

ОТЗЫВ
официального оппонента
доктора экономических наук
Грошевой Надежды Борисовны

на автореферат и диссертацию Пучкина Михаила Борисовича «Инструменты стратегического управления социально-экономическим развитием закрытых административно-территориальных образований в регионе», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика.

Актуальность диссертационного исследования. Доминантой экономического роста в настоящее время становятся нематериальные активы и знания, человеческий капитал, новые технологии и организационные формы, позволяющие воспроизвести и реализовать в регионе инновационный продукт. Это возможно в рамках реализации региональной инновационной политики, как совокупности установленных целей и приоритетов развития научно-инновационной деятельности в регионе, путей и средств их достижения на основе взаимодействия региональных и федеральных органов управления, обеспечивающих в регионе научно-исследовательскую деятельность и коммерциализацию ее результатов. Решение задачи устойчивого развития социально-экономических систем, в том числе закрытых административно-территориальных образований (ЗАО), предполагает использование инструментов стратегического управления и требует разработки отдельных концептуальных подходов. Для этого, в первую очередь, требуется исследовать существующие концепции стратегического управления замкнутыми социально-экономическими системами и оценить их применимость для управления устойчивым развитием территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) в ЗАО атомной отрасли.

Система стратегического управления социально-экономическим развитием закрытых административно-территориальных образований (ЗАО) госкорпорации "Росатом" не содержит инструментов взаимодействия участников процесса стратегического управления территориального и отраслевого уровня, а их цели и задачи не в полной мере согласованы. В связи с этим актуальными становятся вопросы комбинированного подхода к стратегическому управлению социально-экономическим развитием ЗАО атомной отрасли, позволяющего использовать преимущества, как отраслевого, так и территориального подходов, обеспечивая максимальную эффективность и слаженность работы субъектов стратегического управления в интересах развития ЗАО.

Можно согласиться с автором, что постановка задачи разработки теоретических и методических положений по формированию инструментов стратегического управления социально-экономическим развитием закрытых административно-территориальных образований госкорпорации "Росатом"

(стр. 15-17), не получили должного отражения в научной литературе. В связи с тем, что вклад профильных предприятий госкорпорации «Росатом» в экономику ЗАТО г. Железногорска Красноярского края, составляет свыше 75 процентов, автором обоснованно осуществлено исследование специфики социально-экономического развития ЗАТО и разработаны инструменты стратегического управления, увязывающие стратегические установки социально-экономического развития региона, госкорпорации «Росатом» и ЗАТО.

Степень обоснованности научных положений. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, обеспечивается не только широким изучением российского и зарубежного опыта, репрезентативностью использованных данных, но и апробацией работы в рамках международных научных конференций, публикациями в ведущих российских журналах, корректным использованием методов системного, логического, сравнительного и корреляционного анализа.

Выдвинутые научные положения основываются на изучении теоретических работ по теме диссертации, включая труды российских и зарубежных ученых, что позволило автору выделить и раскрыть современные проблемы взаимоувязанности основных программных документов разного уровня: регионального отраслевого и муниципального. Следует отметить, что в работе четко сформулированы концептуальные положения по разработке инструментов стратегического управления социально-экономическим развитием ЗАТО с учетом его специфики и разработаны конкретные рекомендации по согласованию стратегических целей и задач региона, госкорпорации "Росатом" и ЗАТО.

Новизна научных выводов. Научные результаты, полученные диссертантом в ходе решения поставленных задач, представляют интерес и содержат научную новизну, состоящую в разработке теоретических и методических положений по формированию инструментов стратегического управления социально-экономическим развитием ЗАТО. Данный подход дополняет существующую систему стратегического управления в части взаимодействия субъектов стратегического управления социально-экономическим развитием ЗАТО при согласовании их интересов и увязке стратегических целей и задач. Можно согласиться с автором, что подобные исследования рассматриваемых в работе вопросов ранее не проводились.

В диссертации логично выстроена доказательная база, обосновывающая выдвинутые научные положения по разработке инструментов стратегического управления социально-экономическим развитием ЗАТО по согласованности интересов региона, госкорпорации и ЗАТО при формировании Стратегии социально-экономического развития территории и определяющая содержание и последовательность организационных мероприятий для взаимоувязанности их стратегических целей и задач.

В ходе работы над диссертацией автор делает следующие выводы об особенностях социально-экономического развития ЗАТО (стр. 67-70): доминирование госкорпорации «Росатом» в системе управления; наличие уникального научного и кадрового потенциала; высокий уровень инновационной активности; размещение в ЗАТО ключевых направлений научно-прикладных региональных разработок; важность для развития экономики ЗАТО и региона градообразующих предприятий госкорпорации «Росатом». Данное обстоятельство требует особых подходов к стратегическому управлению социально-экономическим развитием ЗАТО.

В качестве научной новизны, Пучкиным М.Б. выдвинута идея интеграции методов государственного стратегического управления и методов корпоративного стратегического управления, а также взаимная увязка региональных и корпоративных целей, задач и интересов, учитываемая при формировании Стратегии социально-экономического развития ЗАТО и позволяющая использовать инновационный потенциал госкорпорации в интересах развития территории.

Также автором внесен вклад в развитие теории региональной экономики в части уточнения понятийного аппарата и расширения представлений о взаимодействии органов государственного управления, госкорпорации и органов местного самоуправления в сфере стратегического управления социально-экономическим развитием закрытых административно-территориальных образований (стр. 44-48).

– Безусловно, данные теоретические и методические разработки, позволяющие учесть ряд специфических особенностей социально-экономического развития ЗАТО, должны найти отражение в теории стратегического управления. Обосновывая необходимость разработки инструментов по взаимной увязке стратегических целей и задач программных документов разного уровня, автор разрабатывает следующие принципы (стр. 48-51) :

– концентрации (сосредоточение усилий и ресурсов на ключевых сферах социально-экономического развития муниципального образования);

– интеграции (объединение усилий и ресурсов различных субъектов стратегического управления для достижения целей социально-экономического развития муниципального образования);

– subsidiarity (дополнение «снизу вверх» властных полномочий муниципального образования вспомогательными полномочиями региона, госкорпорации, федерации);

– participatory (соучастие граждан на основе партнерства в подготовке, принятии и реализации решений, касающихся социально-экономического развития муниципального образования);

– transparency (отсутствие секретности, обеспечение открытости информации и целевых программных документов на всех стадиях стратегического управления социально-экономическим развитием муниципального образования).

Разработанные принципы позволяют реализовать комплекс установок, правил принятия решений и способов перевода ЗАТО из старого (существующего) положения в новое (целевое) состояние, обеспечивающее эффективное выполнение его предназначения (миссии) по повышению качества жизни населения.

Особый интерес с научной точки зрения представляют:

- разработанная методика формирования стратегии социально-экономического развития ЗАТО, включающая, в отличие от существующих методических рекомендаций, порядок взаимодействия Российской Федерации, региона, госкорпорации «Росатом» и ЗАТО и позволяющая согласовать их интересы, а также стратегические цели и задачи. Методика состоит из трех последовательных этапов: иерархического порядка взаимосвязей стратегий социально-экономического развития РФ, региона, госкорпорации «Росатом» и ЗАТО; организационно-логической схемы взаимной увязки стратегических целей и задач социально-экономического развития региона, госкорпорации «Росатом» и ЗАТО; порядка согласованных действий органов власти региона, госкорпорации «Росатом» и ЗАТО в сфере стратегического управления (стр. 98-110);

- комплекс мер институциональной поддержки, способствующий формированию организационных структур по согласованию интересов основных стейкхолдеров ЗАТО, взаимной увязке их стратегических целей и задач региона, а также повышению эффективности взаимодействия в сфере стратегического управления органов государственного управления, госкорпорации «Росатом», органов местного самоуправления и резидентов ТОСЭР (стр. 111-117).

Результаты исследования подтверждают необходимость использования органами государственной и муниципальной власти предложенных в диссертации инструментов стратегического управления социально-экономическим развитием ЗАТО по согласованию стратегических установок региона, госкорпорации "Росатом" и ЗАТО с целью использования инновационного потенциала предприятий госкорпорации для эффективного развития территории.

Достоверность научных положений, выводов, рекомендаций, сформулированных в диссертации, обеспечивается применением научных методов исследования, изучением зарубежных и отечественных научных работ в области стратегического управления, статистической обработки информации, корректным использованием в диссертации методов эконометрического анализа.

Результаты исследования обсуждались на всероссийских и международных научно – практических конференциях, где была дана положительная оценка полученным результатам. Автором опубликовано 12 научных работ по результатам исследования, из них 6 научных работы, содержащих основной научный результат, опубликованы в научных рецензируемых изданиях, определённых перечнем ВАК РФ и 1 работа издана

за пределами РФ и индексируется в международной базе цитирования «Scopus».

Достоверность научных положений, полученных автором, подтверждается соответствующим документом Министерства экономики и регионального развития Красноярского края о внедрении результатов исследований.

Практические положения диссертации имеют прикладное значение, их использование способствует повышению качества стратегического управления ЗАТО путем использования органами государственной власти и местного самоуправления инструментов стратегического управления социально-экономическим развитием закрытых административно-территориальных образований, обеспечивающих учет федеральных, региональных, корпоративных и муниципальных интересов, эффективное взаимодействие субъектов стратегического управления, а также взаимоувязку стратегических целей и задач программных документов разного уровня при формировании Стратегии социально-экономического развития территории.

Вместе с тем следует отметить некоторые **недостатки и спорные положения**, имеющиеся в диссертационной работе:

1. В ходе исследования автор проводит анализ миссии, целей, задач и перспектив социально-экономического развития региона, госкорпорации "Росатом" и ЗАТО и определяет зоны несогласованности их интересов в вопросах формирования Стратегии социально-экономического развития территории (стр. 88-96), что является уместным и логичным при определении их влияния на экономику ЗАТО. Однако при анализе уровня согласованности программных документов разного уровня, необходимо было детализировать прогнозируемый период на среднесрочный и долгосрочный, поскольку под влиянием независимых (внешних) от субъектов стратегического управления факторов, ситуация в долгосрочном периоде может измениться.

2. При проведении апробации полученных научных результатов автору удалось сформировать систему критериев уровня согласованности стратегических целей и задач с использованием метода конкордации по Кендаллу (стр. 120-121), в основном, репрезентативно отражающих предлагаемые параметры их взаимоувязанности, однако логично было бы также конкретизировать диапазоны шкалы уровней согласованности, включив в них конкретные показатели.

3. В диссертации автор обосновывает необходимость разработки мер институциональной поддержки для осуществления согласованности стратегических целей и задач в различных сферах взаимодействия заинтересованных сторон (стр. 111-117), однако следовало бы более полно раскрыть (на примере, ЗАТО г. Железногорск Красноярского края) синергетические эффекты, раскрывающие содержание возникающих системных эффектов, возникающих в ходе согласования интересов субъектов стратегического управления.

