

**АКТУАЛЬНЫЕ
ВОПРОСЫ
ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

**Материалы XII Межвузовской
научно-практической конференции
творческой молодежи**

Красноярск 2021

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Сибирский государственный университет науки и технологий
имени академика М. Ф. Решетнева

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

*Материалы XII Межвузовской научно-практической
конференции творческой молодежи
(02 июня 2021 г., Красноярск)*

Электронный сборник

Красноярск 2021

© СибГУ им. М. Ф. Решетнева, 2021

УДК 339.545
ББК 65.9
А43

Главный редактор
И. В. Полухин

Редакционная коллегия:
Н. В. Полежаева, А. П. Сурник, Д. А. Фокина, Л. Г. Чернова

А43 **Актуальные вопросы таможенного дела** [Электронный ресурс] : матер. XII Межвуз. науч.-практ. конф. творческой молодежи (02 июня 2021 г., Красноярск) : электрон. сб. / СибГУ им. М. Ф. Решетнева. – Красноярск, 2021. – Электрон. текстовые дан. (1 файл, 660 КБ). – Систем. требования: Internet Explorer; Acrobat Reader 7.0 (или аналогичный продукт для чтения файлов формата .pdf). Режим доступа к сб.: <https://www.sibsau.ru/scientific-publication/>. – Загл. с экрана.

Сборник включает доклады, выступления и статьи участников научно-практической конференции «Актуальные вопросы таможенного дела». Конференция проходила в Сибирском государственном университете науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева 02 июня 2021 г.

Информация для пользователя: в программе просмотра навигация осуществляется с помощью панели закладок слева; содержание в файле активное.

УДК 339.545
ББК 65.9

Подписано к использованию: 16.10.2021. Объем 660 КБ. С 296/21.

Корректурa, макет и компьютерная верстка Л. В. Звонаревой

Редакционно-издательский отдел СибГУ им. М. Ф. Решетнева.
660037, г. Красноярск, просп. им. газ. «Красноярский рабочий», 31.
E-mail: rio@mail.sibsau.ru. Тел. (391) 291-90-96.

СОДЕРЖАНИЕ

От редакционной коллегии	5
Аликина Е. С. Особенности перемещения через таможенную границу ЕАЭС озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции	6
Белясова Т. В. Таможенный контроль в системе финансового контроля	8
Жамшитова Ф. П., Полежаева Н. В. Организация и проведение таможенной проверки	12
Комаров В. Е. Порядок перемещения культурных ценностей через таможенную границу ЕАЭС	16
Ксиландер В. А., Полежаева Н. В. Проблемы проведения таможенных проверок участников внешнеэкономической деятельности, импортирующих товары на таможенную территорию Евразийского экономического союза	19
Кудряшова А. А. Осуществление таможенного контроля и внешнеэкономической деятельности в условиях распространения коронавирусной инфекции	23
Курбакова В. Р. Особенности определения объема пиломатериалов при проведении таможенных операций	27
Макарова П. А., Полежаева Н. В. Международный опыт организации таможенного контроля после выпуска товаров	30
Хижняк К. В., Полежаева Н. В. Анализ практики применения таможенных пошлин при ввозе продукции мукомольно-крупяной промышленности на таможенную территорию ЕАЭС	35
Черных В. Ю. Правовые основы определения и контроля таможенной стоимости товара	39

От редакционной коллегии

Новое таможенное законодательство в рамках принятого недавно Таможенного кодекса Евразийского экономического союза требует дальнейшего внедрения передовых информационных таможенных технологий, инновационных форм развития таможенного дела, модернизации всей технологии таможенного декларирования и таможенного контроля. XII Межвузовская научно-практическая конференция творческой молодежи «Актуальные вопросы таможенного дела», проходит в достаточно сложное время для России, когда в отношении неё вводятся всё новые и новые санкции, как со стороны США, так и других его сателлитов.

Красноярская таможня с самого дня основания всегда находилась и находится на передовых рубежах в деле обеспечения экономической безопасности государства. В таможне внедряются передовые технологии совершения таможенных операций, связанных с таможенным декларированием, такие, как автоматическая регистрация таможенной декларации, автоматический выпуск товаров, предварительное информирование и др.

Эти и другие вопросы нашли свое отражение в представленных докладах участников XII Межвузовской научно-практической конференции творческой молодежи «Актуальные вопросы таможенного дела».

УДК 339.56.055.

ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС ОЗОНОРАЗРУШАЮЩИХ ВЕЩЕСТВ И СОДЕРЖАЩЕЙ ИХ ПРОДУКЦИИ

Е. С. Аликина
Научный руководитель – Н. В. Полежаева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: liza.alikina.2000@mail.ru

Охрана озонового слоя сегодня отнесена к глобальным проблемам человечества, решение которых – первостепенная задача всех стран. Именно поэтому между странами существуют договоренности, выраженные в международных соглашениях, а в России – еще и в российских нормативно-правовых актах, в которых прописан порядок, а также особенности перемещения через таможенную границу ЕАЭС озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции.

Ключевые слова: Венская конвенция, Монреальский протокол, озоноразрушающие вещества и продукция, содержащая озоноразрушающие вещества, перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции.

PECULIARITIES OF MOVEMENT OF OZONE-DEPLETING SUBSTANCES AND PRODUCTS CONTAINING THEM ACROSS THE CUSTOMS BORDER OF THE EAEU

E. S. Alikina
Scientific supervisor – N. V. Polezhaeva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: liza.alikina.2000@mail.ru

The protection of the ozone layer is now one of the global problems of humanity, the solution of which is the primary task of all countries. That is why there are agreements between the countries expressed in international agreements, and in Russia-also in Russian legal acts, which prescribe the procedure, as well as the specifics of the movement of ozone-depleting substances and products containing them across the customs border of the EAEU.

Keywords: Vienna Convention, Montreal Protocol, ozone-depleting substances and products containing ozone-depleting substances, movement of ozone-depleting substances and products containing them.

К международным соглашениям по контролю за перемещением озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции относятся Венская конвенция об охране озонового слоя от 1985 года [1] и Монреальский протокол 1987 года по веществам, разрушающим озоновый слой [2].

К российским нормативно правовым актам в сфере контроля за перемещением озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции относятся:

– Постановление Правительства РФ от 24 мая 1995 г. № 526 «О первоочередных мерах по выполнению Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой» [3].

- Распоряжение Правительства РФ от 23.09.2010 № 1567-р [4].
- Решение Коллегии ЕЭК от 06.11.2014 № 199 «Об Инструкции об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии и Инструкции об оформлении разрешения на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров» [5].
- Решение Коллегии ЕЭК от 16.05.2012 № 45 «О единой форме заключения (разрешительного документа) на ввоз, вывоз и транзит отдельных товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами и методических указаниях по его заполнению» [6].
- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования» [7].

Порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывоза с таможенной территории Союза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции определен Положением № 20 о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывозе с таможенной территории Евразийского экономического союза озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования».

Ввоз и (или) вывоз озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, осуществляются при наличии лицензии.

Решение о возможности осуществления ввоза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции принимается Росприроднадзором.

Лицензия или заключение (разрешительный документ) представляется таможенному органу государства – члена Союза при прибытии озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, на таможенную территорию Союза [7].

Особенности перемещения через таможенную границу ЕАЭС озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции описаны в Положении № 20, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования» [7].

Библиографические ссылки

1. Венская конвенция об охране озонового слоя [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1902023> (дата обращения: 05.06.2021).
2. Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901864919> (дата обращения: 05.06.2021).
3. Постановление Правительства РФ от 24 мая 1995 г. № 526 [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/2107872/> (дата обращения: 05.06.2021).
4. Распоряжение Правительства РФ от 23.09.2010 № 1567-р [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/10rs1567/> (дата обращения: 05.06.2021).
5. Решение Коллегии ЕЭК от 06.11.2014 № 199 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/14kr0199/> (дата обращения: 05.06.2021).
6. Решение Коллегии ЕЭК от 16.05.2012 № 45 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/12kr0045/> (дата обращения: 05.06.2021).
7. «О мерах нетарифного регулирования» Приложение № 20. I. Общие положения [Электронный ресурс] : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 (ред. от 20.04.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_178556/dacb19455b91c06a0cb78d29865f1534ae06c85e/ (дата обращения: 05.06.2021).

УДК 123.230.56

ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Т. В. Белясова
Научный руководитель – Н. В. Полежаева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: 123@sau.ru

Финансовый контроль является деятельностью государственных органов исполнительной власти, но на сегодняшний день отсутствует четкое закрепление перечня органов финансового контроля. Из предложенных в правовой литературе понятий финансового контроля можно полагать, что таможенные органы частично реализуют функции финансового контроля, а, значит, таможенный контроль – это часть финансового контроля. В работе выделены проблемы применения таможенного контроля как части финансового контроля, а также выделены направления их решения, что являлось основной целью исследования.

Ключевые слова: финансовый контроль, таможенный контроль, таможенные органы, валютный контроль, финансовые отношения.

CUSTOMS CONTROL IN THE FINANCIAL CONTROL SYSTEM

T. V. Belyasova
Scientific supervisor – N. V. Polezhaeva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: 123@sau.ru

Financial control is the activity of state executive bodies, but today there is no clear consolidation of the list of financial control bodies. From the concepts of financial control proposed in the legal literature, it can be assumed that the customs authorities partially implement the functions of financial control, which means that customs control is part of financial control. The paper highlights the problems of applying customs control as part of financial control, as well as the directions of their solution, which was the main goal of the study.

Keywords: financial control, customs control, customs authorities, currency control, financial relations

Таможенный контроль – это основа проверки соблюдения таможенного законодательства участниками внешнеэкономической деятельности, участвующих в международном обороте товаров [1].

Таможенный контроль проводится только таможенными органами в различных целях, к которым можно отнести проверку соблюдения таможенного, валютного, финансового, правоохранительного, налогового и иного законодательства.

Указанное говорит о многозадачности таможенных органов при проведении таможенного контроля в различных формах и с применением различных мер, обеспечивающих его проведение.

В многообразии контрольных функций государственных органов важнейшим является осуществление финансового контроля, в комплекс которых входит таможенный контроль [2].

Таможенный контроль – это часть системы финансового контроля, который осуществляется таможенными органами в ходе совершения таможенных операций и представляет собой ведомственный финансовый контроль, проводимый государственными органами исполнительной власти в рамках реализации своих полномочий и компетенций.

Помимо таможенного контроля, в структуру финансового контроля входит и валютный контроль, который осуществляется так же таможенными органами Российской Федерации как органами валютного контроля (до 2016 года таможенные органы являлись агентами валютного контроля) [3].

Вышесказанное дает основание полагать, что таможенные органы в Российской Федерации – это часть органов финансового контроля, но законодательно они относятся к иным государственным органам исполнительной власти – правоохранным, несмотря на это, им присущи функции органов финансового контроля, так как в ходе проведения таможенного контроля они:

а) контролируют процесс движения финансов через таможенную границу Евразийского экономического союза;

б) контролируют своевременность уплаты и полноты финансовых средств на государственные счета, в связи с перемещением товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Администрирование Федерального бюджета Российской Федерации – это одно из направлений финансового контроля, а, согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, таможенные органы являются одними из администраторов Федерального бюджета Российской Федерации, соответственно, они являются частью системы финансового управления.

Финансовый контроль, проводимый таможенными органами Российской Федерации, представляет собой деятельность, которая регламентирована таможенным законодательством, направленная на проверку своевременности, точности, обоснованности и полноты поступления таможенных платежей от участников внешнеэкономической деятельности, которые в последствие будут направлены в доходы Федерального бюджета страны [4].

Таможенный контроль – это не только функция таможенных органов, но и задача таможенных органов.

Вся сущность деятельности таможенных органов строится вокруг проведения таможенного контроля, который на современном этапе трансформируется: так, приоритетным направлением деятельности таможенных органов Российской Федерации является таможенный контроль после выпуска товаров, о важности которого говорится в Стратегии развития таможенных органов Российской Федерации до 2030 года, поскольку с созданием интеллектуальных пунктов пропуска будет сокращена необходимость (а иногда сойдет и на нет) проведения таможенного контроля в момент выпуска товаров, так как все системы, применяемые в деятельности таможенных органов будут автоматическими без участия должностных лиц таможенных органов.

Таможенный контроль после выпуска товаров осуществляется таможенными органами в форме таможенной проверки, которая является формой таможенного контроля, предназначенной для применения только после того, как товары уже выпущены в свободное обращение на территории Евразийского экономического союза или в рамках заявленной экспортной таможенной процедуры [5].

По большому счету, направления проведения таможенной проверки сопряжены с проверкой соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности норм, затрагивающих финансовую сторону их внешнеэкономической деятельности – это кон-

троль заявленной таможенной стоимости, уплата таможенных платежей, достоверное подтверждение страны происхождения товаров и других факторов, влияющих на уплату таможенных пошлин и налогов.

При общем сокращении количества таможенных проверок (примерно на 50 % за последние три года), их результативность ежегодно растет: с 87 % в 2018 году до 94 % в 2020 году, что говорит о том, что это эффективный инструмент осуществления таможенного контроля в рамках проведения финансового контроля.

Результативность складывается из таких показателей как количество выявленных таможенных правонарушений и таможенных преступлений, увеличение перечислений в Федеральный бюджет Российской Федерации средств, взысканных в ходе проведения таможенных проверок.

Увеличение значений показателей эффективности таможенного контроля было достигнуто благодаря комплексной работе, направленной на совершенствование системы управления рисками при выборе объектов контроля и сокращение количества проверок с низкой экономической эффективностью.

Таможенные органы могут проводить таможенный контроль в целях финансового контроля с другими государственными органами – налоговыми, проводя с ними совместные проверки: таможенные проверки проводят таможенные органы, а налоговые проверки – налоговые органы, но цель этих проверок одна и представляет собой выявление нарушений в области финансового законодательства.

Существует ряд проблемных вопросов, которые затрагивают проведение таможенного контроля как части финансового контроля.

Все проблемы, затрудняющие проведение таможенного контроля как части финансового контроля должны быть решены в ближайшем будущем, так как они негативным образом отражаются на деятельности таможенных органов при реализации фискальной функции, которая является одной из базовых, и в рамках которой осуществляется администрирование Федерального бюджета Российской Федерации.

Первой проблемой является отсутствие правовых норм, которые бы закрепляли положения об общественных отношениях в области финансового контроля.

Законодательно не закреплено понятие финансового контроля, а таможенный контроль не является официальной частью финансового контроля, что говорит о том, что таможенные органы – это не органы финансового контроля [2].

Для увеличения результативности таможенного контроля как части финансового контроля необходимо определить компетентный государственный орган, который будет являться органом финансового контроля, с которым будет осуществляться взаимодействие таможенных органов в части проведения финансового контроля, что снимет ряд задач с таможенных органов и поможет им сосредоточиться только на проведении таможенного контроля в различных целях.

Второй проблемой является то, что на сегодняшний день отсутствует четкое разграничение полномочий в области финансового контроля между государственными органами исполнительной власти, что сопряжено опять же с тем, что нет законодательной базы, регулирующей данные отношения.

В рамках проблемы, возникает несогласованной действий или их расхождение между такими финансовыми органами – это налоговыми и таможенными, которые должны только взаимодействовать.

Для решения указанной проблемы возможно введение единого финансового органа в Российской Федерации с отсылками полномочий к другим государственным органам, тем же – таможенным органам.

Для укрепления порядка в области финансового контроля таможенного дела, а также для недопущения неэффективного, нецелевого использования бюджетных

средств Российской Федерации, представляется необходимым обеспечение плодотворного взаимодействия между органами государственного финансового контроля как внутри отдельной службы, так и с другими подразделениями.

Указанные проблемы являются ключевыми в области осуществления таможенного контроля как части системы финансового контроля.

В основном эти проблемы связаны с отсутствием нормативно-правового регулирования данной отрасли деятельности государства, так как отсутствие единого нормативного подхода к осуществлению финансового контроля на территории Российской Федерации значительно сокращает его эффективность.

Таким образом, таможенный контроль занимает значительное место в системе финансового контроля, а таможенные органы являются органами, обладающими компетенциями в области финансового контроля, но для полноценной реализации таможенным органом своих задач в области финансового контроля существует необходимость модернизации на уровне законодательства отношений, возникающих в ходе проведения финансового контроля.

Библиографические ссылки

1. Басарева К. В., Коварда В. В. Таможенный контроль после выпуска товаров : учеб. пособие. СПб.: ООО «Издательский центр «Интермедия», 2018. 124 с.
2. Землин А. И., Землина О. М., Ольховская Н. П. Финансовое право Российской Федерации : учебник ; под общ. ред. А. И. Землина. М. : Юрайт, 2019. 301 с.
3. Таможенный контроль : учебник / под общ. ред. В. А. Шамахова. М. : Софт Издат, 2018. 312 с.
4. Финансовое право : учебник и практикум для вузов / Г. Ф. Ручкина [и др.] ; под ред. Г. Ф. Ручкиной. М. : Юрайт, 2019. 348 с.
5. Серёмина Р. Н., Смолина Е. С. Таможенный контроль: понятие, виды, формы и методы // Актуальные вопросы экономики и управления : материалы V Междунар. науч. конф. (г. Москва, июнь 2017 г.). М. : Буки-Веди, 2017. С. 166–169.

© Белясова Т. В., 2021

УДК 339.543.5

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ТАМОЖЕННОЙ ПРОВЕРКИ

Ф. П. Жамшитова, Н. В. Полежаева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: 123@sau.ru

В рамках возрастания объемов внешнеэкономической деятельности целесообразно совершенствовать действующую систему таможенного администрирования. Это связано с ускорением осуществления таможенных операций при ввозе товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза. Таможенная проверка представляет собой достаточно новую форму таможенного контроля, ранее в таможенном законодательстве Российской Федерации такая форма не использовалась. Таможенная проверка бывает камеральной и выездной (плановая, внеплановая, выездная внеплановая). Методика проведения и организации той или иной формы таможенной проверки практически одинакова, основное их различие в том, что камеральная таможенная проверка осуществляется без выезда к проверяемому лицу, а выездная – с выездом.

Ключевые слова: таможенная проверка, камеральная проверка, выездная проверка, таможенный контроль, таможенный контроль, таможенные органы, налоговые органы, правоохранительные органы, профиль риска.

ORGANIZATION AND CONDUCT OF CUSTOMS CHECKS

F. P. Zhamshitova, N. V. Polezhaeva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: 123@sau.ru

Within the framework of the increase in the volume of foreign economic activity, it is advisable to improve the existing system of customs administration. This is due to the acceleration of customs operations when importing goods into the customs territory of the Eurasian Economic Union. Customs inspection is a fairly new form of customs control; previously, this form was not used in the customs legislation of the Russian Federation. Customs inspection can be in-house and on-site (planned, unscheduled, on-site unscheduled). The methodology for conducting and organizing one or another form of customs inspection is practically the same, their main difference is that a cameral customs inspection is carried out without going to the inspected person, and an exit one – with an exit.

Keywords: customs inspection, desk inspection, field inspection, customs control, customs control, customs authorities, tax authorities, law enforcement agencies, risk profile.

По общему правилу, установленному Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, таможенная проверка – это форма таможенного контроля, проводимая таможенным органом после выпуска товаров с применением иных установленных Таможенным кодексом Евразийского экономического союза форм таможенного

контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, предусмотренных Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, в целях проверки соблюдения лицами международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов о таможенном регулировании [1].

Основной характерной чертой таможенной проверки выступает то, что она применяется при проведении таможенной проверки после выпуска товаров и представляет собой ряд проверочных мероприятий, проводимых таможенными органами. Несмотря на то, что существует базовое определение таможенной проверки, некоторые исследователи в области таможенного дела имеют свой подход к определению данного термина, так как понятие таможенной проверки, имеет широкий смысл и позволяет исследователям выделять более узкие и детальные понятия [2].

Так, Р. Г. Венглинский определяет таможенную проверку как проверочный этап после выпуска товаров, сущность которого заключается в том, что все имеющиеся у таможенного органа сведения о конкретном внешнеторговом контракте сопоставляются с фактически заявленными сведениями [2].

Следовательно, здесь основа таможенной проверки – это документы, которые имеются в распоряжении таможенных органов и если таких документов не имеется у таможенных органов, то они вправе сделать запрос участнику внешнеэкономической деятельности или другому государственному органу, например, налоговому, о необходимости представления документов и сведений, которые затрагивают вопросы проведения таможенной проверки.

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза в статье 331 указывает на то, что таможенная проверка может быть камеральной или выездной [1].

То есть, данный документ устанавливает, что таможенная проверка в зависимости от характера проведения проверочных мероприятий подразделяется:

- а) на камеральную таможенную проверку;
- б) выездную таможенную проверку.

В зависимости от лиц, участвующих в проведении таможенной проверки, таможенная проверка подразделяется на:

- а) таможенная проверка, проводимая таможенными органами;
- б) таможенная проверка, проводимая скоординировано с налоговыми и иными государственными органами;
- в) таможенная проверка с привлечением иных лиц, не поименованных выше.

Так, таможенная проверка может проводиться, как только таможенными органами, так и совместно с другими органами – налоговыми, правоохранительными и т. д.

Помимо этого, при применении мер, которые способствуют качеству проводимого таможенного контроля, таможенными органами могут привлекаться как таможенные эксперты, так и эксперты сторонних организаций [3].

Таможенные проверки, в зависимости от оснований проведения подразделяются:

- а) на плановые;
- б) внеплановые;
- в) по результатам камеральной таможенной проверки.

В первую очередь такое деление уместно при проведении выездной таможенной проверки, так как камеральная таможенная проверка проводится постоянно и на основании сработанных профилей рисков.

Проблема затрагивающей применение методики проведения таможенной проверки является то, что в действующем таможенном законодательстве отсутствует часть нормативно-правовых актов, регулирующих отдельные аспекты проведения таможенных проверок.

Так, например, в 2016 году утратила силу Инструкция о действиях должностных лиц таможенных органов при проведении таможенного контроля в форме таможенной проверки, утвержденная Приказом Федеральной таможенной службы России от 06.07.2012 № 1373, но при этом нового документа в действие не вступило.

В 2018 году обновилась законодательная база в области таможенного дела, которая включила в себя лишь некоторые положения из вышеназванного документа, но методика проведения таможенных проверок так и не была разработана в качестве отдельного документа [12].

В результате этого возник вопрос, чем руководствоваться должностным лицам таможенных органов при проведении таможенных проверок.

Кроме того, в указанном документе был прописан порядок оформления результатов выездной и камеральной таможенных проверок, и особенности взаимодействия должностных лиц таможенных органов внутри своего ведомства.

Таможенная проверка – это форма таможенного контроля, которая используется при таможенном контроле после выпуска товаров, ее особенность в том, что она включает в себя все формы таможенного контроля, которые осуществляются на той или иной его стадии [4].

В ходе проведения таможенной проверки участвуют несколько сторон – таможенный орган, проводящий проверку, проверяемое лицо, а так же иные лица, в ходе проверки к которым может обратиться таможенный орган.

Тот или иной способ проведения таможенной проверки имеет свою методику, которая раскрывает всецело и в полном объеме цели проведения таможенной проверки.

Каждой таможенной проверке предшествует подготовительная работа, в рамках которой должностные лица таможенного органа собирают и анализируют информацию, на основании которой будет выбран объект таможенного контроля.

При проведении таможенной проверки используются методы фактического и документального контроля [3].

Результатом подготовительного мероприятия будет являться оформление докладной записки, и она же свидетельствует об окончании подготовительных мероприятий.

Таким образом, методика проведения таможенной проверки заключается в том, что это основная форма таможенного контроля после выпуска товаров, которая проводится в форме камеральной таможенной проверки и выездной таможенной проверки. Изначально таможенная проверка проводится документальным методом (камеральная таможенная проверка), а после того, как выявлены признаки правонарушения, или товар попадает в зону действия системы управления рисками, применяется фактическая методика проведения таможенной проверки (выездная таможенная проверка). Выездная таможенная проверка может быть назначена как по результатам камеральной таможенной проверки, так и по назначению вышестоящего таможенного органа.

Библиографические ссылки

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) : ТК ЕАЭС : текст с изменениями и дополнениями на 2 декабря 2019 года : ратифицирован Федеральным законом от 14 ноября 2017 года № 317-ФЗ : вступил в силу для Российской Федерации 1 января 2018 года. – Москва : Проспект, 2018. 512 с. (Актуальное законодательство). Текст : непосредственный.

2. Бондаренко Н. П. Таможенный контроль после выпуска товаров: современное состояние и перспективы развития // Наука и образование: хозяйство и экономика;

предпринимательство; право и управление. 2016. № 9. С. 32–36. : ил. Библиогр.: с. 32–36. Текст : непосредственный.

3. Гончарова А. В., Костюничева О. С. Особенности и проблемы проведения выездной таможенной проверки в рамках осуществления таможенного контроля после выпуска товаров // Молодой ученый. 2016. № 10.1. С. 8–11. : ил. Библиогр.: с. 8–11. Текст : непосредственный.

4. Кормаков Г. А. Таможенный контроль после выпуска товаров и транспортных средств ; Министерство образования и науки Российской Федерации. Москва : ГНЦ РФ ФЭИ, 2018. 307 с. : ил. Библиогр.: с. 36–38. Текст : непосредственный.

© Жамшитова Ф. П., Полежаева Н. В., 2021

УДК 341

ПОРЯДОК ПЕРЕМЕЩЕНИЯ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС

В. Е. Комаров
Научный руководитель – Н.В. Полежаева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31

Основной целью статьи является анализ теоретических основ перемещения культурных ценностей через таможенную границу ЕАЭС, а также выявление особенностей перемещения культурных ценностей.

Ключевые слова: культурные ценности, порядок перемещения.

THE PROCEDURE FOR MOVING CULTURAL PROPERTY ACROSS THE CUSTOMS BORDER THE EAEU

V. E. Komarov
Scientific supervisor – N. V. Polezhaeva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation

The main purpose of the article is to analyze the theoretical foundations of the movement of cultural property across the customs border of the EAEU, as well as to identify the features of the movement of cultural property.

Keywords: cultural values, order of movement.

Культурные ценности – это неотъемлемые составляющие культурного наследия государства, которые отражают материальное и духовное богатство общества, его историю и реальность.

Согласно Решению коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования» относительно ввоза и вывоза культурных ценностей действуют свои ограничения и условия перемещения [1].

Так, вывоз культурных ценностей осуществляется при наличии лицензии, оформленной в соответствии с Инструкцией об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии, утвержденной Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 ноября 2014 г. № 199 (далее – лицензия), или заключения (разрешительного документа), составленного по форме, утвержденной Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 мая 2012 г. № 45.

Вывоз физическими лицами культурных ценностей в качестве товаров для личного пользования осуществляется при наличии заключения (разрешительного документа).

В случае вывоза физическими лицами оружия, имеющего культурную ценность, но не отнесенного к антикварному оружию, в качестве товаров для личного пользования дополнительно к заключению (разрешительному документу), выданному согласующим

органом, таможенному органу государства – члена Союза (далее – государство-член) представляется заключение (разрешительный документ), выданное в соответствии с Положением о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывозе с таможенной территории Евразийского экономического союза гражданского и служебного оружия, его основных (составных) частей и патронов к нему, органом государственной власти государства-члена, осуществляющим контроль в сфере оборота оружия (далее – орган, осуществляющий контроль в сфере оборота оружия).

Вывоз физическими лицами культурных ценностей в качестве товаров для личного пользования, ранее временно ввезенных на таможенную территорию Союза, осуществляется при представлении таможенному органу государства-члена пассажирской таможенной декларации, оформленной при ввозе культурных ценностей, содержащей идентификационные признаки указанных культурных ценностей (наименование, автор, год создания, материал и техника создания, размеры, для струнных смычковых музыкальных инструментов – паспорт на музыкальный инструмент (при наличии)).

Согласно Федеральному закону от 15.04.1993 г. № 4804-1 «О ввозе и вывозе культурных ценностей» в Российской Федерации не подлежат вывозу без обязательства их обратного ввоза следующие культурные ценности:

Культурные ценности, имеющие особое значение, за исключением случаев вывоза таких культурных ценностей физическим лицом – их автором.

Культурные ценности, постоянно хранящиеся в государственных и муниципальных музеях, архивах, библиотеках, иных государственных и муниципальных организациях Российской Федерации, осуществляющих постоянное хранение культурных ценностей.

Культурные ценности, включенные в состав Архивного фонда Российской Федерации, Музейного фонда Российской Федерации, в национальный библиотечный фонд, в том числе находящиеся в частной собственности.

В случае отсутствия пассажирской таможенной декларации, оформленной при ввозе культурных ценностей в качестве товаров для личного пользования, вывоз физическими лицами культурных ценностей в качестве товаров для личного пользования осуществляется при наличии заключения (разрешительного документа), выданного согласующим органом, либо письменного уведомления согласующего органа о том, что заключение (разрешительный документ) на вывоз соответствующих культурных ценностей не требуется [1].

Помещение культурных ценностей под таможенную процедуру экспорта осуществляется при представлении таможенному органу государства-члена лицензии.

При таможенном оформлении культурных ценностей обязательным документом является разрешительный документ на право вывоза, временного вывоза культурных ценностей, выданное уполномоченным органом Министерства культуры РФ.

Помещение культурных ценностей под таможенные процедуры временного вывоза, а также переработки вне таможенной территории в целях их ремонта (реставрации) осуществляется при представлении таможенному органу государства-члена заключения (разрешительного документа).

Помещение оружия, имеющего культурную ценность, но не отнесенного к антикварному оружию, под таможенные процедуры временного вывоза и переработки вне таможенной территории осуществляется при представлении таможенному органу государства-члена заключения (разрешительного документа), выданного согласующим органом, и заключения (разрешительного документа), выданного в соответствии с Положением о ввозе и вывозе гражданского и служебного оружия органом, осуществляющим контроль в сфере оборота оружия.

При помещении культурных ценностей под таможенные процедуры реэкспорта и таможенного транзита представление таможенному органу государства-члена лицензии или заключения (разрешительного документа) не требуется.

Помещение культурных ценностей под таможенные процедуры свободной таможенной зоны, свободного склада и беспошлинной торговли не допускается.

Заключение (разрешительный документ) выдается заявителю согласующим органом того государства, на территории которого зарегистрирован заявитель, а также физическому лицу, осуществляющему вывоз культурных ценностей в качестве товаров для личного пользования [1].

Заключение (разрешительный документ) выдается при представлении в согласующий орган либо в предусмотренную законодательством государства-члена организацию следующих документов и сведений:

а) Заявителем:

заявление (в случае если оно предусмотрено законодательством государства-члена) или проект заключения (разрешительного документа), оформленный в соответствии с методическими указаниями по заполнению единой формы заключения (разрешительного документа) на ввоз, вывоз и транзит отдельных товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, утвержденными Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 мая 2012 г. № 45;

иные документы, предусмотренные законодательством государства-члена.

б) Физическим лицом при вывозе культурных ценностей в качестве товаров для личного пользования:

заявление (в случае если оно предусмотрено законодательством государства-члена) или проект заключения (разрешительного документа), заполненный и оформленный в соответствии с методическими указаниями;

копии документов, удостоверяющих личность, или сведения из документов, удостоверяющих личность (серия, номер, когда и кем выдан, личный номер (при его наличии), адрес места жительства), если это предусмотрено законодательством государства-члена;

иные документы, предусмотренные законодательством государства-члена.

В выдаче заключения (разрешительного документа) отказывается при наличии следующих оснований:

Непредставление всех необходимых документов.

Наличие неполных или недостоверных сведений в документах, представленных для получения заключения (разрешительного документа).

Иные основания, предусмотренные законодательством государства-члена.

Библиографическая ссылка

1. О мерах нетарифного регулирования [Электронный ресурс] : Решение коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30. // Справочная правовая система КонсультантПлюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_178556/ (дата обращения: 29.05.2021).

© Комаров В. Е., 2021

УДК 339.13

**ПРОБЛЕМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПРОВЕРОК УЧАСТНИКОВ
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИМПОРТИРУЮЩИХ
ТОВАРЫ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

В. А. Ксиландер, Н. В. Полежаева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: ksilander99@mail.ru

В данной статье рассматриваются проблемы проведения таможенных проверок участников внешнеэкономической деятельности, импортирующих товары на таможенную территорию Евразийского экономического союза, а также пути решения данных проблем.

Ключевые слова: таможенная проверка, проблема, перемещение товаров, импорт, Евразийский экономический союз, участники внешнеэкономической деятельности, нормативно-правовая база.

**PROBLEMS OF CUSTOMS INSPECTIONS OF PARTICIPANTS
IN FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY IMPORTING GOODS
INTO THE CUSTOMS TERRITORY OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION**

V. A. Ksilander, N. V. Polezhaeva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: ksilander99@mail.ru

This article discusses the problems of customs inspections of participants in foreign economic activity importing goods into the customs territory of the Eurasian Economic Union, as well as ways to solve these problems.

Keywords: customs check, problem, movement of goods, import, Eurasian Economic Union, participants in foreign economic activity, regulatory framework.

Проведение таможенных проверок участников внешнеэкономической деятельности, импортирующих товары на таможенную территорию, имеет ряд актуальных проблем, которые требуют скорейшего решения, так как любые проблемы при проведении таможенных проверок негативно отражаются на деятельности и результативности таможенных органов Российской Федерации.

Первой проблемой является то, что не существует никаких правил проведения таможенной проверки участников внешнеэкономической деятельности, импортирующих товары на таможенную территорию.

Таким образом, на сегодняшний день нет никакого алгоритма проведения таможенных проверок в зависимости от направления перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

Процесс самого проведения таможенных проверок закреплен Таможенным кодексом ЕАЭС и на уровне стран-участниц ЕАЭС, но при этом не имеется порядка проведения таможенных проверок в отдельных конкретных случаях: по законодательству она проводится одинаково [1].

В рамках этого необходимо разработать административный регламент под эгидой приказа Федеральной таможенной службы России, который будет регламентировать детально порядок проведения таможенных проверок участников внешнеэкономической деятельности, импортирующих товары на таможенную территорию ЕАЭС.

Вышесказанное определено тем, что на сегодняшний день уровень применения таможенных проверок участников внешнеэкономической деятельности, импортирующих товары на таможенную территорию ЕАЭС растет и их результативность определена суммами доначисленных таможенных платежей таможенными органами Российской Федерации (рис. 1).

Так, в соответствие с рис. 1, на долю таможенных проверок, проводимых таможенными органами Российской Федерации в отношении участников внешнеэкономической деятельности, импортирующих товары на таможенную территорию приходится более 30 %, что говорит о необходимости модернизации данной проверочной деятельности таможенных органов Российской Федерации.

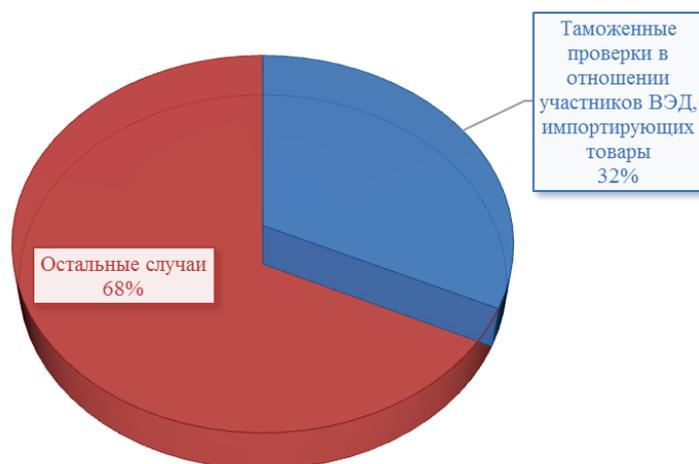


Рис. 1. Доля таможенных проверок, проводимых таможенными органами Российской Федерации в отношении участников внешнеэкономической деятельности, импортирующих товары на таможенную территорию в общей сумме доначисленных таможенных платежей в 2020 году, %

В рамках этого, как отмечалось выше, необходимо совершенствовать нормативно-правовую базу, где будут разработаны подробные инструкции по действию уполномоченных должностных лиц таможенных органов при осуществлении таможенных проверок в отношении участников внешнеэкономической деятельности, которые импортируют товары на таможенную территорию, что позитивно скажется в целом на проведении таможенных проверок в отношении рассматриваемой категории товаров [2].

Вторая проблема заключается в том, что в ходе проведения таможенных проверок в отношении участников внешнеэкономической деятельности, импортирующих товары на таможенную территорию таможенные органы при осуществлении проверочных мероприятий, реализуют больше фискальную функцию, чем какие-либо другие, что негативно сказывается на деятельности таможенных органов (рисунок 2).

Так, в соответствие с рис. 2, необходимо повышать уровень правоохранительной, контрольной и превентивной направленности деятельности таможенных органов при

проведении таможенных проверок участников внешнеэкономической деятельности, импортирующих товары на таможенную территорию ЕАЭС, что позитивно скажется на результативности таможенных органов и будет отвечать современным тенденциям таможенного администрирования.

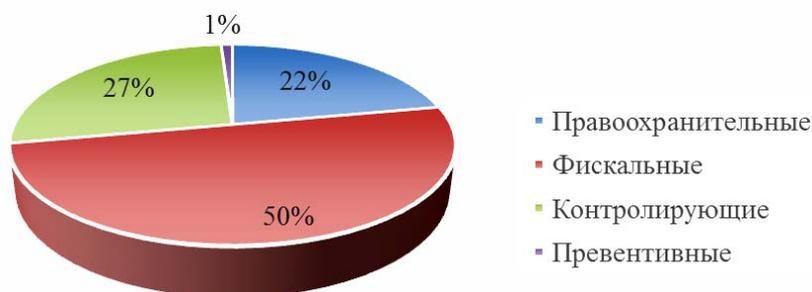


Рис. 2. Распределение функций таможенных органов, реализуемых при проведении таможенных проверок участников внешнеэкономической деятельности, импортирующих товары на таможенную территорию, в процентах

Это определено тем, что фискальная деятельность таможенных органов в развитых странах на сегодняшний день ежегодно сокращается, что говорит о необходимости пересмотра правил проведения таможенных проверок участников внешнеэкономической деятельности, импортирующих товары на таможенную территорию в Российской Федерации в рамках модернизации направлений.

Третьей проблемой является то, что на сегодняшний день при проведении таможенных проверок участников внешнеэкономической деятельности, импортирующих товары на таможенную территорию ЕАЭС, таможенные органы не используют такие методы как методы аудита, что опять же не негативно сказывается на скорости проведения таможенных проверок, полноты их проведения, всеобъемлющей информации для анализа, а также это не отвечает современным требованиям таможенного администрирования [4].

Сущность данной проблемы заключается в том, что поскольку на данную категорию таможенных проверок приходится самая большая доля, то необходимо модернизировать данный вид таможенных проверок, при этом, используя международный опыт.

Для этого необходимо создание методологической базы проведения таможенных проверок участников внешнеэкономической деятельности, импортирующих товары на таможенную территорию на основе методов аудита и стандартизации проверочной деятельности.

В рамках этого возможно внедрения практики использования заключений аудиторских фирм при проведении таможенных проверок, что сократит скорость проведения таможенных проверок, а также увеличит их результативность.

Это определено тем, что в рамках делегирования части своего функционала на аутсорсинг, таможенные органы будут сконцентрированы на осуществлении только выбора объектов таможенных проверок участников внешнеэкономической деятельности, импортирующих товары на таможенную территорию, разработки системы управления рисками, при этом, разделив ее на систему управления рисками по экспорту и импорту, что также позитивно отразится на деятельности таможенных органов [3].

Итак, на сегодняшний день существуют проблемы проведения таможенных проверок участников внешнеэкономической деятельности, импортирующих товары на тамо-

женную территорию, которые имеют разный целевой характер. Все имеющиеся проблемы необходимо разделить на три блока: нормативно-правовые, технические и методологические.

В рамках решения рассмотренных проблем проведения таможенных проверок участников внешнеэкономической деятельности, импортирующих товары на таможенную территорию таможенным органам, необходимо модифицировать нормативно-правовую базу проведения таможенных проверок, а также базироваться на зарубежном опыте. На сегодняшний день, предложенные пути решения, будут способствовать развитию таможенных проверок участников внешнеэкономической деятельности, импортирующих товары на таможенную территорию.

Библиографические ссылки

1. Афонин П. Н., Гамидуллаев С. Н. Таможенные риски: интеллектуальный анализ, управление ; Библиотека российской академии наук. СПб. : Изд-во Политех. ун-та, 2018. 145 с. : ил. Библиогр.: с. 91–95. Текст : непосредственный.

2. Конфино К. В. Применение методов аудита в целях совершенствования таможенного контроля после выпуска товаров // Экономика устойчивого развития. 2016. № 4 (28). С. 44–51. : ил. Библиогр.: с. 44–51. Текст : непосредственный.

3. Леонтьева Г. Федеральная таможенная служба России участвует в реформе контрольно-надзорной деятельности // Таможня. 2017. № 17(424). С. 2–4. : ил. Библиогр.: с. 2–4. Текст : непосредственный.

4. Таможенный контроль после выпуска товаров: итоги прошедшего года и новые перспективы // Корпоративный юрист. 2018. № 4. С. 67–69. : ил. Библиогр.: с. 67–69. Текст : непосредственный.

© Ксиландер В. А., Полежаева Н. В., 2021

УДК 339.13

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРОНОВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

А. А. Кудряшова

Технологический университет имени дважды Героя Советского Союза
летчика-космонавта А. А. Леонова
Российская Федерация, 141074, Московская обл., Королёв, ул. Гагарина, 42
E-mail: anyakydryashova@gmail.com

Осуществление таможенного контроля в Российской Федерации, а также развитие внешнеэкономической деятельности в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19 потерпело серьезные изменения. Действия государственного аппарата по сдерживанию бушующей инфекции привели к разработке экстренных мер по сохранению функционирования нормальных условий цепей поставок, минимизации их срыва, рекомендаций по упрощению предоставления таможенных процедур, связанных с оформлением товаров и получением разрешений на импорт товаров первой необходимости и медицинского оборудования, необходимого для лечения COVID-19.

Ключевые слова: таможенные органы в пандемию, функционирование цепей поставок, упрощение таможенного оформления в COVID-19, внешнеэкономическая деятельность.

IMPLEMENTATION OF CUSTOMS CONTROL AND FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY IN THE CONTEXT THE SPREAD CORONAVIRUS INFECTION

A. A. Kudryashova

Technological University named after twice Hero of the Soviet Union
pilot-cosmonaut A. A. Leonov
42, Gagarin str., Korolev, Moscow region, 141074, Russian Federation
E-mail: anyakydryashova@gmail.com

The authors present: The implementation of customs control in the Russian Federation, as well as the development of foreign economic activity during the spread of the COVID-19 coronavirus infection, has undergone serious changes. The actions of the state apparatus to contain the raging infection led to the development of emergency measures to preserve the functioning of normal supply chain conditions, minimize their disruption, and recommendations to simplify the provision of customs procedures related to the registration of goods and obtaining permits for the import of essential goods and medical equipment necessary for the treatment of COVID-19.

Keywords: customs authorities in the pandemic, functioning of supply chains, simplification of customs clearance in COVID-19, foreign economic activity.

В последние два года в условиях пандемии COVID-19 внешняя торговля понесла колоссальные потери из-за закрытых границ, введенных ограничений, закрытия многих отраслей производства и ограничение в части экспорта товаров. Ограничения экспорта

продукции не обошли стороной и нас. Правительство почти на год запретило экспорт отдельных видов сельскохозяйственной продукции, куда вошли пшеница, крупы, бобовые культуры и многое другое, также экспортные ограничения коснулись и средств защиты первой необходимости: медицинские маски, респираторы, костюмы химической защиты, лекарственные средства и препараты, так как не только в нашей стране, но и во всем мире наблюдался дефицит данной продукции. Исключения составляли лишь гуманитарная помощь и грузы. Наравне с ограничением экспорта были введены упрощения на импорт продукции первой необходимости: детское питание, крупы, медицинское оборудование, респираторы и маски – такая тенденция прослеживалась не только среди стран-участниц ЕАЭС, но и во всех других странах [1].

Однако даже пандемия и введение в некоторых странах режима чрезвычайного положения не смогли полностью остановить процесс развития торговых отношений между странами, который за последние месяцы стал набирать снова обороты, стремясь вернуться к привычному объему товарооборота, а в последствии и увеличить его. Все это приводит к довольно интенсивному расширению внешнеэкономических связей и увеличению торговых партнеров государств, что обуславливается стремлением участников внешнеэкономической деятельности обзавестись, как можно, более обширным рынком сбыта товаров и услуг, предоставляемых ими.

Развитие экономических связей привело к их пополнению участниками, включая и коммерческие структуры. В современных условиях рыночной торговли происходит расширение предоставляемых возможностей как по части экспорта, так и импорта, благодаря которым ни то, что с каждым годом, а чуть ли не с каждым днем возрастают объемы экспортируемых и импортируемых товаров, что влечет за собой неизбежное изменение в проводимой таможенной политике всех стран мира, а именно – неизбежную потребность в усилении проводимого таможенного контроля как самих товаров, так и контроля за деятельностью участников ВЭД.

Проведение таможенного контроля осуществляется с обязательным применением технических средств таможенного контроля (или ТСТК), которые являются его неотъемлемой частью. Реализация таможенного контроля товаров и транспортных средств должностными лицами с применением технических средств таможенного контроля обусловлена стремлением к ускорению проведения такого контроля, который осуществляется в целях получения информации о товарах, транспортных средствах международной перевозки, а также в целях выявления подделки предоставляемых в таможенные органы документов и сведений на перемещаемые товары, обнаружения контрабанды и иных признаков нарушения всех законодательных актов, регулирующих таможенные правоотношения [2].

Итак, приоритетными мерами для таможенных служб в период пандемии выступали меры, позволяющие сохранить цепочки международных поставок товаров в условиях закрывающихся границ и массовых локдаунов, а также меры по противодействию кризису, созданного COVID-19. Такие меры в первоочередном порядке были направлены на операции, где мобилизация доходов, поиск путей для облегчения торговли и обеспечение безопасности государственных границ стояли на первом месте.

Действие на опережение и своевременность принятия решений – вот что сейчас является главным постулатом борьбы с эпидемией и улучшения ситуации в целом, а таможенная служба здесь выступает важным органом, помощь которого заключается в обеспечении сохранности жизни людей путем обеспечения незыблемости цепей международных поставок, в особенности – импорт товаров первой необходимости, куда помимо продовольственных товаров входят и медицинские атрибуты: лекарственные средства, средства личной гигиены, медицинское оборудование, позволяющие обеспечить надлежащее лечение COVID-19, параллельно с этим таможенные службы должны

обеспечивать бесперебойное и безопасное отчисление налоговых средств в бюджет, поддерживать безопасность экономических субъектов и выполнять ряд иных функций.

Упрощения процедур торговли и снижение транзакционных издержек – одни из задач, которые стояли на повестке дня с момента начала пандемии. Таможенные органы применяли ряд мер, содействующих такому упрощению, в число которых вошли:

- пересмотр требований и процедур в отношении импорта или транзита товаров в целях их упрощения и максимальной рационализации;

- пересмотр и реализация процедуры ускоренной выдачи разрешений на импорт товаров, а также процесса выдачи лицензий на импорт от государственных ведомственных подразделений;

- создание горячей линии с Министерством здравоохранения РФ и иными ведомственными учреждениями для координации совершаемых ими действий касательно проверки информационных данных, содержащейся в импортных лицензиях (на данный момент проверка таких документов осуществляется таможенными органами электронным путем, но создание горячей линии рассматривали как экстренную меру);

- в случаях, когда таможенная служба полагает, что процедуры, требуемые государственным ведомством, для получения разрешений и лицензий создают ряд определенных трудностей (к примеру, необходимо получить утверждение и согласие на нескольких уровнях, что является довольно таки сложным и затяжным процессом), то по согласованию с такими ведомствами и Минфином России, может быть рассмотрена возможность применения подачи документов в отложенном формате с гибкими датами предоставления сведений, или, может даже, временного отказа от необходимости соблюдения таких требований;

- создание виртуального центра услуг для персонала и участников ВЭД в целях консультирования, предоставления рекомендаций и решения вопросов, затрагивающих ответные меры;

- разработка системы по предоставлению гибких механизмов оплаты;

- возможность допущения проведения процедуры таможенного оформления товаров до их фактического прибытия в максимально возможных объемах для поддержания эффективности работы пропускных пунктов на границе;

- наращивание оборотов в области международного сотрудничества с таможенными органами стран, являющихся торговыми партнерами ЕАЭС, в целях облегчения и ускорения процесса предоставления необходимой экспортно-импортной документации;

- формирование доверительной группы участников ВЭД, т. е. формирование определенной группы из числа добросовестных участников ВЭД, предоставление процедуры таможенного оформления для которых будет проводиться в ускоренном формате, в основу данных действий закладывается опыт соблюдения данными лицами всех нормативных правил и требований [3].

Предполагается, что такие действия со стороны таможенных органов подлежат осуществлению в отношении товаров первой необходимости, и товаров, связанных с лечением и предотвращением распространения вируса COVID-19.

Несмотря на все перечисленное выше, в приоритете у таможенных органов остается главная цель – защита внутреннего рынка, поэтому в числе обязанностей таможенных органов также остается выявление контрабанды, а также торговли нелегальными товарами и организованного мошенничества с доходами – в период кризиса их риски особо высоки. Более того, о случаях ввоза поддельных, не отвечающих требованиям сертификации товаров или товаров в ненадлежащем состоянии и кондиции, а также случаях кражи средств защиты – уже сообщалось не единожды. Однако, на осуществление всех этих действий, особенно в период пандемии, когда нехватка кадрового состава ощущается острее, необходимо выделение дополнительного финансирования службы [4].

Основываясь на данных, предоставленных ФТС России, таможенные органы за первые два месяца пандемии выдали около 35 тысяч таможенных деклараций в отношении товаров первой необходимости, а импортерам таких товаров предоставили льготы на общую сумму около 4 миллиардов рублей. Также на ряд товаров была отменена обязательная уплата НДС, выступающего в роли косвенного налога, помимо этого ставки пошлин на некоторые товары были полностью обнулены. Среднее оформление партий ввозимых на территорию России товаров составляло от одного до двух часов. Касаемо автомобильных пунктов пропуска: скопление замечалось только на некоторых из них, расположенных на территории Дальнего Востока, где очередь из транспортных средств международной перевозки растянулась на многие километры и составляла от 21 до 280 машин. Причиной такого скопления послужили мероприятия по санитарной обработке транспортных средств и оценки состояния здоровья водителей в целях недопущения распространения коронавирусной инфекции.

Таким образом, подводя итоги, можно сказать, что функционирование внешнеэкономической деятельности в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19 пошло на очень сильный спад в первые месяцы пандемии, где причиной послужило множество факторов, основные из которых – введение всевозможных ограничений, локдауны и сокращение мощностей производства, но нельзя сказать, что прекратилось полностью, о чем свидетельствуют данные, предоставленные федеральными службами. В свою очередь, стоит отметить, что таможенные органы РФ максимально исполнили разработанные в период пандемии действия по упрощению процедур торговли и снижению транзакционных издержек, о чем свидетельствуют данные, представленные в докладе ФТС России. На данном этапе разработки вакцин и проведению кампаний по вакцинированию граждан, многие государства ослабляют ранее введенные ограничительные карантинные меры, и уже сейчас можно заметить наращивания активных темпов роста объема производства, что говорит о стремлении участников ВЭД к возвращению международной торговли на тот уровень, что был до пандемии, а в дальнейшем – его увеличение [5].

Библиографические ссылки

1. О введении временного запрета на вывоз отдельных видов продукции из Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 2 марта 2020 г. № 223.
2. О введении временного количественного ограничения на вывоз зерновых культур за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза, и установлении случая, при котором временное периодическое таможенное декларирование товаров не применяется : Постановление Правительства РФ от 31.03.2020 № 385.
3. О предпринимаемых в рамках Евразийского экономического союза мерах, направленных на обеспечение экономической стабильности в условиях развития пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 : Евразийский межправительственный совет Распоряжение от 10.04.2020 № 6.
4. Международный бюджетный фонд. Записка. Бюджетные вопросы. Текст : электронный [Электронный ресурс] // Международный бюджетный фонд : офиц. сайт. 2021. URL: <file:///C:/Users/%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D0%B0/Downloads/ru-special-series-on-covid-19-priority-measures-for-customs-administration.pdf> (дата обращения: 08.05.2021).
5. Руководитель ФТС России Владимир Булавин в интервью телеканалу НТВ рассказал об основных итогах деятельности Федеральной таможенной службы в 2020 году. Текст : электронный // Федеральная таможенная служба : официальный сайт. 2021. <https://customs.gov.ru/press/federal/document/261656> (дата обращения 08.05.2021).

УДК 339.543

ОСОБЕННОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЪЕМА ПИЛОМАТЕРИАЛОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ

В. Р. Курбакова
Научный руководитель – И. В. Полухин

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: kurb-ver@mail.ru

Раскрываются аспекты измерения объема пиломатериалов.

Ключевые слова: средства измерений, лесоматериалы, пиломатериалы, пилопродукция.

FEATURES OF DETERMINING THE VOLUME OF LUMBERS WHEN CARRYING OUT CUSTOMS OPERATIONS

V. R. Kurbakova
Scientific supervisor – I. V. Polukhin

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: kurb-ver@mail.ru

The volume measurements of lumber are revealed.

Keywords: measuring instruments, timber, lumber, sawn timber.

Согласно данным Федеральной таможенной службы (далее – ФТС) доля экспорта лесоматериалов в январе 2021 года составила 3,4 %, в то время как в январе 2020 года – 2,8 %. В товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья доля этих товаров составила 3,3 % (в январе 2020 года – 2,6 %), в страны СНГ – 4,1 % (4,5 %). Стоимостной объем экспорта данной товарной группы возрос на 1,1 %, а физический – на 5,3 %. Снизились физические объемы экспорта пиломатериалов на 23,7 %, при этом возросли объемы поставок необработанных лесоматериалов на 30,1 %. Так, основными импортерами российского леса являются Китай и Финляндия. В 2019 году в Китай было отгружено 29,9 млн кубометров (–4,8 %) древесины и изделий из нее на сумму 3,4 млрд долларов (–3,1 %). Так, большая часть поставок осуществлялась из Красноярского края, Иркутской области, Хабаровского и Приморского края [6].

В связи с увеличением объемов перемещаемых лесоматериалов становится актуальным также и незаконное перемещение леса через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Правоохранительными подразделениями таможенных органов принимаются достаточные меры по противодействию преступлениям, связанным с деятельностью по незаконному вывозу стратегического ресурса Российской Федерации (далее – Россия). Особенно крупные размеры контрабанды древесины зафиксированы в Сибирском и Дальневосточном регионах. Подобные преступления характеризуются сложностью и особой подготовкой, слаженностью работы пре-

ступных групп. Таким образом, особую важность имеет и определение объема пиломатериалов при проведении таможенных операций [5].

Границы интервалов относительной погрешности результатов измерений объемов пилопродукции указаны в таблице.

Границы интервалов относительной погрешности результатов измерений

Метод и диапазон измерений	Относительная погрешность измерений при вероятности $P = 0,95$ $\delta, \%$	Показатель воспроизводимости результатов измерений при вероятности $P = 0,95$ $R_{\delta}, \%$
Поштучный, от единицы пилопродукции и более	$\pm 1,0$	$\pm 1,5$
Штабельный, от одного штабеля и более	$\pm 2,5$	$\pm 5,0$
Комплексный от $1,00 \text{ м}^3$ и более	$\pm 2,0$	$\pm 4,0$

Документом, устанавливающим правовые основы обеспечения единства измерений в Российской Федерации, – является Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений» № 102-ФЗ от 26.06.2008 [3].

Средства измерений пиломатериалов должны отвечать конкретным требованиям:

1. Внесены в Государственный реестр средств измерений Российской Федерации.
2. Имеют действующее свидетельство о поверке.
3. Пригодны к применению.
4. В измерениях используются метрологические характеристики средств измерений.
5. Верхний предел шкалы превышает измеряемый показатель единицы пилопродукции или штабеля [4].

Как указано в таблице 1, в зависимости от состава и размера партии пилопродукции измерение объема пилопродукции выполняется косвенными методами:

1. Поштучный. Применяется при небольшом размере партии обрезной или же необрезной пилопродукции (от одного штабеля и более), неплотной укладке в штабеле единиц продукции различных размеров, независимо от транспорта, при любых способах поставки.

2. Штабельный. Применяется при достаточно большом размере партии обрезной пилопродукции (от одного штабеля и более), состоящих из единиц одного типа, плотно уложенных в штабели прямоугольной формы, независимо от вида транспорта и способа поставки.

3. Комплексный. Применяется при большом размере партии обрезной или необрезной пилопродукции (более $1,00 \text{ м}^3$) и неплотной укладке в штабеле или навалом единиц продукции различных размеров независимо от способа поставки, кроме поставки внутри трюмов водного транспорта.

При проведении измерений должны учитываться требования безопасности:

1. Требования безопасности работ по ГОСТ 12.0.004–2015, специфика работ и способы транспортировки пилопродукции в соответствии с инструкциями по технике безопасности, действующими на предприятии (в организации) [2].

2. Требования безопасности при осуществлении работ, которые связаны с такелажными операциями при укладке пилопродукции в штабеля и сортировке единиц пилопродукции, в соответствии с ГОСТ 12.3.002–2014 [1].

Важным при измерении пиломатериалов является также и квалификация работников, осуществляющих подобные измерения, которые осведомлены о требованиях безопасности, понимают условия и правила использования средств измерений.

Таким образом, согласно статистическим данным экспорт лесоматериалов стремительно растет, а вместе с ним и контрабанда пиломатериалов, в связи с чем становится необходимым способствовать более точному определению объема пиломатериалов при проведении таможенных операций. Эффективность определения объема возможна при условии соблюдения всех необходимых стандартов и методик, которые, в свою очередь, должны оставаться актуальными, в иных случаях – должны подлежать обновлению.

Библиографические ссылки

1. ГОСТ 12.3.002–2014. Система стандартов безопасности труда. Процессы производственные. Общие требования безопасности = System of standards for occupational safety. Manufacturing processes. General safety requirements : межгосударственный стандарт : издание официальное : утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23 сентября 2014 г. № 1368-ст : переиздание : дата введения 2017-03-01. Москва : Стандартинформ, 2019. 16 с. Текст : непосредственный.

2. ГОСТ 12.0.004–2015. Система стандартов безопасности труда. Организация обучения безопасности труда. Общие положения = Occupational safety standards system. Organization of training for safety and health at work. General requirements : межгосударственный стандарт : издание официальное : утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 9 июня 2016 г. № 600-ст : переиздание : дата введения 2017-03-01. Москва : Стандартинформ, 2019. 47 с. Текст : непосредственный.

3. Российская Федерация. Законы. Об обеспечении единства измерений : Федеральный закон № 102-ФЗ : [принят Государственной думой 11 июня 2008 года : одобрен Советом Федерации 18 июня 2008 года]. Москва. Текст : непосредственный.

4. Объем пилопродукции. Методика измерений при проведении таможенных операций: правила М 13-24-13 // П. И. Токарев, С. К. Метельков, Д. Ю. Хоршев, К. Д. Бондарев, Б. Н. Мушта, И. П. Смелик, И. И. Стогнушко, А. В. Забелкин, А. Л. Карасов. М. : ЦЭКТУ ФТС России, 2017.

5. Интервью начальника Главного управления по борьбе с контрабандой ФТС России Андрея Юдинцева журналу «Таможня» Правоохранительная деятельность: современное состояние и перспективы развития [Электронный ресурс]. Официальный сайт Федеральной таможенной службы. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/press/aktualno/document/214126> (дата обращения 05.05.2021).

6. ФТС России данные об экспорте-импорте России за январь 2021 года [Электронный ресурс]. Официальный сайт Федеральной таможенной службы. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/press/federal/document/270838> (дата обращения 05.05.2021).

© Курбакова В. Р., 2021

УДК 339.543

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ

П. А. Макарова, Н. В. Полежаева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: 123@sau.ru

На сегодняшний день в рамках совершенствования таможенного администрирования необходимо совершенствовать, модернизировать и улучшить систему проведения таможенного контроля, с постоянным смещением акцента его проведения на этап после выпуска товаров. Модернизировать, совершенствовать и улучшать этапы проведения таможенного контроля после выпуска товаров целесообразно в рамках применения зарубежного опыта таможенных служб, особенно тех, которые давно внедрили в свою практическую деятельность таможенный контроль после выпуска товаров и успешно его осуществляют, что поможет избежать каких-либо ошибок, которые могут существенно влиять на качество таможенного контроля после выпуска товаров.

Ключевые слова: таможенный контроль после выпуска товаров, таможенные органы, таможенный аудит, международный опыт.

INTERNATIONAL EXPERIENCE IN THE ORGANIZATION OF CUSTOMS CONTROL AFTER THE RELEASE OF GOODS

P. A. Makarova, N. V. Polezhaeva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: 123@sau.ru

The authors present: Today, as part of the improvement of customs administration, it is necessary to improve, modernize and improve the system of customs control, with a constant shift in the focus of its implementation to the stage after the release of goods. It is advisable to modernize, improve and improve the stages of customs control after the release of goods within the framework of applying the foreign experience of customs services, especially those that have long implemented customs control after the release of goods in their practical activities and successfully implement it, which will help to avoid any mistakes that can significantly affect the quality of customs control after the release of goods.

Keywords: customs control after the release of goods, customs authorities, customs audit, international experience.

Развитие системы таможенного контроля после выпуска товаров является неотъемлемой частью совершенствования механизма таможенного администрирования.

Из определения Е.3/Ф.4 Киотской конвенции следует, что под контролем на основе методов аудита понимаются «меры, позволяющие таможенной службе убедиться в правильности заполнения деклараций и достоверности указанных в них сведений

путем проверки имеющихся у заинтересованных лиц соответствующих книг учета, счетов, документооборота и коммерческой информации» [1].

Теперь, для дальнейшего исследования, рассмотрим российскую интерпретацию понятия таможенного аудита.

В Российской Федерации, с одной стороны, принято считать, что пост-аудит – это объективная проверка, которую проводят таможенные аудиторы.

С этой точки зрения, таможенные аудиторы выступают в качестве представителей негосударственных органов, а проверка рассматривается, как система дополнительного контроля и одно из направлений предпринимательской деятельности.

Иначе говоря, пост-аудит – это вид предпринимательской деятельности, не заменяющий государственного контроля.

Согласно же другому мнению, таможенный аудит – мероприятия, проводимые должностными лицами таможенных органов после выпуска товаров, или же, по-другому, инструмент государственного контроля.

Также пост-аудит может рассматриваться как форма таможенного контроля, которая представляет собой процесс сбора и оценки информации, заявленной при таможенном декларировании.

Целью такой формы контроля является степень соответствия собранной информации нормам таможенного законодательства.

Согласно еще одному мнению, пост-аудит – это комплекс мероприятий по оценке финансовой деятельности участников внешней торговли.

Из всего вышеизложенного следует, что некоторые исследователи рассматривают таможенный аудит как вид или форму таможенного контроля, при этом акцентируя на то, что аудит осуществляется после выпуска товаров.

В Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», понятие аудит означает «независимую проверку бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности» [2].

В том же Федеральном законе добавлено, что аудиторская деятельность не имеет никакого отношения к государственному контролю.

То есть в законодательной системе Российской Федерации закреплено, что аудит – это вид предпринимательской деятельности, следовательно, в российской системе невозможно существование таможенного аудита как вида государственного контроля.

Из этого можно сделать вывод, что нет необходимости вводить в российскую систему такой термин как таможенный аудит и причислять его к государственному контролю.

Но при этом было бы возможным при реализации таможенного контроля после выпуска использовать зарубежный опыт и методы проведения пост-аудита.

Сами по себе методы таможенного контроля после выпуска и методы пост-аудита аналогичны.

Однако цели их кардинально отличаются.

Так, основной целью таможенного контроля после выпуска является выявление и пресечение нарушений таможенного законодательства, а цель пост-аудита, в первую очередь, – формирование оценки достоверности заявленной в таможенной декларации информации и выработка рекомендаций по совершенствованию деятельности участника внешнеэкономической деятельности.

Также существует различие в том, что аудитор в случае выявления каких-либо нарушений или искажений бухгалтерской отчетности у проверяемого лица, может лишь дать рекомендации по их исправлению, но он не вправе выносить какие-то решения и заставить импортера их исполнять.

Таким образом, в Российской Федерации под таможенным аудитом может пониматься только предпринимательская деятельность по объективной проверке бухгалтерской отчетности и иного учета хозяйствующего субъекта.

Цель, которую преследуют сотрудники таможенных органов Российской Федерации при проведении таможенного контроля – это раскрытие нарушений таможенного законодательства и взыскание сумм неуплаченных таможенных пошлин, но никак не формирование имиджа компании и мнения о ее деятельности, чем как раз-таки и является аудит [3].

Всемирной таможенной организацией в 2012 году был издан первый том «Руководства по проведению таможенного аудита», в котором был изложен главный принцип пост-аудита.

В соответствии с Руководством, перед началом проведения таможенного аудита таможенный орган высылает предварительное уведомление участнику внешнеэкономической деятельности.

Согласно уведомлению, проверяемому лицу дается возможность самостоятельно провести внутренний аудит организации.

В этом случае таможенный орган дает достаточные сроки для проведения внутреннего аудита.

Если при исполнении внутреннего аудита участником внешнеэкономической деятельности были обнаружены ошибки, ему дается возможность добровольно их исправить, изменив сведения, содержащиеся в товаросопроводительных документах, без применения к нему штрафных санкций.

К тому же, во время осуществления самостоятельного пост-аудита, проверяемое лицо может запрашивать консультацию у специалистов таможенных органов.

Такая возможность способствовала тому, что участники внешней торговли стали сами указывать на свои ошибки, так как неиспользование добровольной возможности приводит к наложению еще более строгих санкций.

По мнению зарубежных экспертов, пост-аудит по сравнению с другими формами таможенного контроля, в том числе и в рамках применения таможенной проверки, которая является основой таможенного контроля после выпуска товаров в Российской Федерации, имеет наибольшую результативность и должен составлять до 90 % от всего таможенного контроля.

Пост-аудит в зарубежных странах достиг такой эффективности благодаря тому, что он основан на сотрудничестве таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности (government-to-business) и взаимодействии между таможенными подразделениями непосредственно (government-togovernment).

Согласно же российскому таможенному законодательству, процесс таможенной проверки подразумевает лишь взаимодействие government-togovernment.

К тому же, у российских участников внешнеэкономической деятельности отсутствует возможность с момента получения уведомления (а это срок в 15 дней) осуществить самостоятельную внутреннюю проверку и избежать санкций со стороны таможенных органов, добровольно указав и исправив совершенные ошибки.

Проблематика осуществления пост-аудита в российской системе кроется не только в различии целей и главных принципах работы.

На сегодняшний день используется свыше 15 комплексов программных средств, десятки баз данных (в том числе база данных результатов таможенного контроля после выпуска товаров и информация, полученная в результате проведения такого контроля) и информационных ресурсов, а также отдельная система передачи профилей рисков – наличие всех этих факторов вынуждает систему управления рисками минимизировать риски по очень большому числу параметров и ещё большому количеству их комбинаций.

Подобная система не поддается формализации и принятию «машинного» решения, а, следовательно, участие должностного лица является обязательным элементом ее эффективного, с точки зрения результата, функционирования.

Также Счетная палата Российской Федерации отразила данные о том, что все чаще действия должностных лиц таможенных органов становятся неправомерными.

В 2020 году количество судебных исков против таможенных органов возросло в 3,2 раза.

И, если в 2018 году в пользу таможенных органов было удовлетворено 49 % исков, то в 2019 этот показатель уже имел значение 39 %.

Есть еще одна причина, по которой таможенный контроль после выпуска теряет свою эффективность.

По правилам Всемирной таможенной организации пост-аудит должен проводиться преимущественно на территории проверяемого лица, а документальный контроль проводится лишь как дополнительная мера [4].

Однако у нас ситуация несколько иная – по данным Счетной палаты Российской Федерации, камеральные проверки составляют 57,9 % от общего числа проверок и 78 % всех начисленных таможенных платежей, а это намного больше половины.

Естественно, что выездные таможенные проверки сами по себе намного результативнее.

Проблемы, несомненно, присутствуют.

Конечно, речь идет не обо всей российской таможенной системе в целом, но существуют такие мнения, что переход к зарубежной практике пост-таможенного аудита так и останется планами.

В рамках этого, будет проще всего и эффективнее внедрить опыт зарубежных государств в области таможенного контроля после выпуска путем создания в России нового предметного вида предпринимательской деятельности.

Для участников внешнеэкономической деятельности данный вид аудита мог бы стать реальным и надежным источником объективной оценки качества и достоверности предоставляемой сотрудникам таможенных органов информации.

Такая мера позволила бы своевременно принимать управленческие решения и избегать возможных нарушений таможенного законодательства.

Таможенный аудит может быть использован в случае, когда необходимо провести анализ устойчивости фирмы, достоверности сведений в бухгалтерской отчетности о хозяйственной деятельности, внешнеэкономической деятельности организации, соблюдения таможенного законодательства, полноты уплаты таможенных пошлин и налогов.

Таким образом, принимая во внимание цели пост-таможенного аудита, можно сделать вывод, что оказывать такие услуги должны компании, обладающие высокой компетенцией в области таможенного права.

Результаты проведения пост-таможенного аудита в будущем можно будет использовать для повышения эффективности таможенного контроля, на что в настоящее время нацелена таможенная служба.

Так, полученная в результате информация сможет учитываться в ходе оценки деятельности участников внешней торговли, в том числе и при их категорировании, а также для подтверждения платежеспособности участника внешнеэкономической деятельности и его финансовой устойчивости.

Внедрение и использование таможенного аудита как вида предпринимательской деятельности в российскую систему аудита, безусловно, повысит качество и эффективность таможенного контроля без каких-либо финансовых и организационных затрат для таможенной службы.

Таким образом, реализация таможенного контроля после выпуска товаров в зарубежных государствах строится на активном использовании системы управления рисками, тогда как в России зачастую отбор объектов проверок и проверяемых лиц происходит на основе интуитивных методов [5].

Суммируя все вышеизложенное, можно сказать о том, что использование на практике данной технологии создаст возможности для развития в стране института таможенного аудита, который может и должен стать важным инструментом государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в Евразийском экономическом союзе.

Библиографический список

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=404 (дата обращения: 28.04.2021).

2. Магамедова С. А., Шишкина О. В. Таможенный контроль после выпуска товаров : учеб. пособие ; Библиотека российской академии наук. СПб., 2017. 224 с. : ил. Библиогр.: с. 30–55. Текст : непосредственный.

3. Скорая Т. А., Файникова В. В. Проблемы организации таможенного контроля после выпуска товаров с использованием системы управления рисками // Молодой ученый. 2016. № 10.1. С. 58–60. : ил. Библиогр.: с. 58–60. Текст : непосредственный.

4. Клевлеева А. Р. Основы управления рисками при таможенном контроле // Экономические отношения. 2017. Т. 7, № 1. С. 119–134. : ил. Библиогр.: с. 119–134. Текст : непосредственный.

5. Ершов А. Д., Завьялова О. В. Система управления рисками в таможенном деле ; Библиотека российской академии наук. Санкт-Петербург : ГИОРД, 2016. 320 с. : ил. Библиогр.: с. 211–213. Текст : непосредственный.

© Макарова П. А., Полежаева Н. В., 2021

УДК 339.562.4

**АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН
ПРИ ВВОЗЕ ПРОДУКЦИИ МУКОМОЛЬНО-КРУПЯНОЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ЕАЭС**

К. В. Хижняк, Н. В. Полежаева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: ksyn-2000@mail.ru

Практика применения таможенной пошлины при ввозе продукции мукомольно-крупяной промышленности; солода; крахмала; инулина; пшеничной клейковины на таможенную территорию Евразийского экономического союза показывает, что современная система обложения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза импортными пошлинами претерпевает изменения и совершенствуется.

Ключевые слова: таможенная пошлина, товарная группа, продукция мукомольно-крупяной промышленности, крахмал, инулин, импорт, ЕАЭС.

**ANALYSIS OF THE PRACTICE OF APPLICATION OF CUSTOMS DUTIES
FOR THE IMPORT OF PRODUCTS OF THE FLOUR-MILLING INDUSTRY
THE CUSTOMS TERRITORY THE EAEU**

K. V. Khizhnyak, N. V. Polezhaeva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: ksyn-2000@mail.ru

The practice of applying customs duties when importing products of the flour-milling industry; malt; starch; inulin; wheat gluten into the customs territory of the Eurasian Economic Union shows that the modern system of imposing import duties on goods imported into the customs territory of the Eurasian Economic Union is undergoing changes and is being improved.

Keywords: customs duty, commodity group, products of the flour and cereal industry, starch, inulin, import, EAEU.

В современном мире абсолютное большинство стран находятся в торговых отношениях, развивают сотрудничество по различным направлениям, наблюдается сближение и даже взаимопереплетение их экономик. Зачастую этот процесс в силу ряда причин (не последнюю роль здесь играют исторический и политический факторы) носит региональный характер.

Как известно, экономические интересы государства защищаются сложным комплексом мер регулирования ввоза и вывоза товаров. Зачастую используются такие методы регулирования внешней торговли, как таможенный тариф, квотирование, лицензирование, технические требования, фитосанитарные нормы, защитные пошлины.

Национальный комплекс средств, регулирующих внешнюю торговлю с зарубежными государствами, образует своеобразный «стыкующий механизм», с помощью которого национальная экономика сопрягается с экономикой других государств. Этот механизм гасит неблагоприятное влияние процессов, развивающихся в мировой экономике, поддерживает необходимое динамическое равновесие взаимных потоков товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Он также создает оптимальные условия для сбалансированного развития национальной экономики, проведения структурных преобразований и нормализации других процессов, развивающихся в национальной экономике.

Таможенная пошлина, помимо инструмента таможенно-тарифного регулирования, также является таможенным платежом. Таможенный кодекс не содержит юридического определения понятия «таможенные платежи», но определяет набор обязательных платежей, охватываемых этим понятием: импортные и экспортные таможенные пошлины, НДС и акцизы, взимаемые с ввоза товаров, и таможенные пошлины.

В Евразийском экономическом союзе понятие таможенной пошлины означает обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу Союза [1].

Таможенная пошлина исполняет важную роль в системе таможенных платежей. Она выполняет ряд функций и задач, которые важны для защиты, как внутренней, так и внешней политики государства. Разрешает с помощью специальных мер конкурировать стране в международной торговле, а также регулировать внешнеэкономическую деятельность предприятий.

Мукомольно-крупяная промышленность – одна из крупнейших и наиболее старых отраслей пищевой промышленности, перерабатывающая зерно. Основная её продукция состоит из муки и крупы.

Важнейшее направление технического прогресса в мукомольно-крупяной промышленности – внедрение на мельницах и крупозаводах новых усовершенствованных машин, передовой технологии и бестарного хранения продукции.

В развитых странах пшеница – ведущая продовольственная культура. Наряду с тенденцией к снижению потребления хлеба на душу населения объём производства муки в результате роста населения увеличивается. Мукомольное производство развито в США, Канаде, Японии, Великобритании, Франции, Италии, Мексике, Бразилии и ряде других стран.

В 2017–2019 гг. импорт продукции мукомольно-крупяной промышленности упал на 2,5 %: с 310 до 213 тыс. тонн [7].

Преобладающую долю в структуре импорта продукции мукомольно-крупяной промышленности традиционно имеют инулин, крахмал и солод. В 2017–2019 г на долю солода приходилось от 28,0 % поставок в 2017 г до 36,0 % в 2019 г [6]. На долю крахмала и инулина, занимавших в рассматриваемые годы второе место по объёму импорта, приходилось в 2019 г до 21,0 % [9].

Страновую структуру импорта солода, крахмала и инулина составляют:

- 1) Беларусь;
- 2) Германия;
- 3) Казахстан;
- 4) Финляндия.

Таким образом, в заключение можно сделать несколько выводов:

1. Таможенная пошлина — обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу.

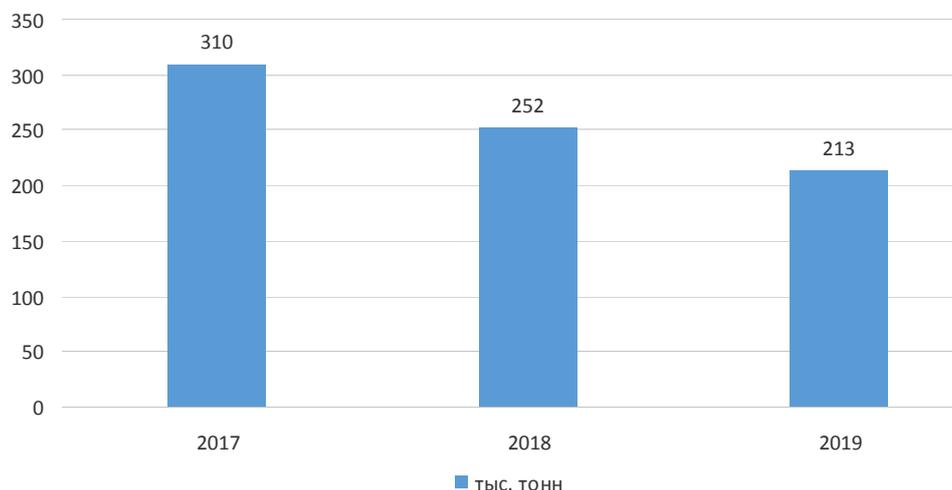
Классифицировать таможенные пошлины можно на ввозные (импортные) и вывозные (экспортные).

2. Правовой основой взимания таможенных пошлин являются нормы, содержащиеся:

1) в законодательстве о государственном регулировании внешнеторговой деятельности;

2) в таможенном законодательстве Евразийского экономического союза.

3. Таможенные пошлины представляют собой инструмент осуществления государственного регулирования внешнеторговой деятельности, то есть они являются рычагами.



Динамика Импорта

Таможенно-тарифный инструментарий воздействуют на объем внешнеторговых поставок опосредованно, через рыночные механизмы, приводя к удорожанию импортных и экспортных товаров. Среди нетарифных мер экономическую природу имеют различного рода особые пошлины: антидемпинговые, компенсационные, специальные, налоги, которыми облагается ввоз товаров на таможенную территорию, меры валютного регулирования и т. д.

На сегодняшний день уровень импортной торговли Евразийского экономического союза ежегодно возрастает, что определено уровнем вовлеченности Евразийского экономического союза во внешнеторговую деятельность и внешнеторговую политику.

В основном рассматриваемую категорию товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза импортируют такие страны как Германия и Казахстан.

Практика применения таможенной пошлины при ввозе продукции мукомольно-крупяной промышленности, солоды, крахмала и инулина на таможенную территорию Евразийского экономического союза показывает, что современная система обложения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза импортными пошлинами, претерпевает изменения и совершенствуется.

Библиографические ссылки

1. Российская Федерация. Законы. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. [Электронный ресурс] / Таможенный портал для участников внешнеэкономической деятельности «Альта-Софт». Режим доступа: <https://www.alt.ru> (дата обращения: 20.11.2020).

2. Российская Федерация. Законы. Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] / Таможенный портал для участников внешне-

неэкономической деятельности «Альта-Софт». Режим доступа: <https://www.alt.ru> (дата обращения: 20.11.2020).

3. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 02.08.2018 № 289-ФЗ. Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.11.2020).

4. Бюллетень о таможенной службе Российской Федерации в 2018 году [Электронный ресурс] / Официальный сайт Федеральной таможенной службы России. Режим доступа: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/04/main/06_Federalnaya_tamozhennaya_sluzhba_v_2 (дата обращения: 20.11.2020).

5. Бюллетень о таможенной службе Российской Федерации в 2017 году [Электронный ресурс] / Официальный сайт Федеральной таможенной службы России. Режим доступа: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26323:-2017-- (дата обращения: 20.11.2020).

6. Импорт товаров ЕАЭС по группам ТН ВЭД ЕАЭС в торговле с третьими странами за январь – декабрь 2019 года [Электронный ресурс] / Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/extra/Documents/2019_180/E201912_4_2.pdf (дата обращения: 20.11.2020).

7. Импорт товаров ЕАЭС по группам ТН ВЭД ЕАЭС в торговле с третьими странами за январь – декабрь 2018 года [Электронный ресурс] / Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/extra/Documents/2018/12-102019/E201812_4_2.pdf (дата обращения: 20.11.2020).

8. Импорт товаров ЕАЭС по группам ТН ВЭД ЕАЭС в торговле с третьими странами за январь–декабрь 2017 года [Электронный ресурс] / Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/extra/Documents/2017/12++/E201712_4_2.pdf (дата обращения: 20.11.2020).

9. Экспорт и импорт России по товарам и странам [Электронный ресурс] / Портал российской статистики внешней торговли. URL: <https://ru-stat.com/> (дата обращения: 20.11.2020). Режим доступа: свободный.

© Хижняк К. В., Полежаева Н. В., 2021

УДК 339.562.4

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ ТАМОЖЕННОЙ СТОИМОСТИ ТОВАРА

В. Ю. Черных

Научный руководитель – Н. В. Полежаева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: Veronika28454@mail.ru

Определение и контроль таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу, представляет собой важнейшую деятельность таможенных органов. Правильное определение таможенной стоимости важно для обеспечения экономической безопасности и стабилизации страны.

Ключевые слова: определение и контроль таможенной стоимости товара, таможенные органы, таможенная границы.

LEGAL FRAMEWORK FOR DETERMINATION AND CONTROL OF THE CUSTOMS VALUE OF GOODS

V. Y. Chernykh

Scientific adviser – N. V. Polezhaeva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: Veronika28454@mail.ru

Determination and control of the customs value of goods transported across the customs border is the most important activity of the customs authorities. Correct determination of the customs value is important for ensuring the economic security and stabilization of the country.

Keywords: determination and control of the customs value of goods, customs authorities, customs borders.

В современных условиях повышается значение эффективности инструментов защиты национальных интересов на внешнем и внутреннем рынках. Во всех странах мира внешнеторговая деятельность регулируется государством. Государство защищает свою национальную экономику, защищает интересы своих экспортеров за рубежом и экономические интересы отечественных производителей и потребителей товаров и услуг на национальном рынке.

Одним из самых распространенных нарушений таможенного законодательства является заявление участниками ВЭД недостоверных сведений о товаре и его стоимости. При этом зачастую используются фиктивные внешнеторговые документы. Прямыми последствиями такой практики являются недополученные государством значительной суммы таможенных платежей, снижение эффективности тарифного регулирования ВЭД и искажение информации о стоимостном объеме внешней торговли.

Самой важной характеристикой и существенным условием сделки является стоимость товара продукции. Стоимость товара должна быть указана с необходимой и достаточной точностью и полнотой описания со всеми разъяснениями и оговорками.

Под таможенной стоимостью в международной торговле понимают такую цену ввозимых (импортируемых) или вывозимых (экспортируемых) товаров, которая составляет основу для расчета таможенного и других внутренних налогов, взимаемых на границе. Понятие таможенной стоимости относится только к таким налогам, величину которых рассчитывают в процентах от стоимости товаров [1].

Определение таможенной стоимости товаров является одной из важнейших и сложных таможенных операций, осуществляемых участниками ВЭД, поскольку она используется при начислении таможенных пошлин, налогов, сборов, включая взыскание штрафов и других санкций за таможенные правонарушения.

Основные принципы определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, закреплены в главе 5 ТК ЕАЭС, главой 5 Закона о таможенном регулировании, Соглашении об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

Таможенная стоимость товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, определяется в соответствии со статьей 38 5 ТК ЕАЭС, если при ввозе на таможенную территорию Союза товары пересекли таможенную границу Союза и в отношении таких товаров впервые заявляется иная таможенная процедура [2].

Основными принципами определения таможенной стоимости вывозимых товаров являются:

- 1) метод по стоимости сделки с ввозимыми товарами;
- 2) метод по стоимости сделки с идентичными товарами;
- 3) метод по стоимости сделки с однородными товарами;
- 4) метод вычитания;
- 5) метод сложения;
- 6) резервный метод [3].

Основными законодательными актами, устанавливающими порядок определения таможенной стоимости и сферу её применения, являются Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) и Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе» от 21 мая 1993 г. № 5003-1 (с изменениями от 18.02.2020).

Как уже известно, основной целью определения таможенной стоимости является: определение расчётной налоговой базы для исчисления таможенных платежей, а отсюда важное значение таможенных пошлин, выполняющих фискальную функцию. Можно наблюдать фактические поступления в федеральный бюджет в период 2017 по 2020 год (см. рисунок).

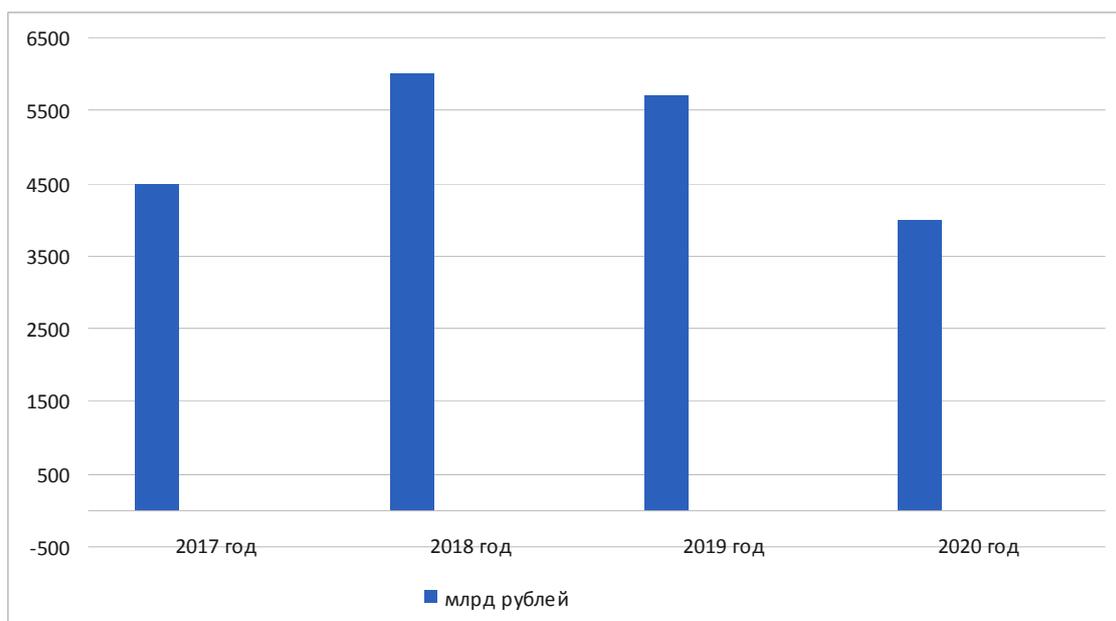
При проведении контроля таможенной стоимости товаров используется имеющаяся в распоряжении таможенного органа информация, которая сопоставляется с имеющимися в отношении вывозимых товаров сведениями, включая сведения об условиях рассматриваемой сделки, физических характеристиках, качестве вывозимых товаров, в том числе:

- а) о сделках с идентичными товарами, однородными товарами, товарами того же класса или вида;
- б) о биржевых котировках, биржевых индексах, ценах аукционов, сведения из ценовых каталогов.

По итогам за 2019 год контроля таможенными органами было возбуждено почти 7 тысяч дел об административных правонарушениях, количество возбуждённых уголовных дел с 287 в 2018 году выросло до 383 по итогам 2019 года.

Количество таможенных проверок уменьшилось на 17% – с 2717 в 2018 году до 2248 в 2019.

Предотвращен незаконный ввоз 106 тысяч тонн запрещённых товаров, где 4 тысячи тонн относится к санкционной продукции.



Динамика фактических поступления в федеральный бюджет за период 2017–2020 года

По товарам с нарушениями маркировки контрольными идентификационными знаками возбуждено 74 административных дела и 10 уголовных дел, из оборота изъята почти 1 тонна товаров, стоимость конфискованного товара превысила 1 миллиард рублей.

Сумма ущерба составила свыше 26 миллиардов рублей.

По результатам проверочной деятельности подразделений таможенного контроля за 2018 год после выпуска товаров ущерб экономическим интересам государства составил 11,9 млрд рублей.

Данный показатель на 7 % превышает результат 2017 года. Количество проверок сократилось на 43 %. Проведено 2333 таможенных проверки по признакам риска нарушения обязательных требований законодательства, из них по 91 % выявлены нарушения. По результатам проверочных мероприятий выявлено 15 тыс. нарушений и возбуждено 4645 дел об административных правонарушениях и 203 уголовных дела. В федеральный бюджет перечислено таможенных платежей, пеней, штрафов на сумму 6,4 млрд руб. Средняя экономическая эффективность таможенной проверки составила 2,4 млн руб., что на 65 % превышает показатель 2017 года. Во взаимодействии с другими государственными органами проведено более 2,4 тыс. проверочных мероприятий, в том числе около 800 – во взаимодействии с налоговыми органами.

Важность правильного заявления таможенной стоимости товаров, ввозимых на единую таможенную территорию ЕАЭС заключается в том, что при перемещении через таможенную границу партий товаров, хоть и небольших, не исключено недобросовестное отношение декларантов к определению таможенной стоимости перемещаемых товаров. В результате государство терпит существенные убытки в виде не пополнения федерального бюджета. Ведь следует помнить, что основной приток средств в государственный бюджет происходит в результате деятельности таможенных органов. В результате государство недополучает денежные средства и не может полноценно развиваться в дальнейшем.

Правильное определение таможенной стоимости важно не только для взимания должных сумм платежей в бюджет, но и в целях валютного и экспортного контроля, защиты российских интересов на международной арене, т. е. для обеспечения экономической безопасности и стабилизации страны в целом.

Библиографические ссылки

1. Шашло Н. В., Кузубов А. А. Внешнеэкономическая деятельность предприятия : учеб. пособие. Владивосток : Изд-во ВГУЭС, 2017. С. 150.
2. Покровская В. В. Таможенное дело. В 2 ч. : учебник для академического бакалавриата. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Юрайт, 2018. Ч. 1. 298 с.
3. Российская Федерация. Законы. Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] / Таможенный портал для участников внешнеэкономической деятельности «Альта-Софт». Режим доступа: <https://www.alt.ru> (дата обращения: 10.01.2020).

© Черных В. Ю., 2021