

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

**Материалы X Межвузовской
научно-практической конференции
творческой молодежи, посвященной
Дню ветеранов таможенной службы
России**

Красноярск 2019

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Сибирский государственный университет науки и технологий
имени академика М. Ф. Решетнева

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

*Материалы X Межвузовской научно-практической
конференции творческой молодежи, посвященной
Дню ветеранов таможенной службы России
(29 мая 2019 г., Красноярск)*

Электронный сборник

Красноярск 2019

© СибГУ им. М. Ф. Решетнева, 2019

УДК 339.545
ББК 65.9
А43

Главный редактор
И. В. Полухин

Редакционная коллегия:
А. П. Сурник, Д. А. Фокина, Л. Г. Чернова, Н. В. Полежаева

Актуальные вопросы таможенного дела [Электронный ресурс] :
А43 матер. X Межвуз. науч.-практ. конф. творческой молодежи, посвящ. дню ветерана Тамож. службы России (29 мая 2019 г., Красноярск) : электрон. сб. / СибГУ им. М. Ф. Решетнева. – Красноярск, 2019. – Электрон. текстовые дан. (1 файл, 750 КБ). – Систем. требования: Internet Explorer; Acrobat Reader 7.0 (или аналогичный продукт для чтения файлов формата .pdf). Режим доступа к сб.: <https://www.sibsau.ru/scientific-publication/>. – Загл. с экрана.

Сборник включает доклады, выступления и статьи участников научно-практической конференции «Актуальные вопросы таможенного дела», посвященной Дню ветеранов таможенной службы России. Конференция проходила в Сибирском государственном университете науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева 29 мая 2019 г.

Информация для пользователя: в программе просмотра навигация осуществляется с помощью панели закладок слева; содержание в файле активное.

УДК 339.545
ББК 65.9

Подписано к использованию: 22.11.2019. Объем 750 КБ. С 268/19.

Корректурa, макет и компьютерная верстка Л. В. Звонаревой

Редакционно-издательский отдел СибГУ им. М. Ф. Решетнева.
660037, г. Красноярск, просп. им. газ. «Красноярский рабочий», 31.
E-mail: rio@mail.sibsau.ru. Тел. (391) 201-50-99.

СОДЕРЖАНИЕ

От редакционной коллегии	4
Ребрина В. О., Сибирякова Т. А. Проблемы и пути совершенствования технологии удаленного выпуска товаров	5
Неровня Д. Е. Методика измерения пиломатериалов при проведении таможенных операция и осуществлении таможенного контроля	8
Ващенко Ю. В. Виды и особенности применения современных атрибутов таможенного обеспечения	13
Буранова В. О. Таможенный контроль в отношении наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, перемещаемых через таможенную границу	17
Погудина П. С. Роль статуса уполномоченного экономического оператора во внешнеэкономической деятельности	22
Черникова Н. С. Порядок перемещения через таможенную границу ЕАЭС культурных ценностей, документов национальных архивных фондов, оригиналов архивных документов	26
Сибирякова Т. А. Порядок перемещения через таможенную границу ЕАЭС продукции военного назначения	29
Санкевич А. Н. Порядок перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза спирта этилового, алкогольной и спиртосодержащей продукции	33
Ребрина В. О. Порядок перемещения через таможенную границу ЕАЭС семян сортов растений и племенного материала пород животных	37
Маликбек М. Особенности перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза лекарственных средств и фармацевтических субстанций	42
Лакусова В. Н. Порядок перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза ЕАЭС наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	45
Васильева Я. С. Оценка контроля за перемещением через таможенную границу Евразийского экономического союза и удалением опасных отходов	49

От редакционной коллегии

Новое таможенное законодательство в рамках принятого недавно Таможенного кодекса Евразийского экономического союза требует дальнейшего внедрения передовых информационных таможенных технологий, инновационных форм развития таможенного дела, модернизации всей технологии таможенного декларирования и таможенного контроля. X Межвузовская научно-практическая конференция творческой молодежи «Актуальные вопросы таможенного дела», посвященная Дню ветеранов таможенной службы России проходит в достаточно сложное время для России, когда в отношении неё вводятся всё новые и новые санкции, как со стороны США, так и других его сателлитов.

Красноярская таможня с самого дня основания всегда находилась и находится на передовых рубежах в деле обеспечения экономической безопасности государства. В таможне внедряются передовые технологии совершения таможенных операций, связанных с таможенным декларированием, такие, как автоматическая регистрация таможенной декларации, автоматический выпуск товаров, предварительное информирование и др.

Эти и другие вопросы нашли свое отражение в представленных докладах участников X Межвузовской научно-практической конференции творческой молодежи «Актуальные вопросы таможенного дела», посвященной Дню ветеранов таможенной службы России.

УДК 339.5

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИИ УДАЛЕННОГО ВЫПУСКА ТОВАРОВ

В. О. Ребрина, Т. А. Сибирякова
Научный руководитель – И. В. Полухин

Сибирский государственный университет науки и технологий
имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, г. Красноярск

Рассматривается понятие и сущность удаленного выпуска товаров как перспективной информационной таможенной технологии, проводится анализ преимуществ использования системы удаленного выпуска товаров таможенными органами Российской Федерации, выделяется ряд проблем, которые связаны с функционированием системы удаленного выпуска товаров таможенными органами и предлагаются пути их совершенствования.

Ключевые слова: выпуск товаров, удалённый выпуск, совершенствование таможенных технологий.

PROBLEMS AND WAYS OF IMPROVEMENT REMOTE PRODUCT TECHNOLOGY

V. O. Rebrina, T. A. Sibiryalova
Scientific Supervisor – I. V. Polukhin

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarsky Rabochy Av., Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation

This article discusses the concept and essence of remote release of goods as a promising information customs technology, analyzes the benefits of using the remote release of goods system by the customs authorities of the Russian Federation, highlights a number of problems related to the operation of the remote goods release system by customs authorities and suggests ways to improve them.

Keywords: release of goods, remote release, improvement of customs technologies.

На современном этапе в деятельность таможенных органов стран-участниц Евразийского экономического союза активно внедряются информационные таможенные технологии.

Базовыми информационными таможенными технологиями являются электронное таможенное декларирование товаров и транспортных средств, а также предварительное информирование таможенных органов [1].

В целом, внедрение информационных таможенных технологий в деятельность таможенных органов способствует ускорению совершения таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, которые перемещаются через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Система удаленного выпуска товаров на сегодняшний день активно применяется таможенными органами Российской Федерации и базируется на такой информационной таможенной системе как электронное таможенное декларирование.

В рамках применения удаленного выпуска товаров таможенные операции разделяются на процессы документального и фактического таможенного контроля, где каждый процесс осуществляет разный таможенный орган.

Удаленный выпуск товаров представляет собой технологию таможенного декларирования и таможенного контроля, предусматривающая совершение таможенных операций по таможенному декларированию во внутреннем таможенном органе при фактическом размещении товаров и транспортных средств на складе временного хранения, расположенном в местах перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, и осуществлении обмена информацией между этими таможенными органами в электронном виде [5].

В рамках использования системы удаленного выпуска товаров функционируют центры электронного декларирования товаров и электронные таможни, в которых осуществляется таможенное декларирование товаров и транспортных средств [2].

Так, ввозимый на таможенную территорию Евразийского экономического союза товар поступает на склад временного хранения, который расположен в местах перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, затем совершаются таможенные операции, связанные с таможенным декларированием в том центре электронного декларирования, который наиболее удобен для участника внешнеэкономической деятельности.

Центр электронного декларирования – это место документального таможенного контроля, поскольку он принимает, обрабатывает и выпускает декларации на товары.

Таким образом, в рамках системы удаленного выпуска товаров, таможенный орган, который находится на таможенной границе Евразийского экономического союза, проводит фактический таможенный контроль с применением таких форм как таможенный осмотр, таможенный досмотр [4].

Приграничный таможенный орган впускает товары в рамках указанной таможенной процедуры в том случае, если получено уведомление об удаленном выпуске товара от Центра электронного декларирования.

Оценивая функционирование данной системы, стоит отметить, что основным преимуществом применения удаленного выпуска является то, что выпуск товара осуществляется без использования таможенного транзита, таможенное декларирование товаров может производиться не в крупных городских центрах, снижаются сроки доставки товара до получателя.

Помимо преимуществ, система удаленного выпуска так же имеет и недостатки, например, недостаточность центров электронного декларирования [2].

В рамках этого, необходимо развивать систему электронных таможен и центров электронного декларирования, как новой составной части структуры таможенных органов.

На сегодняшний день, функционирует 35 центров электронного декларирования, которые являются специализированными таможенными постами, тогда как к 2020 году планируется создать еще 9 электронных таможен и 16 центров электронного декларирования, которые станут основными местами декларирования товаров.

Также недостатком удаленного выпуска товаров можно назвать разделение процесса совершения таможенных операций, что отражается на качестве проводимого таможенного контроля, в рамках этого, целесообразно создавать электронные таможни, которые будут являться как центром документального, так и фактического контроля, поскольку это будет эффективно влиять на качество и скорость проводимого таможен-

ного контроля в отношении товаров, которые перемещаются через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Разделение процесса совершения таможенных операций увеличивает срок выпуска товаров, чем при классическом электронном таможенном декларировании товаров, поскольку проводится сверка товаров таможенным постом, где товары находятся [3].

Особенно существенны временные затраты при проведении сверки товарных партий с большим количеством наименований товаров.

Недостатком удаленного выпуска, наряду с вышеуказанными, является и то, что на сегодняшний день существует необходимость создания принципиально новой информационной системы, которая будет распределять декларационный массив между центрами электронного декларирования по мере их загруженности, поскольку неравномерно распределение декларационного массива пагубно влияет на скорость совершения таможенных операций и выпуска товаров.

Так же перспективным направлением видится расширение функционала электронных таможенных и центров электронного декларирования в области таможенного декларирования определенных категорий товаров, поскольку у ряда центров электронного декларирования отсутствует возможность таможенного декларирования определенных товаров по технологии удаленного выпуска из-за отсутствия компетенции (в частности, компонентов при ввозе комплектных объектов), например, центр электронного декларирования ОТО и ТК № 2 Московского таможенного поста.

Таким образом, после того, как все вышеуказанные проблемы будут решены, сфера удаленного выпуска товаров будет значительно расширена, совершение таможенных операций будет намного эффективнее и прозрачнее, что приведет к тому, что к 2020 году по системе удаленного выпуска товаров будет оформлено более 95% всего декларационного массива [2].

Библиографические ссылки

1. Малышенко Ю. В. Таможенное декларирование и предварительное информирование в электронной форме : учеб. пособие. М. : Изд-во «ЮстиМ», 2015. 336 с.

2. Афонин А. П. Развитие центров электронного декларирования на современном этапе работы таможенных органов [Электронный ресурс] // Бюллетень инновационных технологий : электрон. науч.-практ. журн. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitietsentrov-elektronnogo-deklarirovaniya-na-sovremennom-etape-raboty-tamozhennyh-organov> (дата обращения: 25.04.2019).

3. Особенности применения электронного декларирования [Электронный ресурс] // Портал Таможенный эксперт. URL: <http://customsexpert.ru/practicum/legal-entity/osobennosti-primeneniya-ed.htm> (дата обращения: 25.04.2019).

4. Развитие и внедрение современных информационных технологий в деятельности Федеральной таможенной службы России [Электронный ресурс] // Информ.-правовое обеспечение «Гарант». URL: <http://www.garant.ru/interview/387313/> (дата обращения 25.04.2019).

5. Технология удаленного выпуска – перспективная форма таможенного администрирования [Электронный ресурс] // Офиц. сайт Федер. тамож. службы России. URL: http://sztu.customs.ru/index.php?Itemid=2017&id=13751&option=com_content&view=article (дата обращения: 25.04.2019).

© Ребрина В. О., Сибирякова Т. А., 2019

УДК 339.5

**МЕТОДИКА ИЗМЕРЕНИЯ ПИЛОМАТЕРИАЛОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ
ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ТАМОЖЕННОГО
КОНТРОЛЯ**

Д. Е. Неровня
Научный руководитель – И. В. Полухин

Сибирский государственный университет науки и технологий
имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, г. Красноярск

Рассматривается методика измерения пиломатериалов М 13-24-13: методы, способы и средства измерения перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза пиломатериалов.

Ключевые слова: таможенный контроль, таможенные операции, пиломатериалы, методика измерения пиломатериалов.

**METHOD OF MEASURING PILOMATERIALS WHEN CONDUCTING CUSTOMS
OPERATION AND IMPLEMENTATION OF CUSTOMS CONTROL**

D. E. Nerovnya
Scientific Supervisor – I. V. Polukhin

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarsky Rabochy Av., Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation

This article discusses the method of measuring lumber M 13-24-13: methods, methods and means of measuring sawn timber moved across the customs border of the Eurasian Economic Union.

Keywords: customs control, customs operations, lumber, lumber measurement method.

На сегодняшний день экспортируется множество пилопродукции и пиломатериалов с таможенной территории Евразийского экономического союза, в отношении пиломатериалов осуществляется множество таможенных операций, в числе которых таможенные операции по их измерению.

Методика измерения пиломатериалов при проведении таможенных операций

М 13-24-13 – это нормативно-правовой документ, который устанавливает алгоритм действия должностного лица при измерении перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза пиломатериалов [1].

К средствам измерения, которые используются при проведении таможенных операций в отношении пиломатериалов, предъявляется ряд требований: выбранные средства измерений должны быть внесены в Государственный реестр средств измерений Российской Федерации, иметь действующее свидетельство о поверке и должны быть пригодными к применению.

Средствами измерения пилопродукции являются: штангенциркуль, рулетка измерительная, линейка, электронные измерительные устройства, весы, весы электронные крановые, влагомеры

Согласно положениям Методики измерения пиломатериалов при проведении таможенных операций, измерение объема пилопродукции выполняется косвенными методами: поштучным, штабельным, комплексным.

При выполнении измерений соблюдается ряд следующих основных условий:

Измерения осуществляют с учетом требований, изложенных в технических паспортах или документах по эксплуатации на применяемые средства измерений.

Расположение единиц пилопродукции и штабелей должно обеспечивать возможность доступа к ним для выполнения измерений.

Штабели с пилопродукцией и единицы пилопродукции перед проведением измерений очищают ото льда, снега и грязи, чтобы исключить искажение результатов измерений.

При подготовке к выполнению измерений операторы проводят следующие работы:

- проверяют пригодность средств измерений для их использования в соответствии с техническими характеристиками, измерительной задачей, условиями измерений;
- проверяют наличие действующих свидетельств о поверке на используемые средства измерений;
- готовят бланки Протоколов выполнения измерений объемов пилопродукции по установленным законодательством формам.

Поштучный метод применяется в следующих случаях:

- при небольшом размере партии обрезной или необрезной пилопродукции (от единицы пилопродукции и более);
- при неплотной укладке в штабеле единиц продукции различных размеров;
- при любых способах поставки, независимо от транспорта.

Штабельный метод применяется при следующих условиях:

- при достаточно большом размере партии обрезной пилопродукции (от одного штабеля и более), состоящих из единиц одного типа, плотно уложенных в штабели прямоугольной формы;
- независимо от способа поставки и вида транспорта.

Комплексный метод применяется в следующих основных случаях:

- при большом размере партии обрезной или необрезной пилопродукции (более 1,00 м³);
- при неплотной укладке в штабеле или навалом единиц продукции различных размеров;
- независимо от способа поставки, кроме поставки внутри трюмов водного транспорта [2].



Пример перевозки круглого леса при неплотной укладке в штабеле или навалом

Водный транспорт для перевозки леса кругляка – это, как правило, открытые баржи, они используются на достаточно глубоководных участках рек. Если же лесоразработки ведутся выше по течению, то на баржи грузится сплавленный лес.

Например, комплексный метод используется при перевозке круглого леса (как обрезного, так и не обрезного), объемом 25 метров кубических автомобильным прицепом или полуприцепом, также комплексный метод может применяться при неплотной укладке в штабеле или навалом единиц продукции различных размеров при перевозке водным видом транспортом.

Измерение геометрических размеров единиц пилопродукции осуществляется по следующей схеме:

Длину единицы пилопродукции измеряют рулеткой в миллиметрах по наименьшему расстоянию между торцами.

Толщину измеряют рулеткой (линейкой, штангенциркулем) в миллиметрах, в любом месте длины, но не ближе 150 мм от торца [3].

Ширину измеряют рулеткой (линейкой, штангенциркулем) в миллиметрах.

Измерение геометрических размеров штабеля пилопродукции осуществляется следующим образом:

Высоту штабеля следует измерять рулеткой не менее четырех раз (между двумя условно проведенными горизонтальными линиями (по два измерения высоты с каждой из противоположных сторон штабеля, ограничивающими нижнюю и верхнюю стороны штабеля, после чего вычисляется высота штабеля.

Ширину штабеля следует измерять не менее четырех раз между двумя условно проведенными вертикальными линиями, ограничивающими боковые стороны штабеля.

Длину штабеля определяют как сумму длины плотной и неплотной части штабеля.

Объем единицы пилопродукции вычисляется как произведение длины, ширины и толщины единицы пилопродукции.

Объем партии пилопродукции вычисляется путем суммирования объемов единиц пилопродукции.

Измерения геометрических размеров штабелей пилопродукции, находящихся на земле, в железнодорожном вагоне (полувагоне, на платформе) или на автомобиле (прицепе), проводят с погрузочной эстакады, с земли или с указанных транспортных средств. [4]

Поштучный метод измерения объема пилопродукции предусматривает проведение следующих операций:

- измерение длины, ширины и толщины каждой единицы пилопродукции;
- расчет объема каждой единицы пилопродукции по результатам этих измерений;
- вычисление фактического объема пилопродукции в партии путем сложения объемов всех единиц, входящих в партию.

Объем единицы пилопродукции вычисляется как произведение длины, ширины и толщины единицы пилопродукции.

Объем партии пилопродукции вычисляется путем суммирования объемов единиц пилопродукции. [2]

Результаты измерений, используемые средства измерений, условия их проведения заносятся в протокол.

Штабельный метод измерения объема пилопродукции предусматривает проведение следующих операций:

- измерение длины, ширины и высоты штабелей;
- расчет объемов штабелей по результатам измерений;

- вычисление фактического объема пилопродукции в каждом штабеле с использованием коэффициентов плотности укладки;
- вычисление фактического объема пилопродукции в партии путем сложений объемов пилопродукции во всех штабелях, входящих в партию;
- вычисление номинального объема пилопродукции (при необходимости).

При применении штабельного метода за опорное значение величин принимаются величины, полученные поштучным методом.

Геометрический объём штабеля вычисляется как произведение длины, ширины и высоты штабеля.

Фактический объём пилопродукции в штабеле вычисляется как произведение геометрического объема штабеля и соответствующего коэффициента плотности укладки пилопродукции [1].

Результаты измерений, используемые средства измерений, условия их проведения заносятся в протокол.

Комплексный метод предусматривает проведение следующих операций:

- измерение массы (взвешивание) всей партии пилопродукции и отдельно выборки единиц пилопродукции из этой партии;
- измерение объема пилопродукции в выборке поштучным методом;
- расчет плотности пилопродукции в выборке по результатам измерений ее массы и объема;
- вычисление фактического объема пилопродукции в партии делением массы партии на плотность пилопродукции в выборке;
- вычисление номинального объема пилопродукции (при необходимости).

При применении комплексного метода за опорное значение величин принимаются величины, полученные поштучным методом.

Результаты измерения геометрических размеров и результаты вычисления объемов, полученные по настоящей методике, заносятся в соответствующие графы протоколов.

Запись результатов измерения геометрических размеров производится в миллиметрах, запись результатов вычисления объема производится в метрах кубических с учётом относительной погрешности измерений, используя требование метрологических правил и норм о том, что числовое значение результата измерения должно оканчиваться цифрой того же разряда, что и значение абсолютной погрешности [3].

Абсолютная погрешность результата измерения должна быть представлена не более чем двумя значащими цифрами. Совершение таможенных операций – это неотъемлемая часть перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Евразийского экономического союза. Методика измерения пиломатериалов при проведении таможенных операций содержит правила для определения фактического объема пилопродукции всех пород древесины, в том числе пиломатериалов [4]. Актуализированный текст измерения пиломатериалов при проведении таможенных операций унифицирует действия сотрудников таможенных органов при проведении таможенных операций в отношении данных товаров и их таможенном контроле. На сегодняшний день эта методика является единственной, позволяющей на законных основаниях контролировать объем перемещаемой через таможенную границу пилопродукции.

Библиографические ссылки

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/ (дата обращения: 20.02.2019).

2. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/ (дата обращения: 20.02.2019)

3. Объем пилопродукции. Методика измерения при проведении таможенных операций М 13-24-13, одобрен Научно-техническим советом Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления Федеральной таможенной службы России 27 января 2017 года. [Электронный ресурс] : офиц. сайт Федер. тамож. службы России. URL: http://verline.ru/wp-content/uploads/2017/02/metodika_izmereniya_2017.pdf. (дата обращения: 20.02.2019).

4. Актуализирована методика измерения объема пиломатериалов [Электронный ресурс] : офиц. сайт Федер. тамож. службы России. URL: http://embedded.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=24768:2017-02-07-13-28-31&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2055. (дата обращения: 20.02.2019).

© Неровня Д. Е., 2019

УДК 339.5

ВИДЫ И ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ АТТРИБУТОВ ТАМОЖЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Ю. В. Ващенко
Научный руководитель – И. В. Полухин

Сибирский государственный университет науки и технологий
имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, г. Красноярск

Рассматриваются атрибуты таможенного обеспечения, которые применяются таможенными органами стран-участниц Евразийского экономического союза для установления соответствия товаров, и транспортных средств, помещаемых под выбранную таможенную процедуру.

Ключевые слова: таможенное обеспечение, атрибуты таможенного обеспечения, таможенное дело.

TYPES AND FEATURES OF APPLICATION OF MODERN ATTRIBUTES OF CUSTOMS SECURITY

U. V. Vashenko
Scientific Supervisor – I. V. Polukhin

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarsky Rabochy Av., Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation

This article discusses the attributes of customs security, which are used by the customs authorities of the countries participating in the Eurasian Economic Union to determine the conformity of goods and vehicles placed under the chosen customs procedure.

Keywords: customs security, attributes of customs security, customs business.

На сегодняшний день, развитие института применения технических средств таможенного контроля стремительно развивается, так как увеличивается товарооборот через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Таможенное обеспечение представляет собой идентификацию товаров и транспортных средств.

Идентификация товаров и транспортных средств, которая необходима в соответствии с положениями Таможенного кодекса ЕАЭС, представляет собой применяемый таможенными органами стран-участниц ЕАЭС комплекс мер, направленных на установление соответствия (тождественности) товаров, и транспортных средств, помещаемых под выбранную таможенную процедуру.

В статье 341 Таможенного кодекса ЕАЭС содержится открытый перечень способов идентификации товаров и транспортных средств [1].

К средствам идентификации относятся пломбы, печати, цифровая, буквенная и иная маркировка, идентификационные знаки, штампы, сейф-пакеты и иные средства, обеспечивающие идентификацию товаров.

Средства идентификации могут изменяться, удаляться, уничтожаться или заменяться только таможенными органами или с их разрешения, за исключением случаев, когда существует реальная угроза уничтожения, безвозвратной утраты или существенной порчи товаров.

Средства таможенного обеспечения накладываются таможенными органами на все виды грузовых упаковок: ящики, коробки, контейнеры, грузовые отсеки транспортных средств, емкости и другие, прошедшие таможенный досмотр и направленные для перемещения через таможенную границу ЕАЭС, а также при транзитных перевозках под таможенным контролем.

Атрибуты (средства) таможенного обеспечения – это идентификация товаров и транспортных средств, которая применяется таможенными органами стран-участниц ЕАЭС для установления соответствия (тождественности) товаров, и транспортных средств, помещаемых под выбранную таможенную процедуру.

К атрибутам таможенного обеспечения принято относить:

- свинцовые и пластмассовые пломбы;
- электронные пломбы;
- навигационные пломбы;
- клейкие ленты;
- специальные пакеты;
- замки разового действия.

Наиболее распространенным видом наложения средств таможенного обеспечения является пломбирование и опечатывание.

Ранее для этих целей использовались свинцовые пломбы, либо проставлялась печать на пластилин, специальные мастики или сургуч [2].

Эти старые традиционные способы опечатывания и пломбирования имеют существенные недостатки:

- для опломбирования требуются специальные инструменты – пломбиратор, а для опечатывания – печать;
- оттиск пломбиратора или печати не всегда четок и различим, а по мере износа инструмента этот недостаток усугубляется;
- свинец, применяемый для пломб вреден для человека и окружающей среды;
- пластилин, сургуч или мастика забивают печать, оттиски легко повреждаются при случайном соприкосновении с твердым предметом.

Что касается пластмассовых пломб, то они обладают рядом недостатков, облегчающих их противоправное вскрытие и повторное навешивание:

- в горячей воде полиэтилен размягчается, и если скрученная часть пломбировочной проволоки не была как следует втянута за армировочную скобу, то она без особых усилий вытягивается из пломбы;
- полиэтиленовая пломба после сжатия ее пломбиратором частично восстанавливает свою первоначальную форму, что приводит к потере четкости изображения оттиска, некоторому расширению входных и выходных отверстий, образованию зазора между витками пломбировочной проволоки, в результате чего могут просматриваться края армировочной скобы, проволока может быть раскручена и пломба снята.

Сорванная пломба может быть навешана вновь путем простого скручивания концов проволоки [3].

При этом скрутка помещается в труднодоступном для тщательного осмотра месте.

Хотя свинцовые пломбы все еще используются таможенными органами, однако уже идет внедрение в практику их работы современных пломбировочных средств повышенной надежности.

Современное пломбировочное средство – устройство одноразового использования с запирающим механизмом, предназначенное для идентификации несанкционированного доступа к охраняемому объекту [2].

Доступ к объекту возможен только путем разрушения запирающего механизма.

Конструкции одноразовых пломб и замков разового действия очень разнообразны и имеют достаточно много модификаций, но они выполнены на основополагающем принципе неразъёмности соединения их составных частей после постановки.

Разъединение возможно только путем разрушения таких атрибутов [3].

На пластмассовых или металлических частях пломб и замков разового действия заранее в заводских условиях нанесены комбинации символов (букв, цифр), которые и фиксируются в соответствующих таможенных и сопроводительных документах на грузовые отправки.

Естественно, что факты целостности пломб и замков разового действия устанавливаются по признакам преднамеренного перекусывания, перепиливания и другим способам повреждения. Их трудно подменить или копировать, поскольку они имеют индивидуальный номер, как на банкнотах, и цвет. Может быть нанесен логотип фирмы или учреждения – специальный знак, который в некоторых случаях может быть невидимым [4].

Как мы видим по таблице, все пломбировочные средства делятся на несколько групп.

Группы пломбировочных средств

	Индикаторные (контрольные)	Силовые	Наклейки	Пакеты
Предназначение	Для обнаружения фактов несанкционированного доступа; для опломбирования складских помещений, автомашин, контейнеров бортового питания, морских и железнодорожных контейнеров, сейфов, электрошкафов, различных типов тары и т. д.	Относится к группе охранных средств однократного использования с разрушающим усилием 2000 кг и является универсальным устройством для надежного блокирования дверей грузовых транспортных средств (крытых вагонов, цистерн, контейнеров)	Для опечатывания дверей, люков, сейфов, шкафов, системных блоков, компьютеров, коробок; используется в широком диапазоне температур, в различных климатических условиях и обладают высокой стойкостью к воздействию агрессивных сред	Для пересылки корреспонденции, хранения денег, документов и мелких предметов
Пример	Пластмассовые пломбы ПК-91 и ПК-91м, выпускаемые фирмой «Страж»	Запорно-пломбировочное устройство «Спрут-универсал»	–	–

Основной новеллой атрибутов таможенного обеспечения выступают навигационные пломбы: депутатами Государственной думы принят законопроект, согласно положениям которого, товары, перемещаемые через территорию России, будут отслеживаться посредством применения электронных идентификаторов, которыми являются навигационные пломбы [5].

Функционирование навигационных пломб базируется на технологии спутниковой навигации ГЛОНАСС.

На сегодняшний день уже существует система отслеживания транзитных международных автомобильных перевозок товаров через территорию России, которая базируется на IT-системе «Платон» [5].

На сегодняшний день, навигационные пломбы используются на автомобильном виде транспорта, а на их использование на железнодорожном – находится на стадии разработки и рассмотрения.

Схема работы навигационных пломб заключается в следующем: пломба отражает и передает в систему все сведения, которые касаются маршрута подвижного железнодорожного состава, а конкретно контейнера, на котором используется навигационная пломба.

Помимо этого, система определяет сохранность устройства, так как фиксирует вскрытие контейнера.

Изначально навигационные пломбы вводились в отношении международного транзита автомобилями и железнодорожным видом транспорта в процессе перевозки товаров с территории Украины на территорию Казахстана или Киргизии через Российскую Федерацию, в рамках эксперимента, который проводился до 1 ноября 2018 года, согласно положениям Распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2018 года № 1890-р [6].

Электронная идентификация в форме навигационной пломбы представлено устройством, которое содержит в себе информацию о товаре, его отправителе, получателе и маршруте передвижения. Навигационная пломба откроется только тогда, когда товар прибывает в место назначения. В таможенных целях, применение навигационных пломб обусловлено также тем, что с их помощью сократится время совершения таможенных операций в отношении товаров, которые перемещаются под навигационными пломбами [5].

Средства таможенного обеспечения являются популярным техническим средством таможенного контроля, что позволяет судить об эффективности того или иного способа, который применяется на сегодняшний день таможенными органами. Чаще всего таможенные органы применяют такой метод, как пломбирование, где пломбировочные средства делятся на несколько групп: индикаторные (контрольные); силовые; наклейки; пакеты.

Библиографические ссылки

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/befc009aecb9030598e04aa27b615a7e2cbed05/ (дата обращения: 23.02.2019).

2. Технические средства наложения атрибутов таможенного обеспечения и определения их целостности [Электронный ресурс] : Междунар. информ.-тамож. объединение. URL: <http://tstk.narod.ru/tsodikso tk/tsnatoioic.html> (дата обращения: 23.02.2019).

3. Идентификация товаров и транспортных средств, помещений и других мест [Электронный ресурс] : Информ. портал «Таможенный брокер». URL: <http://www.brokert.ru/material/tk-ts-identifikaciya-tovarov-transporta> (дата обращения: 23.02.2019).

4. Демичев А. А., Логинова А. С. Основы таможенного дела : учебник // Интрем-диа. 2015. 340 с.

5. Навигационные пломбы доказали свою эффективность [Электронный ресурс] : Портал морских новостей. URL: <http://www.morvesti.ru/detail.php?ID=75865> (дата обращения: 23.02.2019).

6. О проведении эксперимента по мониторингу транзитных автомобильных перевозок товаров в рамках Евразийского экономического союза с использованием навигационных пломб [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2018 г. № 1890-р / Офиц. сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://government.ru/docs/33930/> (дата обращения: 23.02.2019).

УДК 339.549

**ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ОТНОШЕНИИ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ
ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ**

В. О. Буранова
Научный руководитель – И. В. Полухин

Сибирский государственный университет науки и технологий
имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, г. Красноярск

Проводится анализ статей таможенного кодекса Евразийского Экономического Союза, которые регулируют вопросы проведения таможенного контроля в отношении наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, что также является основной целью исследования. По результатам исследования были проанализированы соответствующие разделы вышеуказанных документов.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз, таможенный контроль, формы таможенного контроля, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, наркотические средства, психотропные вещества, уголовный кодекс.

**CUSTOMS CONTROL IN RELATION TO DRUGS ABOUT PSYCHOTROPIC
SUBSTANCES AND THEIR PRECURSORS MOVED THROUGH CUSTOMS
BORDER**

V. O. Buranova
Scientific Supervisor – I. V. Polukhin

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarsky Rabochy Av., Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation

This article analyzes the article of the customs code of the Eurasian Economic Union that regulate the implementation of customs control in relation to narcotic drugs, psychotropic substances and precursors, which is also the main goal of the study. According to the study, the relevant sections of the above documents were analyzed.

Keywords: Eurasian Economic Union, customs control, forms of customs control, the Customs Code of the Eurasian Economic Union, narcotic drugs, psychotropic substances, the criminal code.

Проблемы, связанные с незаконным оборотом наркотиков в России и в мире, приобретают большую актуальность, выходя на главный рубеж обеспечения национальной безопасности. Распространение наркотических средств и психотропных веществ создает угрозу здоровью населения, экономическому потенциалу страны и способствует снижению культурных и нравственных ценностей в обществе. Возрастает роль и значение таможенной службы как инструмента укрепления законности и правопорядка.

Наркотические средства – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных

веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года [3]. Психотропные вещества – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 года [1]. Прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ (далее – прекурсоры) – вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

К предмету оборота наркотических средств относятся:

а) растения, содержащие наркотические средства, в любой период вегетации и в условиях их незаконного посева и выращивания;

б) наркотические средства растительного и синтетического происхождения включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ № 681 от 30.06.1998 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» установлен перечень веществ, подлежащих контролю. Данный перечень включает в себя определенное количество списков:

– Список наркотических средств, а также психотропных видов вещества, обороты которых в Российской Федерации запрещены согласно законодательству Российской Федерации, а также международным договорам Российской Федерации. В данные списки включают, например: альфаметадол, безитрамид, дезоморфин.

– Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации. В данный список включены кокаин, кодеин, морфин, тилидин и иное

– Список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации. В списке находятся такие вещества как мазиндрол, нордазепам, тарен, этинамат.

– Список прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации [2].

Препараты, вызывающие наркотическую зависимость, можно отнести к одному из следующих типов: опиаты – продукты опийного мака и синтетические наркотики, психостимуляторы – производные фенилалкиламина и кокаин, галлюциногены – препараты, вызывающие галлюцинации, иллюзии и бред, снотворно-седативные – лекарственные препараты, оказывающие воздействие на центральную нервную систему, летучие наркотически действующие вещества – различного рода ингалянты и газы [6].

Однако есть возможность классифицировать наркотические средства и психотропные вещества с учетом двух критериев, таких как:

- степень опасности растений и веществ для здоровья населения, которая может повлечь злоупотребление ими;
- представляют ли растения и вещества интерес для использования в медицинских целях.

В соответствии с этими критериями наркотические средства и психотропные вещества подразделяются на три группы:

- растения и вещества, представляющие особую опасность и не представляющие интереса для использования в медицинских целях (каннабис, героин, психоцибин);
- растения и вещества, представляющие особую опасность и представляющие интерес для использования в медицинских целях (морфин, метадон, кодеин, фенциклидин и другие);
- растения и вещества, представляющие определенную опасность и представляющие интерес для использования в медицинских целях (барбитал, феназипал, мезиндол) [5].

Наркотические средства и их прекурсоры переправляется через таможенную границу на автомобилях и судах, на самолетах коммерческих авиакомпаний и на частных самолетах, пересылается по почте и в коммерческих партиях промышленных товаров; пассажиры прячут в своем багаже запрещенные препараты и вещества. Из-за большого потока поток пассажиров, транспортных средств, грузов и багажа у таможенного органа пропадает возможность производить тотальный таможенный контроль надлежащим образом. Значительная часть операций, связанных с контрабандой, весьма хорошо организована и для таможенного органа необходимо создание новых эффективных и усовершенствованных методов и приемов выявления перемещения через таможенную границу контрабанды, не увеличивающих срок проведения таможенного контроля.

Согласно высокому уровню контрабанды присутствует необходимость дополнить полномочия таможенного органа при проведении таможенного досмотра и организовать мероприятия, с целью повышения эффективности деятельности в сфере выявления контрабанды. [7]

Также положительно может повлиять изменение российского законодательства. В статье 228 Уголовного кодекса РФ «Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества» установлено наказание за совершенное правонарушение [4]. При увеличении сроков лишения свободы, есть вероятность, снижения уровня преступности.

Более того, я нахожу необходимость в разработке определенной последовательности при проведении таможенного контроля на наличие наркотических средств. Как пример, разработку оборудования, помогающего сотрудникам таможни распознавать наличие психотропных веществ, а так же увеличенное количество собак, владеющих навыками поиска данных препаратов. Наличие обученных людей в аэропортах, способных определить по поведению человека возможное сокрытие или зависимость.

В качестве мер профилактики контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров предлагаются следующие меры:

- сокращение предложения наркотиков в незаконном обороте должно осуществляться с использованием экономических возможностей государства, путем выделения на эти цели достаточного объема финансовых, материальных и иных ресурсов, включая ресурсную поддержку государственных органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, путем развития системы их техни-

ческого оснащения, которое на данный момент не достигло максимально возможной своей эффективности.

- сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы;
- развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками;
- проведение согласованных межгосударственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и ликвидации каналов международного наркотрафика;
- реализация мер по повышению эффективности пограничного контроля, в том числе путем развития межведомственного сотрудничества правоохранительных органов государств-участников Таможенного союза;
- укрепление Государственной границы Российской Федерации и границ Союза, повышение их технической оснащённости, создание и совершенствование механизмов контроля за товарами, пересекающими таможенную границу Союза;
- законодательное введение возможности осуществления специальными службами таможенного контроля в отношении субъектов, обладающих особым статусом. Как пример, расширение полномочий контролирующих и содействующих контролю лиц;
- совершенствование взаимодействия различных служб и ведомств по предупреждению контрабанды наркотиков.

Подводя итог всему вышесказанному, можно сделать вывод, что трудности, сопряжённые с противодействием распространению наркомании, получили глобальное значение для обеспечения безопасности государства в целом и отдельных его граждан в частности. Предпринимаемые правоохранительными органами различные меры не дают ожидаемого итога, и степень массового потребления населением наркотических средств и психотропных веществ остаётся достаточно высокой не только в России но и в мире, что подтверждает статистика всемирного доклада о наркотиках [8]. С этой задачей может справиться развитие и усовершенствование системы проведения таможенного контроля.

Библиографические ссылки

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] Информационно-справочная система Консультант Плюс – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/dce5e3209b26036f457cb020b9524e8bec57a9f0/ (дата обращения: 27.02.2019).
2. О наркотических средствах и психотропных веществах [Электронный ресурс] : федер. закон Российской Федерации от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2017). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/bb9e97fad9d14ac66df4b6e67c453d1be3b77b4c/ (дата обращения: 27.02.2019).
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 63-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/c6e15d3f1ba69acd08e0639594df466ecdf1958d/ (дата обращения: 27.02.2019).
4. Таможенный контроль : учебник / под общ. ред. В. А. Шамахова. М. : СофтИздат, 2017. 312 с. (дата обращения: 27.02.2019).
5. О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров воинскими частями и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, в которых законода-

тельством Российской Федерации предусмотрена военная служба, в целях обеспечения их деятельности [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 05.07.2010 № 502. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102312/ (дата обращения: 27.02.2019).

6. Международная классификация наркомании и токсикоманий согласно рекомендациям ВОЗ (МКБ-10, 1994) [Электронный ресурс]. URL: <https://psychiatr.ru/download/1316?name=1-w=1> (дата обращения: 27.02.2019).

7. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – ноябрь 2018 года [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/15304733/> (дата обращения 27.02.2019).

8. World Drug Report 2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.unodc.org/wdr2018/index.html> (дата обращения: 27.02.2019) .

© Буранова В. О., 2019

УДК 339.543.42

РОЛЬ СТАТУСА УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА ВО ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

П. С. Погудина
Научный руководитель – Л. Г. Чернова

Сибирский государственный университет науки и технологий
имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, г. Красноярск
E-mail: Puziy96@mail.ru

Рассказывается о роли статуса уполномоченного экономического оператора. Проведено сравнение статуса уполномоченного экономического оператора и таможенного представителя. Представлена статистика деятельности уполномоченного экономического оператора.

THE ROLE OF THE STATUS OF AUTHORIZED ECONOMIC OPERATOR IN FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY

P. S. Pogudina
Scientific Supervisor – L. G. Chernova

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarsky Rabochy Av., Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: puziy96@mail.ru

This article discusses the role of the status of authorized economic operator. Comparison of the status of authorized economic operator and customs representative. Represented statistics of authorized economic operator.

Если предприниматель решит заняться внешнеэкономической деятельностью (далее – ВЭД), то он столкнется с новыми трудностями для бизнеса. Необходимо оформить валютный счет, проходить валютный контроль для каждой сделки, решить вопрос с таможенной службой. Основным вопросом будет являться заполнение декларации на товары и соблюдение требования законодательства стран-участниц Союза.

Участник ВЭД может воспользоваться услугами таможенного представителя. Однако минимальная стоимость услуг таможенного представителя начинается от 25 тысяч рублей. В условиях нестабильной экономической ситуации за оформление одной таможенной декларации данная стоимость является нерентабельной, так как при заключении договора с таможенным представителем все издержки, а также расходы, связанные с вопросами, возникающими у таможенных органов, ложатся участника ВЭД.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что как на малом, так и на крупном предприятии, экономически выгодно иметь своего работника, который будет заниматься заполнением таможенной декларации, а также ведением всей необходимой документацией.

Если брать в пример предприятие, у которого в месяц есть потребность в одной-двух декларациях на товары, то достаточно иметь несколько человек, которые занимаются или логистикой, или заключением международных внешнеторговых контрактов.

При описании их должностных инструкций необходимо указать заполнение декларации при необходимости. То есть в основное время, когда заполнение деклараций не требуется, специалист будет заниматься своей работой, но в смежной специальности (логистика, контракты, документы и т. д.). При необходимости оформления декларации на товары работник ее заполняет и контролирует. Таким образом, компания экономит большое количество денежных средств, не отдавая их компаниям вне своего предприятия.

Однако если в регионе деятельности предприятия нет возможности найти грамотного специалиста, можно прибегнуть к услугам таможенного представителя. Но стоимость таких услуг довольно высока и не всегда финансово выгодна для предприятия, особенно если в месяц оформляется более одной декларации на товары. Ведь минимальная цена услуги таможенного представителя равна 25 тысяч рублей за лист декларации на товары, без получения разрешительных документов, решения возникающих при таможенном контроле вопросов, оплаты таможенных пошлин и других издержек.

Что касается предприятий, у которых уже налажены поставки с нерезидентами, то здесь предложенная концепция поменяется только в одном пункте. Фирме целесообразно будет иметь отдел, который занимается внешнеэкономической детальностью. Сотрудники такого отдела будут заключать внешнеэкономические контракты, оформлять все внешнеторговые и разрешительные документы, заполнять декларации на товары и заниматься логистикой как в государстве, так и за ее пределами.

При данных обстоятельствах, компания не только не нуждается в помощи таможенных представителей, но и, что важно, экономит денежные средства, так как выплачивает заработную плату своим работникам, а не сторонним организациям (средняя заработная плата на малом предприятии сотрудника-специалиста по таможенному оформлению равна 20 тысячам рублей). Дополнительной финансовой поддержкой работников, на плечи которых ложится заполнение декларации на товары, как на крупных, так и на мелких предприятиях, может являться премия в размере, установленной руководством.

Крупным предприятиям стоит также организовать отдел таможенного оформления, который, при большом количестве заключаемых внешнеэкономических сделок, может быть подразделен на группы, например, группу таможенного транзита и временного хранения, группу таможенных платежей и взаимодействия с таможенными органами и группу таможенного оформления товаров и транспортных средств. Помимо этого, для крупных предприятий есть еще один выход – им необходимо и достаточно получить статус уполномоченного экономического оператора. При получении такого статуса предприниматель, в дальнейшем именуемый уполномоченный экономический оператор, вправе пользоваться предусмотренными специальными упрощениями на таможенной территории Евразийского экономического союза.

Особенно это актуально для групп компаний, где может существовать четкое разделение по направлениям деятельности. Поэтому даже в рамках одной группы каждая организация может самостоятельно претендовать на получение статуса УЭО, независимо от того, производственное это подразделение либо специализированная организация, занимающаяся таможенным оформлением товаров – таможенный представитель [1].

ТК ЕАЭС создал возможность для включения в реестр УЭО и самое главное – для применения специальных упрощений перевозчиками, таможенными представителями, экспедиторами, владельцами складов временного хранения (СВХ) и иными лицами. Такой подход позволяет двигаться к созданию безопасной цепи поставок. Охват УЭО всех этапов перемещения товаров, начиная от погрузки в стране отправления и заканчивая реализацией в стране назначения, обеспечивает постоянный контроль и, соответственно, создает максимальный эффект от данной программы [1].

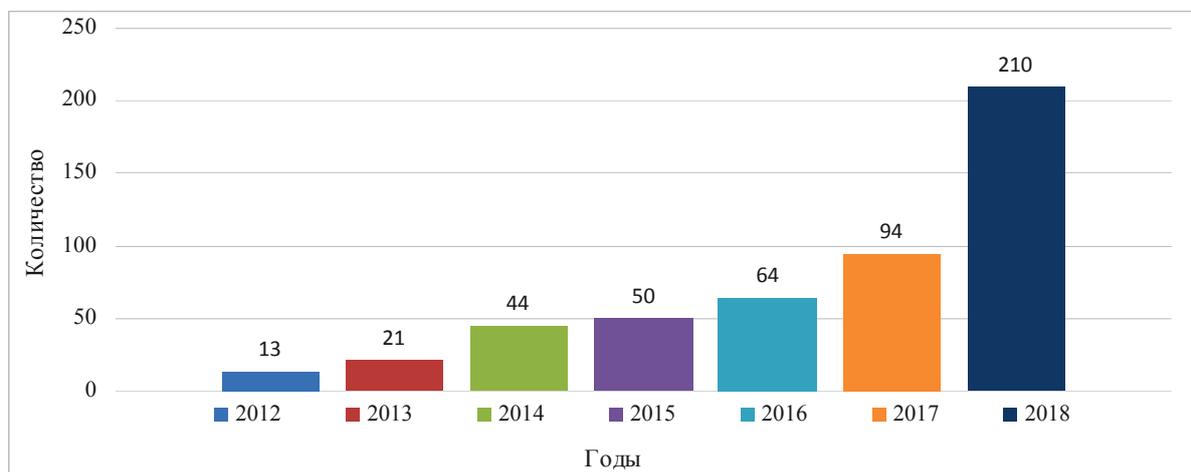
Для лиц, включенных в иные реестры и изъявивших желание получить статус УЭО, сделаны беспрецедентные шаги в части возможности внесения максимальной суммы обеспечения при одновременном включении в несколько реестров, то есть, одного, а не двух, например, при включении в реестр УЭО и реестр таможенных представителей.

Одним из самых ключевых нововведений является то, что статус новых УЭО теперь признается на всей таможенной территории Союза. Это дает возможность применения отдельных упрощений и у себя в стране, и в других государствах – членах Союза, если компания, например, ввозит товар через белорусский либо казахстанский участок таможенной границы Союза [3].

В качестве неоспоримого преимущества также можно выделить отнесение УЭО к низкому уровню риска. Как известно, сама природа УЭО заключается в минимальном риске этой категории лиц, что вполне соответствует духу партнерства таможни и бизнеса. Ценность для участника ВЭД такой нормы неоспорима, так как в современном таможенном администрировании система управления рисками (СУР) занимает центральное место [3].

В соответствии с ТК ЕАЭС лицо само вправе выбирать наиболее подходящий тип свидетельства (всего 3 типа) и получить предусмотренные для него упрощения. ТК ЕАЭС предусматривает три типа свидетельства и возможность лица одновременно иметь свидетельство нескольких типов. Каждое из трех свидетельств предполагает свой набор упрощений и условия для их получения.

Для анализа действий УЭО на территории Российской Федерации были проанализированные статистические данные с 2012 года. Оказалось, что в этот промежуток времени, с 2012 по 2018 год, было выдано всего 241 свидетельство, однако на данный момент действует 168 УЭО. Только за первые три месяца 2019 год было выдано 31 свидетельство, и в настоящее время эта цифра растет. Подробный графический отчет с результатами анализа по выданным свидетельствам по годам представлен на рисунке [2].



Количество уполномоченных экономических операторов за период с 2012 по 2018 год

Исходя из данных, представленных на рисунке, можно сделать вывод, что основной рост объема выданных свидетельств УЭО приходится на 2018 год. Связано это с вступлением в силу таможенного кодекса ЕАЭС. Необходимо отметить, что новый кодекс расширил количество упрощений в 4 раза (с 4 до 16), а также расширил перечень лиц, которые могут претендовать на статус УЭО. В ТК ТС УЭО мог стать только

декларант, отныне свидетельство УЭО могут получить как декларанты, так и перевозчики, владельцы склада временного хранения и таможенные представители.

На территории союза статус УЭО является залогом длительных и продуктивных взаимоотношений как с таможенными органами, так и с участниками ВЭД. Обладатели вышеназванного статуса имеют возможность участвовать во внешнеторговом обороте, минимизировать степени риска для себя и своих клиентов, а также повышать экономический уровень бизнеса в стране.

Библиографические ссылки

1. Зыков А. А., Подзоров Р. А. Развитие института уполномоченного экономического оператора [Электронный ресурс] // Вестник Моск. ун-та им. С. Ю. Витте. Сер. 1: Экономика и управление 2016 (№ 17). URL: <https://moluch.ru/archive/147/41411/> (дата обращения: 23.05.2019).

2. Реестр уполномоченных экономических операторов Российской Федерации, 01.04.2019 [Электронный ресурс]. URL: http://ved.customs.ru/index.php?id=1690&Itemid=1971&option=com_content&vie (дата обращения: 16.02.2019).

3. Уполномоченный оператор: мировая практика в ЕАЭС, 21.03.2018 [Электронный ресурс]. URL: http://transusiness.com/articles/upolnomochennyj_operator_mirovaya_praktika_v_eaes/ (дата обращения: 10.03.2019).

© Погудина П. С., 2019

УДК 339.543

ПОРЯДОК ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ, ДОКУМЕНТОВ НАЦИОНАЛЬНЫХ АРХИВНЫХ ФОНДОВ, ОРИГИНАЛОВ АРХИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Н. С. Черникова

Научный руководитель – Н. В. Полежаева

Сибирский государственный университет науки и технологий
имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, г. Красноярск

Рассматривается порядок перемещения через таможенную границу ЕАЭС культурных ценностей, документов национальных архивных фондов, оригиналов архивных документов, а также правонарушения совершаемые в данной области.

Культурные и исторические ценности являются достоянием нации, их сохранение необходимо для будущих поколений. В связи с этим государство, выступая гарантом благополучия страны, принимает все меры к охране, путем создания специальных институтов и развития нормативно-правовой базы, регулирующих правоотношения в сфере оборота данного вида имущества.

При ввозе на таможенную территорию ЕАЭС культурные ценности не подлежат обязательному декларированию и рассматриваются как обычный товар, т. е. вес и стоимость таких товаров включается в весовые и стоимостные нормы, установленные законодательством (50 кг (35 кг для неделимых товаров) и 1500 евро, а в случае пересечения границы чаще, чем в три месяца – 20 кг и 300 евро). Культурные ценности в этом случае могут быть ввезены с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов (т. е. не включаются в указанные выше весовые и стоимостные нормы), если лицо представит заключение о том, что перемещаемые предметы относятся к таковым [1].

На ввоз культурных ценностей, документов национальных архивных фондов и оригиналов архивных документов не требуется получение лицензии.

Ввоз и вывоз культурных ценностей, документов национальных архивных фондов и оригиналов архивных документов запрещен, в отношении которых объявлен розыск. Такие культурные ценности, документы национальных архивных фондов и оригиналы архивных документов подлежат задержанию.

Вывоз физическими лицами культурных ценностей в качестве товаров для личного пользования осуществляется при наличии заключения (разрешительного документа) [2].

В случае вывоза физическими лицами оружия, имеющего культурную ценность, но не отнесенного к антикварному оружию, в качестве товаров для личного пользования дополнительно к заключению (разрешительному документу), выданному согласующим органом, таможенному органу представляется заключение (разрешительный документ).

Лицензия предоставляется таможенному органу при помещении под таможенную процедуру экспорта. При помещении под таможенные процедуры временного вывоза, а также переработки вне таможенной территории предоставляется таможенному органу заключение (разрешительный документ). Не допускается помещение культурных ценностей под таможенные процедуры свободной таможенной зоны, свободного склада и беспошлинной торговли.

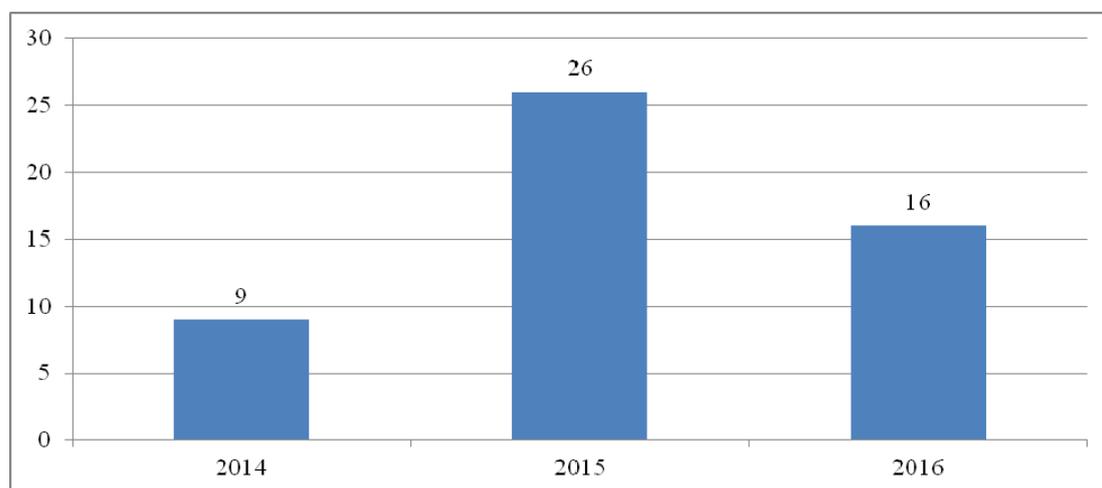
В выдаче заключения (разрешительного документа) отказывается при наличии следующих оснований:

- наличие неполных или недостоверных сведений в документах, представленных для получения заключения (разрешительного документа);
- иные основания, предусмотренные законодательством государства-члена [2].

Сохранение культурных и исторических ценностей это одна из главнейших задач любого государства. Система государственных интересов нашей страны относит культурные ценности к числу ключевых объектов национальной безопасности.

К административной ответственности привлекаются не только физические (в том числе и должностные) лица, но и организации. Индивидуальные предприниматели в соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ привлекаются к ответственности также, как и должностные лица.[3]

Должностные лица Внуковской таможни часто сталкиваются с попытками незаконного перемещения через таможенную границу ЕАЭС культурных ценностей. Статистика дел об административных правонарушениях при перемещении через таможенную границу ЕАЭС культурных ценностей складывается следующим образом: в 2014 году – 9 случаев, в 2015 – 26 случаев, в 2016 – 16 [5] (см. рисунок).



Статистика дел об административных правонарушениях при перемещении через таможенную границу ЕАЭС культурных ценностей

В 2017 – уже 3 случая незаконного перемещения культурных ценностей. При этом наблюдается тенденция к увеличению количества случаев незаконного вывоза культурных ценностей.[4]

Предметами правонарушения чаще всего являются произведения изобразительного искусства – картины, рисунки, наброски, а также – посуда, предметы быта, различные измерительные приборы, представляющие историческую ценность. Наиболее часто объектами правонарушений являлись иконы, кресты, складни, а также различная церковная утварь. Предметы, изъятые в ходе производства по административным делам, и имеющие признаки культурных ценностей, направляются на экспертизу в Управление Министерства культуры Российской Федерации, в целях установления статуса изъятых предметов, т. е. являются ли предметы культурными ценностями. Экспертизу осуществляют специалисты, аттестованные Министерством культуры РФ. Федеральный закон «О вывозе и ввозе культурных ценностей» квалифицирует незаконный вывоз и ввоз культурных ценностей как контрабанду, при условии, что стоимость товаров превышает 100 000 рублей. Такое преступление предусмотрено ст. 226 УК РФ [3].

Нарушение законодательства об охране культурных ценностей гражданами в большинстве случаев совершается в силу незнания. Зачастую физические лица не знакомы с порядком перемещения культурных ценностей через таможенную границу и не считают свои действия правомерными.

Библиографические ссылки

1. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии № 30 «О мерах нетарифного регулирования», положение о вывозе с таможенной территории Евразийского экономического союза культурных ценностей документов национальных архивных фондов, оригиналов архивных документов [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_178556/f960ab617c5870cc3adbb65eeafb6c42c11e0ad1/ (дата обращения: 11.04.2018).

2. Органы государственного регулирования и контроля за вывозом и ввозом культурных ценностей [Электронный ресурс]. URL: https://studwood.ru/736003/ekonomika/organy_gosudarstvennogo_regulirovaniya_kontrolya_vyvozom_vvozom_kulturnyh_tseinnostey (дата обращения: 12.04.2018).

3. Задержанные культурные ценности [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22311:2015-12-16-13-08-08&catid=40:2011-01-24-15-02-45 (дата обращения: 12.04.2018).

4. Внуковская таможня на страже культурного наследия [Электронный ресурс]. URL: http://vnk.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=622:2017-03-21-13-39-54&catid=4:news&Itemid=21 (дата обращения: 12.04.2018).

© Черникова Н. С., 2019

УДК 004.932

ПОРЯДОК ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС ПРОДУКЦИИ ВОЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Т. А. Сибирякова
Научный руководитель – Н.В. Полежаева

Сибирский государственный университет науки и технологий
имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, г. Красноярск

Рассматривается порядок перемещения и предложения по совершенствованию информационного обеспечения таможенного контроля продукции военного назначения через таможенную границу ЕАЭС.

Основным документом, регламентирующим порядок перемещения продукции военного назначения через таможенную границу, является Решение № 41 Коллегии Евразийской экономической комиссии «О проекте Соглашения о порядке перемещения продукции военного назначения между государствами – членами Таможенного союза, а также через таможенную границу Таможенного союза».

Согласно вышеуказанному документу, страны – участницы Евразийского Экономического Союза, устанавливают единый порядок перемещения продукции военного назначения между государствами – членами Таможенного союза, а также через таможенную границу Таможенного союза и обеспечивают его реализацию.

Устанавливаемый порядок перемещения продукции военного назначения не распространяется на перемещения вооружения, военной техники, боеприпасов и иных материальных средств, осуществляемые:

1) при оказании военно-технической помощи одним государством-членом Таможенного союза другому государству-члену Таможенного союза либо государству, не являющемуся членом Таможенного союза, а также государством, не являющимся членом Таможенного союза, одному из государств-членов Таможенного союза;

2) при подготовке и проведении контртеррористических (военных) операций, командно-штабных и войсковых учений или военных парадов с участием объединений, соединений, войсковых частей и подразделений вооруженных сил, иных войск, правоохранительных органов и специальных служб, воинских и других формирований государств-членов Таможенного союза, а также государств, не являющихся членами Таможенного союза, на территории одного или нескольких государств-членов Таможенного союза или за их пределами;

3) между воинскими частями (учреждениями, дислоцированными, в том числе временно, на территории государства-члена Таможенного союза и за пределами этой территории, с целью поддержания их боевой готовности, создания благоприятных условий для выполнения ими поставленных задач [1].

Перемещение продукции военного назначения через территорию государства – члена Таможенного союза при осуществлении внутреннего перемещения этой продукции, в том числе маршрут и условия такого перемещения, согласовывается с уполномоченным органом этого государства.

Порядок согласования перемещения определяется Едиными правилами перемещения и контроля за перемещением продукции военного назначения между государствами – членами Таможенного союза, а также через таможенную границу Таможенного союза [2].

Срок согласования перемещения или выдачи уполномоченным органом мотивированного заключения об отказе в согласовании не должен превышать пятнадцать рабочих дней со дня поступления обращения.

Уполномоченный орган страны, выдавшей разрешение на внутреннее перемещение продукции военного назначения, должен уведомить о выдаче такого разрешения уполномоченный орган того государства, через территорию которого будет осуществляться перемещение продукции военного назначения.

Государственная политика в области экспортного контроля является составной частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и осуществляется исключительно в целях обеспечения безопасности страны, ее политических, экономических и военных интересов. Одновременно экспортный контроль является механизмом обеспечения выполнения на национальном уровне международных обязательств Российской Федерации в области нераспространения оружия массового поражения.

Экспортный контроль основывается на разрешительном механизме осуществления экспорта и импорта контролируемых товаров и технологий, который реализуется посредством лицензирования внешнеэкономических операций с ними. Правила осуществления внешнеэкономических операций с товарами и технологиями, включенными в контрольные списки, определены постановлениями Правительства Российской Федерации, которыми регламентируются порядок и условия совершения сделок, требования к заключаемым контрактам, а также к составу и содержанию документов, представляемых для получения лицензии. Решение о выдаче или об отказе в выдаче лицензии принимается в межведомственном формате на основе комплексной оценки наиболее не распространенных рисков, связанных с экспортной сделкой.[3]

Экспортный контроль – это комплекс мер по обеспечению установленного государством порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении определенной группы контролируемых товаров и технологий (сырья, материалов, оборудования, научно-технической информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов.

При этом под внешнеэкономической деятельностью понимается внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность, включая производственную кооперацию в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), то есть обмена между российскими и иностранными лицами, международными организациями и их представителями [4].

Основу международного режима нераспространения ОМП составляют соответствующие международные договоры, а также национальные системы экспортного контроля.

В соответствии с международными договоренностями в области экспортного контроля разрабатываются международные списки контролируемой продукции и руководящие принципы осуществления экспорта такой продукции. Государства, присоединившиеся к соглашениям, берут политическое обязательство применять эти списки и рекомендованные правила в рамках национальных режимов экспортного контроля. Однако выполнение правил, одобрение лицензий, санкции остаются прерогативой отдельных государств.

Товары, попадающие в списки объектов экспортного контроля (так называемые ограничительные списки или контрольные списки), либо которые подлежат вывозу только в исключительном порядке путем предоставления специальной разовой лицензии по заявке экспортера, либо товары экспортируются в рамках установленных квот, либо вывозятся в «контролируемые государства» под наблюдением, поэтому низкая

действенность применения контрольного списка является серьезной проблемой при перемещении продукции военного назначения через таможенную границу ЕАЭС.

На наш взгляд, для того чтобы решить вышеуказанную проблему, необходимо создать описание или краткий анализ к контрольным спискам, а именно комментариев к каждой позиции нужно снабдить различными физическими и тому подобными показателями, областью применения в гражданской и военной сферах. Для совершенствования системы экспортного контроля за продукцией военного назначения, как важного инструмента национальной политики любой страны, нужно минимизировать угрозу распространения ядерного, химического, биологического оружия и средств их доставки, что является важным фактором поддержания международной стабильности, а поэтому приоритетным элементом политики национальной безопасности. Система экспортного контроля неэффективна без хорошей технической базы, автоматизированной системы экспортного контроля и лицензирования, в том числе и без системы телекоммуникаций. Это даст возможность не только специалистам узкой направленности, таким, как физиков-ядерщиков, химиков, микробиологов, но и рядовому сотруднику таможенных органов на пограничных таможенных постах принимать решение по возможности ввоза/вывоза определенных товаров.

На современном мировом рынке оружия существует жесткая конкуренция. Успех на нем зависит от многих составляющих, в том числе от оперативности удовлетворения заявок иностранных заказчиков до поставки не только финальных образцов, но и удовлетворения рекламационных актов в гарантийный период, эффективного обслуживания в послегарантийный период.

Огромное количество вооружения и военной техники, прежде чем попасть в руки иностранных специалистов, проходит таможенное оформление и таможенный контроль. Однако специфичность предмета таможенных процедур – продукции военного назначения – накладывает серьезный отпечаток и на сами эти процедуры. Они имеют существенные отличия по сравнению с таможенным оформлением обычного товара.

Важным аспектом таможенно-правового регулирования ввоза и вывоза продукции военного назначения является основание такого регулирования. В этом качестве выступает инструмент системы экспортного контроля в области военно-технического сотрудничества.

Специфика таможенно-тарифного регулирования при ввозе и вывозе продукции военного назначения связана с несколькими обстоятельствами:

1) появление таможенных правоотношений по ввозу и вывозу продукции военного назначения возможно только на основании и в результате действия системы экспортного контроля;

2) появление в результате правового регулирования перемещения продукции военного назначения не только таможенно-тарифных, но и таможенно-нетарифных правоотношений, неразрывно связанных друг с другом. Механизм таможенно-правового регулирования перемещения продукции военного назначения через таможенную границу ЕАЭС;

3) комплексный характер таможенно-правового регулирования перемещения через таможенную границу продукции военного назначения, включающий нормы не только таможенного законодательства, но и законодательства в области военно-технического сотрудничества.

Регулирование и контроль деятельности в области военно-технического сотрудничества осуществляет Федеральная Служба по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС). Руководство его деятельностью осуществляет Президент Российской Федерации, а координацию и контроль этой деятельности Правительство Российской Феде-

рации и Министерство обороны Российской Федерации в соответствии со своими полномочиями.

Библиографические ссылки

1. О проекте Соглашения о порядке перемещения продукции военного назначения между государствами – членами Таможенного союза, а также через таможенную границу Таможенного союза : Решение № 41 Коллегии Евразийской экономической комиссии. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Об утверждении Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль : Указ Президента РФ от 17.12.2011 № 1661 (ред. от 13.12.2018). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Джабиев А. П. Совершенствование системы экспортного контроля в интересах обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. М., 2004.

4. Важнов О. Ю. Роль военно-технического сотрудничества во внешнеполитической деятельности России. М., 2014.

© Сибирякова Т. А., 2019

УДК 004.932

ПОРЯДОК ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА СПИРТА ЭТИЛОВОГО, АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ

А. Н. Санкевич

Научный руководитель – Н. В. Полежаева

Сибирский государственный университет науки и технологий
имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, г. Красноярск

Рассматривается порядок перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза спирта этилового, алкогольной и спиртосодержащей продукции, анализируется динамика ввоза данной категории товаров, рассматриваются основные правонарушения, связанные с порядком перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза спирта этилового, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Российский рынок алкогольной продукции занимает значительное место во внешнеэкономической деятельности и имеет ряд проблем, к числу которых можно отнести высокий уровень «теневого» оборота алкоголя (около 50 % всего рынка, по данным Федеральной антимонопольной службы России), участились случаи импорта фальсифицированного, контрафактного товара [4].

Анализируя динамику ввоза алкогольной продукции в Россию, необходимо отметить, что импорт данной категории товаров в 2018 году составил 2,5 млрд. долларов США и по сравнению с 2017 годом увеличился по стоимости – на 39 % (на 0,7 млрд долларов США), по физическому объему (литрам) – на 29 %.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим оборот спирта этилового, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории России является Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» от 22.11.1995 № 171-ФЗ, который обеспечивает защиту здоровья граждан, пресекает незаконное производство и оборот данной категории товаров [1].

На таможенной территории Евразийского экономического союза в целом вопрос об алкогольной безопасности затрагивает всех стран-участниц, и в рамках этого разработан Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности алкогольной продукции», где объединены и систематизированы все действующие правила и требования к алкогольной продукции, которые содержались в национальных стандартах, федеральных законах, других нормативно-правовых актах Российской Федерации, регламентах Европейского союза, и нормативно правовых актах Евразийского экономического союза.

При разработке технического регламента были учтены положения директив Европейского союза, регламента № 110/2008 Европейского союза и свода международных пищевых стандартов, утвержденных Международной комиссией Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН и Всемирной организации здравоохранения [3].

Согласно техническому регламенту, ввозимая на таможенную территорию Евразийского экономического союза алкогольная продукция маркируется акцизными марками в целях выпуска товаров для внутреннего потребления и контроля за их оборотом и ввоз на таможенную территорию Евразийского экономического союза алкогольной продукции, не маркированной акцизными марками недопустим.

Маркировка ввозимой алкогольной продукции акцизными марками осуществляется до ее ввоза и после получения подтверждения о фиксации сведений об указанной алкогольной продукции, наносимых на акцизную марку, в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции ЕГАИС.

Акцизные марки выдаются таможенными органами при условии предоставления лицом, приобретающим марки, обеспечения выполнения обязательства и совершения этим лицом следующих действий в пределах установленных сроков:

– ввоз в установленном порядке маркированных товаров в целях их реализации на территории Евразийского экономического союза;

– размещение ввезенных маркированных товаров в разрешенных местах доставки и хранения;

– возврат поврежденных и/ или неиспользованных акцизных марок выдавшему их таможенному органу;

– представление отчета об использовании акцизных марок в установленном порядке.

В рамках этого осуществляется посттаможенный контроль²² группы Единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

При ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза подакцизной алкогольной продукции, подлежащей маркировке, таможенный контроль в форме таможенного досмотра осуществляется в соответствии с профилями рисков.

При ввозе подакцизных товаров акцизы уплачиваются до или одновременно с принятием таможенной декларации [2].

В целях обеспечения эффективности контроля за соблюдением таможенного законодательства, определены места декларирования подакцизных товаров, оборот которых подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также подакцизных товаров, подлежащих маркировке акцизными марками, виноматериалов и коньячных спиртов.

Центральная акцизная таможня является специализированным таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации, компетенция которого ограничивается отдельными полномочиями для совершения таможенных операций в отношении подакцизных и других определенных видов товаров, перечень которых определяется Федеральной таможенной службой России, и обеспечивающим реализацию задач и функций Федеральной таможенной службой России в регионе деятельности Таможни [3].

Низкое количество таможенных органов, имеющих право совершать таможенные операции в отношении алкогольной продукции, свидетельствует об ужесточении контроля за перемещением данных видов товаров.

По отношению к алкогольной продукции страны-участницы Евразийского экономического союза применяют в отношении третьих стран следующие меры нетарифного регулирования (согласно положениям Договора о Евразийском экономическом союзе):

1. Лицензирование экспорта/ импорта алкогольной продукции.
2. Количественные ограничения.
3. Исключительное право на экспорт/ импорт алкогольной продукции.

При таможенном декларировании алкогольной продукции имеются свои особенности заполнения граф декларации на товары.

Под пунктом 1 графы 31 необходимо указать торговое (коммерческое) или традиционное наименование алкогольной продукции, сведения о производителе товара, подробное описание всех характеристик и особенностей, как товарный знак, артикул, стандарты и другое.

Что касается коньяков и вин нужно указывать годы выдержки, так как эта информация существенно оказывает влияние на стоимость товара, также в обязательном порядке объем алкогольной продукции, концентрацию спирта с целью вычисления количества сто процентного спирта, так как таможенные платежи (акциз) рассчитывается по количеству содержащейся в партии 100 % спирта в алкогольной продукции [3].

При декларировании алкогольной продукции также необходимо определять код общего классификатора продукции (ОКП) и указать его в 31 графе, это связано с тем, что при перемещении алкогольной продукции и необходимо предъявлять декларацию соответствия или сертификат соответствия (код ОКП указывается в сертификате соответствия).

Также необходимо указывать производителя товара, а также товарный знак, если он отсутствует, то пишется «товарный знак отсутствует».

Самой главной особенностью декларирования алкогольной продукции является заполнение 4 пункта графы 31, где указывается сведения о серии, номерах (указывается диапазон номеров марок: 000001-000200) и количества акцизных марок по каждой серии в штуках.

В 33 графе необходимо указывать во втором разделе «И», если товарный знак входит в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности.

В 38 графе в первом разделе будет указана масса товара с учетом веса бутылок, так как он будет продаваться потребителям в этой потребительской таре, во втором подразделе через знак разделителя «/» необходимо указать массу нетто товара, то есть количество литров алкогольной продукции, которая заявлена в 31 графе [4].

В 41 графе необходимо указать дополнительные единицы измерения перевозимого товара, в случае перемещения алкогольной продукции необходимо указать объем в этой единице измерения/единица измерения/ код единицы.

В 44 графе будет иметь большое количество предоставляемых документов, так как ранее указывалось, что оборот алкогольной продукции регулируется большим количеством нормативно-правовых актов и требует предоставления определенных законодательством сертификатов, документов, подтверждающих сведения, указанные в декларации, а также соответствие алкогольной продукции установленным требованиям.

В случае декларирования алкогольной продукции в первом разделе необходимо указать сведения о лицензии.

Второй раздел содержит информацию о транспортных (перевозочных) документах, код определяется в зависимости от вида транспортного средства, на котором перевозился товар.

В третьем разделе содержится информация и договорах, на основе которых производится перемещение товаров, либо регулирующие передачу право пользования и распоряжения товаров, а также передача прав интеллектуальной собственности, что часто относится к алкогольной продукции.

Также в обязательном порядке будет заполнен 9 раздел 44 графы, который будет содержать сведения о коде особенности маркировки подакцизного товара, а также номер и дату заявления на покупку марок.

Так указывается код особенности маркировки товара в соответствии с классификатором особенностей маркировки подакцизных товаров М (подакцизные товары, маркированные акцизными марками в соответствии с законодательством Российской Федерации), так как алкогольная продукция в обязательном порядке подлежит маркировке.

Исходя из того, что алкогольная продукция является подакцизным товаром, имеется особенность при заполнении в графе 47, так как там будет указаны расчет акциза, подлежащей уплате, что в свою очередь обуславливает наличие особенности заполнения в графе В.

Стоит отметить, что с 01.01.2018 года отменена обязанность осуществлять декларирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей

продукции для организаций, которые осуществляют фиксацию информации о производстве и обороте этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в ЕГАИС.

При этом обязанность по декларированию сохраняется, в частности, в отношении временного хранения этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, ввозимых в Российскую Федерацию в соответствии с правом Евразийского экономического союза и/ или законодательством Российской Федерации о таможенном деле (пункт 1 статьи 14 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ) [1].

Обязанность декларирования объема временного хранения ввозимой продукции организациями, осуществляющими импорт такой продукции, Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ не предусмотрена.

Таким образом, обязанность осуществлять декларирование временного хранения ввозимой продукции относится только к организациям, непосредственно осуществляющим деятельность по временному хранению этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

За истекший период 2018 год в результате таможенного контроля транспортных средств, осуществляющих международные перевозки, пресечены попытки контрабандного ввоза более 360 бутылок алкоголя, что составило порядка 250 литров.

В отношении нарушителей таможенных правил должностными лицами таможенных органов возбуждено 14 дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьями 16.1, 16.2 и 16.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

К виновным лицам применены меры административного наказания в виде штрафа и конфискации предмета правонарушения.

Таким образом, как показывает практика, сфера производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции в Российской Федерации является одной из самых криминализованных отраслей экономики.

Проблему незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции усугубляет незаконное ее перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза [4].

В рамках этого, таможенными органами регулярно проводятся контрольные мероприятия по выявлению и пресечению контрабандного ввоза в Российскую Федерацию алкоголя и спиртосодержащей продукции.

Библиографические ссылки

1. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции : федер. закон № 171-ФЗ от 22.11.1995 [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/10105489/> (дата обращения: 17.03.2019).

2. Тюленев С. В., Петров А. П., Помазанов В. В. Качество и безопасность алкогольной продукции // Идентификация качества и безопасность алкогольной продукции : тез. докл. Второй науч.-практ. конф. Пушино, 2018. С. 1–10.

3. Глушко Т. Ю. Применение системы ЕГАИС в целях совершенствования процессов управления цепями поставок на рынке алкогольной продукции // Логистика – евразийский мост : материалы VII Междунар. науч.-практ. конф. / Краснояр. гос. аграр. ун-т. Красноярск, 2017.

4. Глушко Т. Ю. Рынки подакцизной продукции: становление и развитие налогообложения подакцизных товаров // РИСК: ресурсы, информация, конкуренция. 2016. № 2. С. 290–293.

УДК 004.932

ПОРЯДОК ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС СЕМЯН СОРТОВ РАСТЕНИЙ И ПЛЕМЕННОГО МАТЕРИАЛА ПОРОД ЖИВОТНЫХ

В. О. Ребрина

Научный руководитель – Н. В. Полежаева

Сибирский государственный университет науки и технологий
имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, г. Красноярск

Рассматривается порядок перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза семян сортов растений и племенного материала пород животных, анализируется динамика ввоза данной категории товаров, рассматриваются основные правонарушения, связанные с порядком перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза семян сортов растений и племенного материала пород животных.

Фитосанитарный контроль – это вид государственного контроля на государственной границе, комплекс мероприятий, осуществляемых в пунктах пропуска через государственную границу органами специальной службы в целях защиты территории Российской Федерации от проникновения в страну карантинных и других опасных возбудителей болезней растений, сорняков, вредителей растений. В Российской Федерации фитосанитарный контроль и карантинные мероприятия организует и проводит Государственная служба по карантину растений, организационно входящая в состав Министерства сельского хозяйства [1].

Порядок ввоза в ЕАЭС и вывоза из ЕАЭС семян сортов растений и племенного материала пород животных определен «Решением совета евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 года № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (с изм. на 30 марта 2018 года).

Настоящие Требования являются обязательными для выполнения органами исполнительной власти государств-членов, уполномоченными органами по карантину растений, органами местного самоуправления, юридическими лицами, физическими лицами (в том числе зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей), деятельность которых связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции.

В данном документе есть особенности ввоза и вывоза семян сортов растений и племенного материала животных, а именно:

1) Ввозимый на таможенную территорию Союза и перемещаемый по таможенной территории Союза, в том числе в почтовых отправлениях, ручной клади, сопровождаемом и несопровождаемом багаже пассажиров судов, самолетов, пассажирских вагонов, автотранспортных средств, членов экипажей судов, самолетов и в вагонах-ресторанах, семенной и посадочный материал (включая семенной и продовольственный картофель и материал для селекционных и научно-исследовательских целей) должен сопровождаться фитосанитарным сертификатом, выданным уполномоченным органом по карантину растений страны-экспортера и (или) страны-реэкспортера [2].

2) Ввоз живых карантинных объектов в научно-исследовательских целях на таможенную территорию Союза осуществляется научными учреждениями по разрешению уполномоченного органа по карантину растений государства – члена Союза (далее – государство-член), на территорию которого планируется ввоз таких объектов [2].

3) Семенной (в виде семян или плодов) и посадочный (в виде рассады) материал должен быть свободен от карантинных объектов, в том числе от карантинных сорных растений [2].

4) Ввозимый на таможенную территорию Союза и перемещаемый по таможенной территории Союза семенной материал должен быть свободен от амброзии многолетней (*Ambrosia psilostachya*), амброзии полыннолистной (*Ambrosia artemisiifolia*), амброзии трехраздельной (*Ambrosia trifida*), бузинника пазушного (*Iva axillaris*), горчака ползучего (*Acroptilon repens*), ипомеи плющевидной (*Ipomoea hederacea*), ипомеи ямчатой (*Ipomoea lacunose*), паслена Каролинского (*Solanum carolinense*), паслена колючего (*Solanum rostratum*), паслена линейнолистного (*Solanum elaeagnifolium*), паслена трехцветкового (*Solanum triflorum*), повилик (*Cuscuta* spp.), подсолнечника реснитчатого (*Helianthus ciliaris*), сициоса угловатого (*Sicyos angulatus*), стриг (*Striga* spp.), череды волосистой (*Bidens pilosa*), череды дваждыперистой (*Bidens bipinnata*) и ценхруса длинноколючкового (*Cenchrus longispinus*) [2].

5) Семенной материал (в виде семян и плодов) должен быть заготовлен в зонах, свободных от растений рода стрига (*Striga* spp.) [2].

6) Посадочный материал (в виде рассады) должен быть свободен от растений рода повилика (*Cuscuta* spp.) [2].

7) Ввозимые на таможенную территорию Союза и перемещаемые по таможенной территории Союза партии (часть партии) семенного и посадочного материала должны быть упакованы и должны иметь маркировку, содержащую информацию о наименовании продукции, стране, месте и (или) участке производства, экспортере. Ввозимый либо перемещаемый без указанной маркировки и (или) неупакованный семенной и посадочный материал к ввозу на таможенную территорию Союза или перемещению по таможенной территории Союза не допускается [2].

8) Ввоз на таможенную территорию Союза из стран Центральной и Южной Америки образцов клубней картофеля (*Solanum tuberosum*) и клубней других клубнеобразующих видов рода *Solanum* (включая дикие побего- и клубнеобразующие виды рода *Solanum*) разрешается только в научно-исследовательских и селекционных целях с их направлением в интродукционно-карантинные питомники [2].

9) Ввоз на таможенную территорию Союза и перемещение по таможенной территории Союза растений с комом почвы и питательной смесью, содержащей почву, и горшечных растений с почвенным субстратом допускаются из зон, мест и (или) участков производства, свободных от карантинных объектов [2].

10) Партии (часть партии) ввозимого семенного и посадочного материала, в которых были выявлены карантинные объекты, подлежат обеззараживанию, возврату или уничтожению [2].

Стоимостной объем импорта семян сортов растений в 2017 году составил 559347 долларов США и по сравнению с 2015 и 2016 годом снизился.

Ниже приведена таможенная статистика внешней торговли ЕАЭС за 2015 – 2017 годы, Внешнеторговых отношений ЕАЭС и Стран-контрагентов, с которыми ЕАЭС ведет внешнеторговую деятельность, касающуюся семян сортов растений [1].

В 2015 году импортируют семена сортов растений из 69 стран, таких как: Абхазия, Австралия, Азербайджан, Армения, Беларусь, Бразилия, Венгрия, Германия, Греция и пр., общая стоимость составляет 492698281 долларов США. В 2016 импортируют из 62 стран, и общая стоимость составляет 357375486 долларов США, а в 2017 году

из 59 стран, общая стоимость 350774727 долларов США. Снижение стоимостных объемов товаров связано в основном с ростом цен [1].

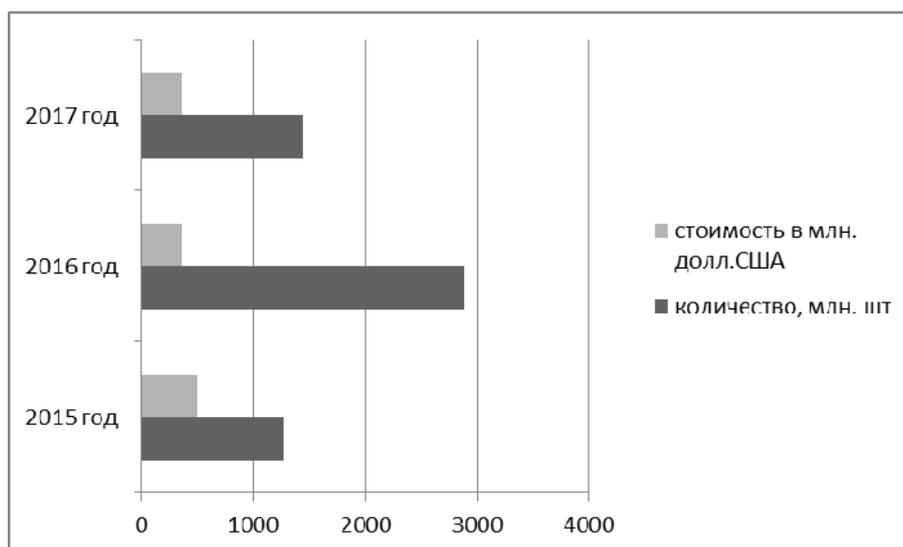


Рис. 1. Динамика импорта семян сортов растений в 2015–2017 гг., млрд руб.

В 2015 году экспортируют семена сортов растений в Армению, Беларусь, Казахстан, Киргизию, Нидерланды, Украину общая стоимость составляет 1 020 613 долларов США. В 2016 году экспортируют в Азербайджан, Армению, Беларусь, Казахстан, Киргизию, Монголию, Объединенные Арабские Эмираты, Узбекистан и Украину, общая стоимость составляет 1199616 долларов США. В 2017 году экспортируют в Азербайджан, Армению, Беларусь, Казахстан, Киргизию, Узбекистан и Украину, общая стоимость составляет 559 347 долларов США.

По сравнению с 2015 годом экспорт семян сортов растений в 2017 году снизился на 179 003 долларов США, а по сравнению с 2016 годом, экспорт семян сортов растений в 2017 году снизился уже на 640 269 долларов США. Такое падение экспорта может объясняться рядом факторов, самым главным, из которых является переориентация производителей на внутренний рынок [1].

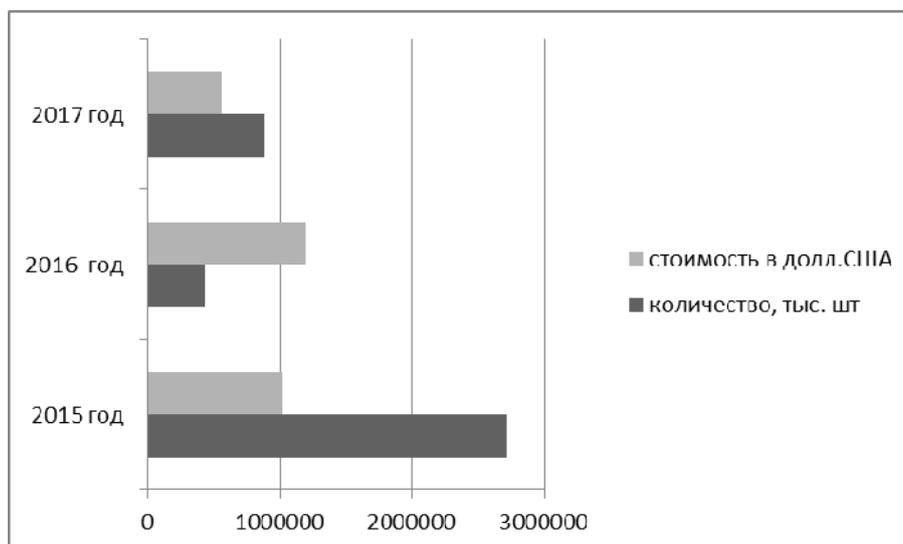


Рис. 2. Динамика экспорта семян сортов растений в 2015–2017 гг., млрд руб.

В результате анализа видно, что экспорт и импорт семян сортов растений всех видов в ЕАЭС снизился.

Семенная продукция является очень хрупким грузом и требует бережного обращения на всех этапах логистической цепочки. Особое внимание необходимо обратить на скорость доставки, ведь малейшее промедление сократит потенциальное время для реализации товара. Ошибки, допущенные при размещении, нарушения температурного режима могут испортить товарный вид, снизив итоговую стоимость, привести к гибели растений [3].

Особое внимание уделяется проверке ассортимента и весовых показателей ввозимой продукции.

Основные проблемы при декларировании семян сортов растений возникают из-за следующих факторов:

- 1) недостоверные сведения о количестве декларируемой продукции;
- 2) занижение количества более дорогостоящей продукции в пользу дешевой;
- 3) недостоверные сведения о стране происхождения товара с целью обойти нетарифные меры регулирования в виде запретов и ограничений на ввоз;
- 4) несоответствие заявленного веса фактическому. Здесь необходимо учитывать и объективные факторы – колебания в значениях веса нетто могут быть из-за разной длины и толщины стебля цветка, размера бутона, а также увеличения веса в процессе транспортировки, когда цветы впитывают воду и приезжают с большим весом, чем был при загрузке и который зафиксировали в отгрузочных документах;
- 5) неверный учет веса тары и как следствие, существенные отклонения фактического веса нетто от заявленного;
- 6) технические ошибки при подсчете ассортиментных позиций – неверное заявления сведений в ДТ, в том числе при расчете стоимости и платежей.

Семенная продукция подлежит карантинному контролю при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС. Контроль проводится сотрудниками Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Россельхознадзора. Специалист Россельхознадзора выезжает на таможенный пост при прибытии подкарантинной продукции и проводит мероприятия по проверке и выявлению нарушений. При положительном исходе проведения контроля территориальным Управлением Россельхознадзора оформляется акт государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора). При выявлении нарушений или присутствии паразитов в импортной продукции партия подлежит уничтожению или помещению в карантин [4].

Обязанность организовать фитосанитарный контроль лежит на участнике ВЭД, который ввозит подкарантинную продукцию.

Для прохождения всех таможенных формальностей без задержек и дополнительных мер контроля необходимо оформлять сопроводительную документацию на груз с особой тщательностью [5].

Также стоит максимально полно указывать информацию о грузе в инвойсе и упаковочном листе, в сертификатах, на упаковке:

- 1) данные о происхождении на упаковке должны совпадать с заявленными в инвойсе и сертификатах;
- 2) данные инвойса должны позволить максимально точно идентифицировать товар, торговое наименование должно расшифровываться по видам, сортам, с указанием характеристик – длины стебля, цвета, количества бутонов;
- 3) в инвойсе или упаковочном листе обязательно фиксируются номера коробок, с полным перечнем вложений. Должна содержаться корректная информация по количеству штук каждого наименования, вес нетто/ брутто, количество мест (коробов, паллет, баков);

4) фитосанитарный сертификат выдается экспортеру товара уполномоченным органом, где указывается перечень продукции и ее количество. Сертификат действителен в течение 30 дней со дня выдачи;

5) все данные в инвойсе, упаковочном листе и сертификате по количеству и весу цветочной продукции обязательно должны совпадать.

Таким образом, можно сделать вывод, что огромный объем продукции, ввозимый на территорию Евразийского Экономического союза, должен подвергаться фитосанитарному контролю. Это связано с тем, что таможенные операции могут быть завершены только после осуществления всех видов государственного контроля ввоза товаров на таможенную территорию, в том числе карантинного фитосанитарного. Таможенные органы, при таможенном декларировании растений проводят проверку наличия у товарных партий, ввезенных на таможенную территорию страны, необходимых документов, подтверждающих безопасность для здоровья человека. При ввозе товаров, в частности, воздушным, морским (речным) видами транспорта такой контроль осуществляется, как правило, одновременно с иными контролирующими органами, основным из которых является Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Библиографические ссылки

1. Козырин А. Н. Субъекты таможенно-тарифного регулирования Налоговый вестник. 2016. № 1. 89 с.

2. Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157. Альта-Софт. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/16sr0157/> (дата обращения 25.05.2019).

3. Алексеев И. С. Управление внешнеэкономической деятельностью. М. : Дашков и К, 2015. 245 с.

4. Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина : Приказ Минсельхоза от 13 февраля 2008 г. № 43 [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_75607/ (дата обращения: 19.05.2019).

5. Бондаренко Н. П. Таможенно-тарифное регулирование ВЭД. М., ИКЦ «МарТ», 2014. 234 с. (дата обращения: 22.05.2019).

© Ребрина В. О., 2019

УДК 004.932

ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ СУБСТАНЦИЙ

М. Маликбек

Научный руководитель – Н. В. Полежаева

Сибирский государственный университет науки и технологий
имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, г. Красноярск

Рассматривается перемещение лекарственных средств и фармацевтических субстанций через таможенную границу Евразийского экономического союза, где применяется ряд запретов и ограничений, выраженных как в полном запрете ввоза лекарственных средств на таможенную территорию Евразийского экономического союза, так и в форме получения соответствующих разрешительных документов в форме лицензирования.

Порядок перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза лекарственных средств и фармацевтических субстанций регламентирован Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования» разделом 2.14 «Лекарственные средства» единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами и Положение о порядке ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза лекарственных средств [1].

Данным разделом утверждено Положение о порядке ввоза на таможенную территорию, вывоза с таможенной территории и транзита по таможенной территории Евразийского экономического союза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, которое разработано в соответствии с Соглашением о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года (далее – Соглашение) и Соглашением о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 года.

Данное положение распространяется как на юридических лиц, ввозящих, вывозящих или перемещаемых такие товары таможенным транзитом по таможенной территории Евразийского экономического союза, так и на физических лиц, перемещающих лекарственные средства для личного пользования.

При этом перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза лекарственных средств и фармацевтических субстанций осуществляется на основании разовых лицензий, выдаваемых Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (далее – ФСКН России) и Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Росздравнадзор), согласно Распоряжению Правительства РФ № 1567-р от 23.09.2010 г. [3].

Физические лица могут осуществлять ввоз и (или) вывоз ограниченных количеств наркотических средств и психотропных веществ в виде лекарственных средств для личного применения по медицинским показаниям при наличии соответствующих документов.

Транзит лекарственных средств и фармацевтических субстанций через территории стран-участниц Евразийского экономического союза осуществляется с соблюде-

ем положений, предусмотренных международными договорами стран-участниц Евразийского экономического союза в сфере оборота контролируемых средств и веществ.

Выдача уполномоченным органом лицензий на ввоз и/ или вывоз лекарственных средств осуществляется с учетом потребности страны-участницы Евразийского экономического союза в таких средствах [2].

При осуществлении вывоза заявитель представляет в уполномоченный орган разрешение на ввоз (оригинал или его нотариально засвидетельствованную копию), выданное компетентным органом страны-импортера. При осуществлении транзита по таможенной территории страны-участницы Евразийского экономического союза заявитель дополнительно представляет в уполномоченный орган разрешение на ввоз (оригинал или его нотариально засвидетельствованную копию), выданное компетентным органом страны-импортера, и копию разрешения на вывоз страны-экспортера, если иное не предусмотрено требованиями страны-импортера или страны-экспортера.

В случае если в соответствии с законодательством страны-участницы Евразийского экономического союза решение о выдаче лицензии принимается уполномоченным органом по согласованию с другими органами исполнительной власти страны-участницы Евразийского экономического союза, то заявитель в дополнение представляет в уполномоченный орган документы органов исполнительной власти, подтверждающие возможность ввоза и (или) вывоза лекарственных средств [4].

В выдаче лицензии и документов, подтверждающих возможность ввоза и (или) вывоза лекарственных средств может быть отказано в случае непредставления документов, а также в случае превышения нормы потребности в лекарственных средствах, установленной для страны-участниц Евразийского экономического союза.

Ввоз и (или) вывоз, а также транзит лекарственных средств, предназначенных для оказания неотложной помощи при чрезвычайных ситуациях, осуществляется без лицензии в соответствии с законодательством страны-участницы Евразийского экономического союза.

Заявитель страны-участницы Евразийского экономического союза обязан в течение 10 календарных дней со дня осуществления ввоза (вывоза) лекарственных средств уведомить уполномоченный орган страны, выдавшей лицензию, о фактически ввезенных (вывезенных) количествах лекарственных средств, виде транспортного средства, который использовался для их ввоза (вывоза), а также о месте и дате перемещения груза через таможенную границу Евразийского экономического союза [1].

Ввоз и (или) вывоз ограниченных количеств наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в аптечках первой помощи на морских (речных) судах, самолетах международного сообщения для оказания первой медицинской помощи осуществляется без лицензии с применением мер контроля, определенных законодательством государства регистрации соответствующих транспортных средств.

Уполномоченный орган вправе выдавать разъяснения (заклучения) по вопросам выдачи лицензий. Информация о выданных разъяснениях (заклучениях) направляется в Евразийскую экономическую комиссию [1].

Библиографические ссылки

1. О мерах нетарифного регулирования [Электронный ресурс] : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=296984&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.9762831189594354#015499372147868606> (дата обращения: 06.05.2019).

2. Горбухов В. А. Таможенное право России : учеб. пособие. М. : Омега-Л, 2018. 200 с.

3. Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на согласование заявлений о выдаче лицензий на экспорт и (или) импорт товаров и оформление других разрешительных документов в сфере внешней торговли товарами в случаях, предусмотренных приложениями о применении ограничений в отношении товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 23.09.2010 № 1567-р (ред. от 18.03.2014). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_105252/ (дата обращения: 06.05.2019).

4. Карпов Я. С. Особенности ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих и ядовитых веществ в условиях Таможенного союза ЕврАзЭС // Административное и муниципальное право. 2014. № 7.

© Маликбек М., 2019

УДК 339.543

ПОРЯДОК ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА ЕАЭС НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

В. Н. Лакусова

Научный руководитель – Н. В. Полежаева

Сибирский государственный университет науки и технологий
имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, г. Красноярск

Раскрывается понятие и сущность наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, проанализировано нормативно-правовое регулирование перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, раскрыты основные особенности порядка перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры представляют собой отдельную категорию товаров, при обращении которых как на таможенной территории Евразийского экономического союза, так и за ее пределами уделяется большое количество внимания.

В первую очередь, это связано с тем, что под видом лекарственных средств, ввозимых или вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза, преступные группировки перемещают через таможенную границу Евразийского экономического союза партии наркотиков [1].

В Российской Федерации государственные контроли психотропного вещества и его прекурсора, ведут, в соответствии с Перечнем наркотических средств, которые подлежат контролю в Российской Федерации, утверждают Постановлением Правительства РФ № 681 от 30.06.1998 года [5].

Они включают в себя несколько списков:

1. Список наркотических средств, а также психотропных видов вещества, обороты которых в Российской Федерации запрещены согласно законодательству Российской Федерации, а также международным договорам Российской Федерации.

В данные списки включают, например: героин, гашиш, кокаиновый куст иное.

2. Под вторым список подразумевают наркотическое средство, а также психотропное вещество, обороты которого в Российской Федерации ограничены и, в отношениях которых устанавливается мера контролей, согласно законодательству Российской Федерации и международному договору Российской Федерации.

В данные списки включают лекарственный вид препарата, который содержит наркотический вид вещества, например: кодеин, омнопон, морфин и иное, и, конечно же, психотропный тип вещества.

3. Под третьим списком подразумевают списки психотропного вещества, обороты которых в Российской Федерации ограничены, а также в отношении, которых устанавливается мера контролей согласно законодательству Российской Федерации и международному договору Российской Федерации.

4. Четвертый список – это список прекурсора, обороты которого в Российской Федерации ограничены, и в отношении которого устанавливается мера контролей,

согласно законодательству Российской Федерации и международному договору Российской Федерации.

На сегодняшний день, нормативно-правовое регулирование перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров обусловлено Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования» [2].

Данное решение Коллегии Евразийской экономической комиссии приложением 10-м устанавливает «Положение о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывозе с таможенной территории Евразийского экономического союза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

Вышеуказанное Положение определяет порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, которые включены в раздел 2.12 единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, предусмотренного Протоколом о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) [1].

Основная особенность перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров заключается в том, что в отношении данной категории товаров установлены меры нетарифного регулирования, а так же данная категория товаров перемещается через таможенную границу Евразийского экономического союза с учетом запретов и ограничений.

Так, помещение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления и экспорта осуществляется при представлении таможенному органу страны-участницы Евразийского экономического союза лицензии [2].

Представление таможенному органу страны-участницы Евразийского экономического союза лицензии не требуется в следующих случаях:

а) ввоз и (или) вывоз физическими лицами ограниченного количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в виде лекарственных средств для личного применения по медицинским показаниям при наличии подтверждающих медицинских документов с указанием наименования и количества товара, а также прекурсоров в качестве товаров для личного пользования в установленных объемах таможенным законодательством стран-участниц Евразийского экономического союза [4].

При этом подтверждающие медицинские документы (их заверенные копии) составляются на языке страны-участницы Евразийского экономического союза, на территорию которого осуществляется ввоз указанных лекарственных средств, либо прилагается их нотариально заверенный перевод на язык указанной страны-участницы Евразийского экономического союза, в случае если иное не установлено законодательством стран-участниц Евразийского экономического союза;

б) ввоз и (или) вывоз в соответствии с законодательством страны-участницы Евразийского экономического союза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, предназначенных для оказания неотложной помощи при чрезвычайных ситуациях;

в) нахождения в аптечках первой помощи на транспортном средстве в ограниченном количестве, определенном законодательством страны регистрации таких транспортных средств;

- наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на морских (речных) судах и воздушных судах международного сообщения;
- психотропных веществ и прекурсоров на железнодорожном и автомобильном транспорте международного сообщения;
- г) ввоз и (или) вывоз прекурсоров, используемых в качестве припасов, в количестве, необходимом для обеспечения нормальной эксплуатации оборудования и технических устройств воздушного, морского (речного), железнодорожного транспортного средства.

Помещение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров под таможенную процедуру таможенного транзита для перевозки от таможенного органа в месте прибытия на таможенную территорию Евразийского экономического союза до таможенного органа в месте убытия с таможенной территории Евразийского экономического союза осуществляется при представлении таможенному органу в месте прибытия заверенной копии разрешения компетентного органа страны-экспортера на вывоз конкретной партии наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо официального уведомления этого органа о том, что указанное разрешение не требуется.

Копия разрешения компетентного органа страны-экспортера должна быть заверена (легализована) в порядке, установленном законодательством страны-экспортера [2].

Помещение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров под таможенную процедуру таможенного транзита для перевозки от таможенного органа в месте прибытия на таможенную территорию Евразийского экономического союза до внутреннего таможенного органа, а также от внутреннего таможенного органа до таможенного органа в месте убытия с таможенной территории Евразийского экономического союза осуществляется при представлении таможенному органу лицензии на перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Помещение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров под таможенные процедуры таможенного склада, переработки на таможенной территории, переработки вне таможенной территории, переработки для внутреннего потребления, временного ввоза (допуска), временного вывоза, беспошлинной торговли, уничтожения, отказа в пользу государства, свободной таможенной зоны, свободного склада, реимпорта и реэкспорта не допускается [5].

Как отмечалось выше, для перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров необходимо оформить лицензию в рамках нетарифного регулирования.

Для оформления лицензии юридические лица, которые являются заявителями, представляют в уполномоченный орган страны-участницы Евразийского экономического союза, на территории которого зарегистрирован заявитель, документы и сведения, предусмотренные Правилами выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров.

Наркотические средства подлежат контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года.

Библиографические ссылки

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014 года) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/ (дата обращения: 17.03.2019).

2. О мерах нетарифного регулирования : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 года № 30 // Таможенные ведомости. 2015. № 12.

3. О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.08.2012 № 134 // Таможенные ведомости. 2016. № 2.

4. О наркотических средствах и психотропных веществах [Электронный ресурс] : федер. закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (посл. ред.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/ (дата обращения: 17.03.2019).

5. Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 (с изм. и доп.). URL: <http://base.garant.ru/12112176/> (дата обращения: 17.03.2019).

© Лакусова В. Н., 2019

УДК 339.543

ОЦЕНКА КОНТРОЛЯ ЗА ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА И УДАЛЕНИЕМ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ

Я. С. Васильева
Научный руководитель – Н. В. Полежаева

Сибирский государственный университет науки и технологий
имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, г. Красноярск

Рассмотрена оценка контроля за перемещением через таможенную границу Евразийского экономического союза и удалением опасных отходов. Сокращение объемов трансграничных перевозок до минимального уровня и принятие обязательств по осуществлению трансграничных перевозок.

Базельская Конвенция – это одно из самых огромных актов, которое регулирует вопросы опасных отходов.

Помимо этого, принятие Базельской конвенции означает и принятие на себя обязательств, направленных на сокращение объемов трансграничных перевозок до минимального уровня и принятие обязательств по осуществлению трансграничных перевозок таким образом, что бы они не угрожали здоровью и жизни людей, а так же окружающей среде [1].

Согласно положениям Базельской конвенции, трансграничные перевозки могут быть осуществлены тогда, когда они осуществляются исходя из положений определенных процедур.

В рамках присоединения к вышеуказанной Конвенции, Россия назначила компетентные органы, которые проводят работы по оценке выполнения требований данной конвенции.

Базельская конвенция дает определение трансграничным перевозкам [1].

Итак, трансграничные перевозки – это любой вид перемещения опасных или других отходов как из района, который находится под национальной юрисдикцией одной страны, так и в район или через район, который находится под национальной юрисдикцией другой страны, либо в район или через район, который не находится под национальной юрисдикцией какой-либо страны, при условии что такая перевозка затрагивает по крайней мере две страны.

Таким образом, любое перемещение опасных отходов можно уже смело назвать трансграничным.

В России опасные отходы больше экспортируются, чем импортируются, это подтверждают и данные статистики.

Так, например, в 2017 году импорт составил 450 млн тонн, а экспорт – 2723,9 млн.тонн (экспорт превышает импорт практически в 6 раз).

Это говорит о том, что Россия является одним из крупнейших поставщиков опасных отходов на мировом рынке, что еще раз подтверждает уровень ее технологического развития.

Помимо этого, стоит также отметить, что ежегодно экспорт опасных отходов растет, а импорт наоборот имеет динамику к снижению.

Россия, наряду и с другими странами, ратифицировавшими Базельскую конвенцию, принимает ряд мер для обеспечения осуществления трансграничных перевозок

опасных отходов, если экспортирующая страна не располагает технической возможностью и необходимыми объектами, мощностями или подходящими местами для удаления опасных отходов экологически обоснованным и эффективным способом.

Базельская конвенция регулирует все стороны трансграничного перемещения опасных отходов, в том числе и случаи, когда опасные отходы необходимы стране, в которую они ввозятся в качестве сырья для предприятий по рециркуляции или рекуперации или же трансграничная перевозка отвечает другим критериям, определённым странами-участницами конвенции и закреплёнными в решениях Конференции стран-участниц Конвенции, но при условии, что такое перемещение содержит положения об экологически обоснованном использовании опасных отходов [1].

Здесь необходимо определить, что же такое экологически обоснованное использование.

Экологически обоснованное использование представляет собой процесс принятия практически всего комплекса возможных мер для того, чтобы при использовании опасных или других отходов здоровье человека и окружающая среда защищались от возможного отрицательного воздействия таких опасных отходов, где источниками научной и технической информации такого рода выступают соответствующие Министерства и организации по охране окружающей среды.

Секретариат Базельской конвенции наделен такой функцией, как издание технических руководящих принципов по разным группам опасных отходов.

Издание таких принципов обеспечивает стран-участниц Базельской конвенции наличием руководства по международной практике в области экологически обоснованного использования.

Базельская конвенция устанавливает ряд случаев, когда ее страны-участницы ограничивают или обязаны провести меры по ограничению в области трансграничных перевозок опасных отходов.

Стоит отметить, что такое ограничение может быть направлено как на экспортные мероприятия, так и на импортные и без последствий не проходит [2].

Участницы Конвенции вправе полностью или частично наложить запрет на ввоз опасных отходов на ту территорию, которая находится под их юрисдикцией, для их удаления, где запрет импорта может быть односторонним актом, который осуществляется отдельной страной, где о соответствующих принимаемых мерах, страна предупреждает всех участников Конвенции заранее.

В некоторых случаях, пример вышеуказанного запрета, может быть включен и в иные международные соглашения.

К таким соглашениям можно отнести, например, Бамакскую конвенцию.

Бамакская конвенция напрямую запрещает импорт в Африку опасных отходов и в целом контролирует трансграничную перевозку и их утилизацию на ее территории; так же данный документ запрещает импорт опасных отходов на территорию Африки из тех стран, которые не ратифицировали Бамакскую конвенцию.

В некоторых случаях, страны-участницы Базельской конвенции проводят ряд мероприятий по ограничению или запрету импорта опасных отходов.

В рамках этого, другие ее участницы соблюдают такие запреты или ограничения следующими способами:

– предотвращают экспорт опасных отходов в страну или в группу стран, которые принадлежат к какой-либо организации экономической и/или политической интеграции, где законодательно закреплён запрет импорта таких товаров, или страну, которая полностью или частично запретила импорт опасных отходов на территорию, находящуюся под ее юрисдикцией, для их удаления;

– не допускают экспорт опасных отходов в страну или в группу стран, которые принадлежат к какой-либо организации экономической и/или политической интегра-

ции, где законодательно закреплён запрет импорта таких товаров, или страну, которая полностью или частично запретила импорт опасных отходов на территорию, находящуюся под ее юрисдикцией, для их удаления.

Помимо этого одной страной может быть не разрешен экспорт опасных отходов в другую страну, если такая страна располагает сведениями, дающими полагать, что опасные отходы не будут экологически обоснованно использованы, к примеру, если пункт назначения не обладает технологией для переработки электронного оборудования экологически обоснованным и эффективным образом.

При сложившихся обстоятельствах, страна – экспортер может не разрешить вывоз такого товара, который является бывшим в употреблении компьютером и вывозится в целях переработки.

Также Базельская конвенция предусматривает случаи, когда та или иная страна может принять решение о проведении комплекса мер о запрете или вывоза опасных отходов в другие страны или просто его ограничения.

Данную ситуацию регулирует статья 4А Базельской конвенции «Запретительная поправка».

Вышеуказанная статья определяет порядок некоторых трансграничных перевозок в конкретных условиях, к примеру, ее страны-участницы не могут экспортировать опасные отходы для их удаления на основании Конвенции южнее 60-й южной широты, независимо от того, являются ли эти опасные отходы предметом трансграничной перевозки.

Если какая-либо страна не является стороной Базельской конвенции, то трансграничная перевозка опасных отходов не может быть осуществлена с той страной, которая является ее стороной.

В рамках этого, страны-участницы запрещают экспорт опасных отходов в такие страны и проводят комплекс мер, направленных на контроль за импортом опасных отходов из таких стран, но в некоторых случаях между такими странами заключается дополнительное соглашение или имеется определенная договоренность о трансграничных перевозках опасных отходов, где применены требования экологически обоснованного использования [1].

Трансграничная перевозка со страной – не участницей Базельской конвенции возможно только в том, случае, если такое перемещение носит транзитный характер.

В таком случае, производитель, экспортер или страна-экспортер уведомляют компетентные органы этой страны о транзите предполагаемых трансграничных перевозок опасных отходов, но подобные операции могут осуществлять только те заинтересованные лица, которые уполномочены и допущены к перевозке и удалению опасных отходов, и если они являются предметом трансграничной перевозки, то такие отходы должны быть упакованы, маркированы и перевозиться по общепринятым и общепризнанным международным правилам и нормам.

Помимо вышеуказанных операций, Базельская конвенция регулирует порядок получения предварительного обоснованного согласия на процедуру трансграничной перевозки опасных отходов, что является первым шагом к такому перемещению.

Библиографические ссылки

1. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением [Электронный ресурс] : офиц. портал Базельской Конвенции. URL: <http://www.basel.int/portals/4/basel%20convention/docs/text/baselconventiontext-r.pdf> (дата обращения: 22.05.2018).

2. Лузина Т. В., Высоцкая В. Г. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности : учебник для вузов. М. : Юрайт, 2018. 142 с.