшее влияние на социально-экономическое развитие ЗАТО и обоснования принципов стратегического управления, обеспечивающих учет его специфики – до разработки методики формирования стратегии социально-экономического развития ЗАТО, определяющей совокупность организационных мероприятий и мер институциональной поддержки в сфере стратегического управления, что свидетельствуют о профессиональной подготовленности автора диссертации и научной обоснованности выполненного исследования.

Таким образом, тема диссертации Пучкина М.Б. является безусловно актуальной, а выполненное автором исследование отвечает потребностям теории и практики регионального развития в современных экономических условиях. Ценность проведенной работы состоит в ее теоретико-методическом и прикладном значении при формировании дополнительных инструментов стратегического управления для ЗАТО, на территории которых расположены объекты государственной корпорации «Росатом».

2. Содержание и структура диссертационной работы

Диссертационная работа обладает четкой структурой, материал изложен в логической последовательности, исходя из поставленных целей и задач исследования.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка, а также приложений.

Во введении раскрываются актуальность темы исследования, степень разработанности научной проблемы, цели и задачи, объект, предмет и область исследования, его теоретическая, методологическая и информационная основы, изложены выносимые на защиту положения и их научная новизна, достоверность и обоснованность научных положений и выводов, теоретическая и практическая значимость исследования.

В первой главе диссертации автором на научном материале ведущих ученых проводится исследование теоретических положений по гармонизации стратегических установок программных документов разного уровня (раздел 1.1.) и определяется место и роль территорий опережающего социально-экономического развития в системе стратегического управления социально-экономическим развитием ЗАТО (раздел 1.2.). Следуя логике исследования, в диссертации рассматриваются существующие отраслевые и территориальные подходы к стратегическому управлению социально-экономическим развитием государственной корпорации и закрытого административно-территориального образования, обосновывается необходимость внесения новых концептов

и разрабатывается авторский концептуальный подход к стратегическому управлению ЗАТО (раздел 1.3.).

Вторая глава посвящена анализу современного состояния и специфике стратегического управления социально-экономическим развитием ЗАТО. Автором проводится анализ элементов системы стратегического управления социально-экономическим развитием ЗАТО, исследуются факторы, влияющие на социально-экономическое развитие ЗАТО, на территории которых расположены объекты госкорпорации «Росатом» (раздел 2.2). Далее проводится терминологический анализ категорий «миссия», «стратегические цели и задачи» государственной корпорации и локальной территории (раздел 2.3), что позволяет разработать методический инструментарий, учитывающий специфику стратегического управления социально-экономическим развитием ЗАТО.

В третьей главе соискатель разрабатывает методику формирования стратегии социально-экономического развития ЗАТО, позволяющую согласовать региональные и корпоративные интересы, а также интересы муниципального сообщества ЗАТО в сфере стратегического управления (раздел 3.1), предлагает меры институциональной поддержки, обладающие синергетическим эффектом и способствующие повышению согласованности интересов субъектов стратегического управления социально-экономическим развитием ЗАТО (раздел 3.2), формирует систему критериев, позволяющих оценить степень согласованности стратегических целей и задач региона, государственной корпорации и ЗАТО (раздел 3.3.).

С методических и практических позиций заслуживает внимания авторская методика формирования стратегии социально-экономического развития ЗАТО, позволяющая обеспечить учет федеральных, региональных, корпоративных и муниципальных интересов, эффективное взаимодействие субъектов стратегического управления, а также гармонизацию стратегических целей и задач программных документов разного уровня, в рамках совокупности предложенных методических и организационных мероприятий.

Апробация результатов исследования свидетельствует, что использование предложенных автором методических положений и инструментов стратегического управления социально-экономическим развитием ЗАТО обеспечивает объединение усилий и ресурсов различных субъектов стратегического управления для достижения целей социально-экономического развития ЗАТО, а также позволяет наиболее эффективно реализовать предназначение (миссию) ЗАТО по повышению качества жизни населения (раздел 3.3).

В заключении диссертации формулируются основные выводы диссертационного исследования. В приложениях представлены виды стратегических документов РФ, разрабатываемые на федеральном, региональном и муниципальном уровнях; методическое обеспечение исполнения федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; перечень нормативных документов, определяющих порядок формирования Стратегии социально-экономического развития ЗАТО государственной корпорации «Росатом» и др.

3. Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации Пучкина М.Б., обладают высокой степенью обоснованности и достоверности благодаря тому, что они опираются на:

- разработку научных положений, выводов и рекомендаций на базе концепций и принципов современных подходов к стратегическому управлению ЗАТО;
- применение методологии и прикладных средств системного анализа;
- использование экономико-статистического метода и методов логического, корреляционного, сравнительного анализа и экспертных оценок;
- законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации, официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики (Росстата) и Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю.

Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, обеспечивается не только широким изучением российского и зарубежного опыта, репрезентативностью использованных данных, но и апробацией работы в рамках международных научных конференций, публикациями в ведущих российских журналах. Следует отметить глубокий анализ теоретических и статистических материалов, в том числе значительное количество использованных в работе результатов современных исследований по проблемам стратегического управления закрытых административно-территориальных образований, на территории которых расположены объекты ведущих государственных корпораций.

Научные положения, выводы и рекомендации автора опираются на использование общенаучных и частных методов исследования, в диссертации раскрыты все положения, вынесенные на защиту. Точка зрения автора аргументирована, использован большой объем отечественной и зарубежной литературы по рассматриваемой тематике.

Высокая степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций обеспечена использованием системного подхода в качестве общенаучного метода исследования, что позволило соискателю выстроить логику диссертации, провести декомпозицию поставленной научной задачи и заявленной цели исследования на частные задачи, получить комплекс новых научных результатов, характеризующихся теоретической значимостью и практической ценностью.

Заявленная цель, а также вынесенные на защиту положения полностью раскрыты и представлены в логической последовательности соответствующих глав диссертации.

На изложенного выше, диссертационное исследование Пучкина М.Б. отличается необходимой степенью теоретической проработки, методической полнотой, обоснованностью и достоверностью научных положений, выводов, рекомендаций и репрезентативностью эмпирического материала, необходимого для получения научных результатов.

4. Научная новизна, научные результаты диссертации и личный вклад автора

Диссертация работа Пучкина М.Б. содержит научно обоснованные экономические решения и разработки по теории и методике стратегического управления социально-экономическим развитием закрытых административно-территориальных образований в современных условиях хозяйствования. Результаты, полученные диссертантом в ходе решения поставленных задач, содержат научную новизну, состоящую в развитии теоретических положений и инструментов стратегического управления социально-экономическим развитием закрытых административно-территориальных образований, ориентированных на сочетание территориальных и корпоративных целей и задач в интересах развития ЗАТО и учитывающих особенности его социально-экономического развития, а именно:

1. В диссертационном исследовании автор с учетом организационно-правового статуса закрытых административно-территориальных образований, уточняет и раскрывает специфические особенности их социально-экономического развития и роль в развитии национальной экономики. Автор развивает теоретико-методические положения стратегического управления социально-экономическим развитием ЗАТО, опираясь на сочетание концепций системного и ситуационного подходов к стратегическому управлению и делает вывод, что интегрирование двух данных подходов при стратегическом управлении социально-экономическим развитием ЗАТО обеспечит сбалансированность, согласованность стратегических целей, задач и интересов региона, госкорпораций и ЗАТО в процессе стратегического анализа, планирования и реализации принятых стратегий, а также оценке достигаемых результатов. Данное обстоятельство обосновывает необходимость разработки новых инструментов стратегического управления, позволяющих использовать инновационный потенциал градообразующих предприятий государственной корпорации «Росатом» в интересах развития территории. (с. 39-44).

2. Проведённый в рамках диссертационного исследования анализ позволил выявить, что среди вопросов социально-экономического развития ЗАТО, тема стратегического управления, учитывающая отраслевую и региональную специфику, а также порядок взаимной увязки региональных и корпоративных целей, задач и интересов, изучена недостаточно. Для решения данной проблемы автором обосновываются принципы стратегического управления социально-экономическим развитием ЗАТО: концентрации; интеграции; субсидиарности; парсипативности; транспарентности, в совокупности обеспечивающие получение синергетического эффекта при сочетании отраслевого и территориального подходов к стратегическому управлению. Предложенные автором принципы учитывают известные воззрения экономистов (И. Ансоффа, А. Гранберга, Г. Лаппо, П. Минакира, Л. Шеховцовой и др.) о том, что ЗАТО, на территории которых расположены объекты государственной корпорации «Росатом», необходимо рассматривать как территорию государственных интересов для достижения лидерства в приоритетных отраслях экономики. Развивая

это теоретическое положение, автор справедливо отмечает, что инновационный потенциал градообразующих предприятий ЗАТО необходимо использовать также в интересах ускоренного развития экономики ЗАТО и повышения качества жизни населения (с. 45-52).

3. В диссертации автором сформулирован вывод о необходимости построения алгоритма стратегического управления социально-экономическим развитием ЗАТО, имеющего циклический, повторяющийся характер и учитывающего специфические особенности социально-экономического развития ЗАТО, связанные с тем, что часть вопросов инновационного развития ЗАТО выходит за пределы компетенций государственной корпорации «Росатом» и может быть решена только на уровне федерации или региона, что обосновывает необходимость разработки новой системы взглядов к формированию стратегии социально-экономического развития ЗАТО, обеспечивающей использование отраслевого и территориального подходов к стратегическому управлению и согласование интересов региона, государственной корпорации и ЗАТО. Это позволяет более полно отразить специфику, потенциальные возможности и неиспользуемые резервы в сфере стратегического управления, что, на мой взгляд, является наиболее существенным элементом научной новизны диссертационной работы. Такой подход является оригинальным взглядом на решение актуальной проблемы и авторским вкладом в теорию регионального развития (с. 15-26, 39-52, 76-96).

4. Для воплощения этой идеи автор разрабатывает методику формирования стратегии социально-экономического развития ЗАТО. Предложенная методика учитывает существующую специфику стратегического управления ЗАТО и определяет иерархию взаимосвязей стратегий социально-экономического развития разного уровня. Методика состоит из трех этапов, включает в себя организационно-логическую схему взаимодействия субъектов стратегического управления социально-экономическим развитием ЗАТО и устанавливает порядок согласованных действий органов власти региона, государственной корпорации «Росатом» и ЗАТО в сфере стратегического управления по взаимной увязке стратегических целей и задач программных документов разного уровня. Данный подход дополняет методический аппарат по формированию стратегии социально-экономического развития ЗАТО, на территории которых расположены объекты государственной корпорации «Росатом» в части взаимоувязанности стратегических целей и задач социально-экономического развития региона, государственной корпорации «Росатом» и ЗАТО (с. 98-110).

5. Проведенный в диссертации анализ институциональных условий для реализации предложенного концептуального подхода, позволил автору сделать вывод о необходимости осуществления организационно - управленческих мероприятий, связанных с созданием в органах государственной власти субъекта РФ специального координирующего органа и формирование при нем экспертных групп по увязке стратегических целей и задач региона, государственной корпорации «Росатом» и ЗАТО. Кроме того, автор делает вывод о

необходимости разработки необходимой нормативно-правовой базы в сфере стратегического управления (с. 111-116).

6. Для подтверждения теоретических положений автором проводятся экспериментальные исследования, целью которых являются установление соответствия между реализацией задач по разработке инструментов стратегического управления социально-экономическим развитием ЗАТО с учетом его специфики и возможностями институциональной среды учесть при формировании Стратегии социально-экономического развития ЗАТО интересы заинтересованных сторон - региона, государственной корпорации и ЗАТО, а также использование инновационного потенциала базовых предприятий государственной корпорации «Росатом» в интересах развития территории и повышении качества жизни населения. Близкие результаты были получены экспериментально в других работах по определению роли и значимости градообразующих предприятий ЗАТО для экономики муниципального образования и региона, но условия их получения не учитывали воздействие факторов, оказывающих наибольшее влияние на социально-экономическое развитие ЗАТО. В этом отношении обоснованность результатов, выдвинутых соискателем, исходит из согласованности данных эксперимента и научных выводов. В частности, опытным путем установлена степень согласованности стратегических целей и задач программных документов разного уровня (региона, государственной корпорации и ЗАТО). Предложенные в диссертации критерии позволяют принимать решения об актуализации, либо о дальнейшем согласовании стратегических целей и задач ЗАТО в зависимости от полученных значений уровня согласованности стратегических целей и задач (с. 117-121).

Личный вклад соискателя определен выполненными исследованиями и закреплён его научными публикациями.

Тем самым полученные лично автором результаты обладают научной новизной в области стратегического управления социально-экономическим развитием ЗАТО с учетом его специфики.

Диссертация представляет собой завершённую научно-квалификационную работу. Основные положения и результаты диссертации опубликованы в 12 работах общим объёмом 6,4 п.л. (лично автором – 5,2 п.л.), в том числе 5 работ в изданиях, определенных ВАК Минобрнауки РФ и 1 работе в международной базе цитирования «Scopus».

Автореферат даёт ясное и полное представление о содержании диссертации и основных научных результатах, полученных лично автором.

5. Значимость полученных результатов для науки и практики

Диссертационная работа Пучкина М.Б. имеет весомое значение для научных исследований, развивающих теоретические и методические положения региональной экономики.

Результаты диссертации изложены в публикациях автора и представлены в докладах на международных научно-практических конференциях.

Апробация подтвердила теоретические положения и методические разработки, выводы и результаты диссертационного исследования автора.

Практическая значимость и достоверность полученных научных результатов подтверждена их практическим применением при разработке предложений по повышению эффективности стратегического управления закрытых административно-территориальных образований и использованием его результатов Министерством экономики и регионального развития, Красноярского края, предприятиями государственной корпорации «Росатом» при стратегическом планировании.

Основные положения, выводы и рекомендации исследования могут найти применение в высших учебных заведениях при изучении учебных курсов по дисциплинам экономических специальностей, а также при подготовке и повышении квалификации специалистов, занимающихся вопросами региональных исследований.

6. Отдельные замечания по диссертации

При общей положительной оценке результатов диссертационного исследования, следует обратить внимание на ряд дискуссионных вопросов и замечаний.

1. При изложении в разделе 1.3 концептуального подхода к стратегическому управлению социально-экономическим развитием ЗАТО автор ограничивается перечислением специфических принципов (с. 49), не раскрывает подробно содержание каждого из них. В частности, следовало более широко рассмотреть принцип субсидиарности в силу его важности в контексте предмета диссертационного исследования.

2. Исследуемая в диссертации система отношений субъектов стратегического управления ЗАТО отличается необходимостью принятия решений в условиях потенциального конфликта экономических интересов и поиска компромиссных стратегий взаимодействия. Для математической формализации такой системы и повышения уровня обоснованности авторских разработок, в первую очередь – инструментов стратегического управления (раздел 3.2, с.112-113) автору следовало рассмотреть применение научно-методического аппарата коалиционных (кооперативных) игр.

3. Для количественной оценки уровня согласованности стратегических целей и задач целевых программных документов автор предлагает рассчитывать интегральный показатель по методу аддитивной свертки (с. 119-120), но не конкретизирует в диссертации способ определения значимости (весового коэффициента) каждой стратегической цели, подлежащей согласованию.

4. При рассмотрении проблем согласованности стратегических целей и задач органов управления региона, государственной корпорации и ЗАТО, автору следовало уделить больше внимания вопросу подготовки кадров необходимой квалификации в области стратегического управления и проектной деятельности.

Отмеченные дискуссионные вопросы и замечания не снижают научной ценности выполненного исследования, его теоретическое и прикладное значение.

7. Заключение о соответствии диссертации требованиям Положения о присуждении ученых степеней

Диссертация Пучкина М.Б. выполнена на высоком научном уровне, обладает научной новизной, теоретической значимостью и практической ценностью. Структура диссертации представляется логичной и отражает весь процесс проведения исследования. Выводы и рекомендации достаточно обоснованы. Язык и стиль диссертации, оформление представленного текста соответствуют нормам изложения результатов научных работ. Результаты исследования нашли полное отражение в опубликованных автором печатных работах.

В диссертации изложены научно-обоснованные экономические решения и разработки по формированию инструментов стратегического управления ЗАТО, имеющие существенное значение для развития экономики региона и страны в целом. Результаты диссертационного исследования имеют теоретическую и практическую ценность и могут быть использованы органами государственного управления, органами управления государственной корпорации и местного самоуправления для формирования и совершенствования системы стратегического управления социально-экономическим развитием ЗАТО. Предлагаемые инструменты оценки качества экономического пространства позволяют при разработке Стратегии социально-экономического развития региона и ЗАТО принимать управленческие решения, учитывающие интересы заинтересованных сторон и способствующие повышению восприятия территории населением и инвесторами.

Вышеизложенное дает основание считать, что диссертация Пучкина М.Б. является самостоятельной и завершенной научно-квалификационной работой и содержит решение актуальной научной задачи, имеющей значение для развития теории и методов исследования региональной экономики. Диссертация соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, а ее автор – Пучкин Михаил Борисович – заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика.

Официальный оппонент – доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой предпринимательства и внешнеэкономической деятельности федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный технический университет имени Н.Э. Баумана (национальный исследовательский университет)»

Дроговоз Павел Анатольевич

«27» ноября 2019 г.

105005 г. Москва, 2-я Бауманская ул., д. 5, стр. 1
тел.: +7 (499) 267-17-83 эл. почта: drogovoz@bmstu.ru

