

Ученому секретарю
диссертационного совета Д 212.249.03
при СибГУ им. М.Ф. Решетнева
660037, г. Красноярск, проспект
им. Газеты «Красноярский рабочий», 31

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Пучкина Михаила Борисовича
**«Инструменты стратегического управления социально-экономическим
развитием закрытых административно-территориальных образований»**
на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности
08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная
экономика

Государственная политика в области регионального развития в настоящее время ориентирована на достижение устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и отдельных их территорий. Во многом этого планируется сделать за счет устранения существующих инфраструктурных ограничений и максимально полного использования имеющегося потенциала регионов и муниципальных образований, включая закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО). Для этих целей государством разработаны ряд инструментов регионального развития.

В частности, инструменты региональной политики существенно пополнились с принятием 28.06.2014 г. федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Данный закон определил не только общие подходы, но и установил правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации для разных уровней государственного управления. Кроме этого, ФЗ № 172 определил бюджетную политику, порядок координации и объем полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов и органов местного самоуправления.

Тем не менее, следует отметить, что до настоящего времени методическое обеспечение ФЗ № 172 «О стратегическом планировании» носит не системный, фрагментарный характер, особенно для муниципальных образований.

В этой связи, выбранная тема актуальна, что обусловлено недостаточно полной разработкой вопросов теоретического и методического обеспечения стратегического управления социально-экономическим развитием закрытых административно-территориальных образований в Российской Федерации. До настоящего времени также не решены задачи увязки на территории муниципальных образований в регионе взаимных интересов федеральных, региональных и муниципальных уровней управления, а также присутствующих там крупных государственных и частных корпораций.

Основные интересы ЗАТО, как справедливо отмечает автор, заключаются в создании благоприятных условий для проживания населения (социальная функция), а также решении вопросов, связанных с обеспечением бесперебойного и безопасного функционирования градообразующих предприятий госкорпорации «Росатом» (экономическая функция). В то же время, стратегия развития региона направлена на повышение качества жизни и укрепление человеческого капитала, а также реализацию масштабных инвестиционных проектов (например, Енисейская Сибирь в Красноярском крае, Республике Хакасия и Республике Тыва). Главными стратегическими целями госкорпорации «Росатом» являются обеспечение гособоронзаказа, наращивание доли ядерной энергии в энергобалансе, разработка новых продуктов по перспективным научно-техническим направлениям (рис. 1 стр. 10). Ввиду этого, для формирования и успешной реализации стратегии социально-экономического развития ЗАТО, требуется разработка отдельных инструментов стратегического управления, решающих задачи взаимной увязки региональных, корпоративных и муниципальных интересов.

Автор выделяет особенности социально-экономического развития ЗАТО (стр. 8 - 11) и факторы, оказывающие на него наибольшее влияние (стр. 11 - 13). Можно согласиться с проведенной автором систематизацией и группировкой

факторов на внешние, внутренние и специфические. Это позволяет учесть, как силу, так и направление их влияния на социально-экономическое развитие ЗАТО при разработке концептуальных подходов к стратегическому управлению.

Логичным представляется предлагаемый автором концептуальный подход к стратегическому управлению социально-экономическим развитием ЗАТО (стр. 13-18). Подход учитывает, как интересы основных стейкхолдеров ЗАТО, так и имеющуюся специфику стратегического управления в госкорпорации «Росатом», что существенно развивает имеющиеся концепции и подходы к стратегическому управлению муниципальными образованиями (вкл. ЗАТО).

Автором разработана и предложена методика формирования стратегии социально-экономического развития ЗАТО, которая включает три последовательных этапа и определяет порядок и характер взаимодействия основных стейкхолдеров ЗАТО (рис. 5 стр. 19, рис. 6 стр. 20, рис. 7 стр. 21). Предложенная методика учитывает, как особенности социально-экономического развития, так и специфику стратегического управления ЗАТО, что позволяет эффективно увязать интересы всех заинтересованных сторон, а также согласовать цели задачи долгосрочных программных документов разного уровня.

Можно согласиться с предложенными автором мерами институциональной поддержки социально-экономического развития ЗАТО. Меры содержат мероприятия по совершенствованию и повышению эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в организационной, правовой, кадровой, методической, финансовой и информационной областях. Предложенные автором меры включают формирование • в органах государственной власти субъекта Российской Федерации отдельной организационной структуры – Корпорации развития, основной задачей которой является планирование, реализация, координация и контроль за исполнением долгосрочных программ развития отдельных территорий (вкл. ЗАТО) (стр. 22 - 23).

Замечания и рекомендации. Можно рекомендовать автору полнее раскрыть воздействие преференциальных режимов хозяйственной деятельности создаваемых территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) на закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО) с расположенными в них объектами государственной корпорации «Росатом». Приведенные замечание и рекомендация не снижает научной ценности исследования.

Заключение. Выполненная диссертационная работа соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, предъявляемым к кандидатским диссертациям. Пучкин М.Б. заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управления народным хозяйством: региональная экономика.

Зав. кафедрой государственного
управления и управления человеческими
ресурсами Байкальского государственного
университета, д.э.н., профессор

Е.А. Колодина

12.12.2019

664003, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 11
тел. 8 (3952) 52-26-32
kolodinaea@bgu.ru

