

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Сибирский государственный университет науки и технологий
имени академика М. Ф. Решетнева

ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ

*Материалы XIII Школы-семинара
(ноябрь 2021 г., Красноярск)*

Электронный сборник

Красноярск 2022

© СибГУ им. М. Ф. Решетнева, 2022

ББК 65.291.551-21
УДК 658.5
И66

Ответственные редакторы

Мисинева Ирина Алексеевна, доцент кафедры менеджмента
(Сибирский государственный университет науки и технологий
имени академика М. Ф. Решетнева)

Публикуется по решению редакционно-издательского совета
университета

**И66 Инновационные технологии в государственном и муниципальном
управлении** [Электронный ресурс] : материалы XIII Школы-семинара
(ноябрь 2021 г., Красноярск) : электрон. сб. / СибГУ им. М. Ф. Решетнева. –
Красноярск, 2022. – Электрон. текстовые дан. (1 файл, 1,3 МБ). – Систем.
требования: Internet Explorer; Acrobat Reader 7.0 (или аналогичный
продукт для чтения файлов формата .pdf). – Режим доступа:
<https://www.sibsau.ru/scientific-publication/>, свободный. – Загл. с экрана.

**ББК 65.291.551-21
УДК 658.5**

Подписано к использованию: 07.03.2022. Объем 1,3 МБ. С 404/22.

Макет и компьютерная верстка *Л. В. Звонаревой*

Редакционно-издательский отдел СибГУ им. М. Ф. Решетнева.
660037, г. Красноярск, просп. им. газ. «Красноярский рабочий», 31.
E-mail: rio@sibsau.ru. Тел. (391) 291-90-96.

СОДЕРЖАНИЕ

Новохацкая Е. С. Основные проблемы формирования кластеров в сфере культуры	5
Филиппова Я. П. Источники привлечения инвестиций в инновационную деятельность с целью развития экономики региона	11
Ястржембский А. С., Чуваева А. И. Экспертный опрос как способ повысить эффективность работы органов власти по информированию о своей деятельности	14
Мартынова А. А. Проблемы реализации мер государственной поддержки малому и среднему бизнесу в Российской Федерации	20
Романюк Е. П., Мисинева И. А. Влияние цифровизации на качество жизни населения в условиях пандемии	25
Романюк Е. П., Мисинева И. А. Оценка влияния пандемии Covid-19 на качество жизни населения	29
Климова С. А. Различные подходы к содержанию понятия «информационная безопасность» и роль государства в ее обеспечении	33
Попов Д. Д. Инновационные подходы к управлению ресурсами муниципального предприятия	37
Ботвич К. Н. Проблемы и пути совершенствования государственного регулирования банковской деятельности в России на современном этапе	42
Ботвич К. Н., Мисинева И. А. Зарубежный опыт государственного регулирования банковской деятельности	46
Ботвич К. Н. Характеристика законодательных основ государственного регулирования банковского сектора экономики	51
Ботвич К. Н. Основные направления бюджетной политики Красноярского края	55
Попов Д. Д. Система государственной поддержки стартапов в научно-технологической сфере в разных странах	57
Попов Д. Д. Формирование кластерных структур в приоритетных отраслях экономики региона	61
Романюк Е. П. Качество жизни населения как фактор конкурентоспособности региона во время пандемии	65
Петрова Т. Н. Организация управления транспортным предприятием при его участии в мультимодальных перевозках федерального значения	69
Ермахан Б. А. К вопросам о взаимодействии с поставщиками во внешнеэкономической деятельности	75
Алексеева Ю. А., Чуваева А. А. Вопросы государственно-частного партнерства в социальной сфере	81
Наджимов Р. Ш., Мисинева И. А. Актуальность проблемы управления человеческими ресурсами в обеспечении экономического роста РФ	84
Царегородцева Ю. В. Безработица в современной российской экономике	87
Левков А. В. Методы измерения теневого сектора экономики и проблемы, связанные с получением данных	91

Габдулина Э. Р. Вопросы регулирования занятости персонала в период экономического кризиса, вызванного новой коронавирусной инфекцией	94
Федотов В. А. Влияние государства на инновационные процессы	98
Краус К. А. Вопросы государственно-правового регулирования сферы физической культуры и спорта	101
Чуваев И. А. Цифровизация государственного управления в современных экономических условиях	104
Карх Е. В. Подготовка специалистов для дежурно-диспетчерских служб в системе МЧС России	107
Шамсутдинова Л. Р., Логинова Е. В. Роль государства в регулировании гиг-экономики	110
Телеуханова Э. Б. Исследование патентов по Уральскому федеральному округу Российской Федерации	114
Сидоренков И. В. Современные проблемы экономики, требующие решения на уровне государственного управления	119
Гаврилов Е. М. Опыт реализации молодежной политики в Красноярском крае	122
Ховалыг Т. Э. Роль гражданского общества в современном социуме	126
Ховалыг Т. Э., Мисинева И. А. Характеристика реализуемых мер по созданию доступной городской среды для граждан с ограниченными возможностями здоровья в Республике Тыва	129
Панфилова А. В., Чернигова В. Е. Особые экономические зоны в развитии социально-экономического потенциала территории	133
Гарафутдинова Н. Я. Вопросы современного профессионального развития государственных гражданских служащих	136
Гарафутдинова Н. Я. Профессиональное образование и стажировка государственных гражданских служащих, как элементы системы управления персоналом	141

УДК 316.012

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ КЛАСТЕРОВ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ

Е. С. Новохацкая
Научный руководитель – А. И. Чуваева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: novols235@yandex.ru

Данная статья посвящена выявлению и анализу основных направлений решения проблем государственного и муниципального управления в процессе реализации культурных кластеров. Исследованы кластерные структуры в сфере культуры и способы государственного и муниципального управления культурными кластерами. Сформулированы такие понятия как «культурный кластер» и «креативный кластер», а также предложены решения существующих проблем в данной сфере.

Ключевые слова: культурный кластер, креативный кластер, государственное управление, муниципальное управление, социальный сектор экономики.

THE MAIN PROBLEMS OF CULTURAL CLUSTERS'S FORMATION

E. S. Novokhatskaya
Scientific supervisor – A. I. Chuvaeva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: novols235@yandex.ru

This article is devoted to the identification and analysis of the main directions of solving problems of state and municipal management in the process of implementing cultural clusters. Cluster structures in the sphere of culture and methods of state and municipal management of cultural clusters are investigated. Concepts such as “cultural cluster” and “creative cluster” are formulated, as well as solutions to existing problems in this area are proposed.

Keywords: cultural cluster, creative cluster, public administration, municipal administration, social sector of the economy.

Исследование создания кластерных структур в сфере культуры является чрезвычайно важным и актуальным в связи с обозначением данного направления социально-культурной политики объектом интересов Правительства России. Об это свидетельствует принятое в сентябре 2021 года Распоряжение Правительства «Об утверждении Концепции развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 г.».

Данный документ вводит понятие «креативный кластер» [4], рассматривая его как часть гуманитарного сектора экономики, позволяющего трудоустроить людей, теряющих работу вследствие автоматизации производственных процессов. Однако отмечает-

ся, что в России доля творческих (креативных) индустрий в экономике Российской Федерации составляет лишь 2,23 процента, что меньше чем в развитых странах приблизительно в 4–6 раз [4].

Понятие кластера в современной науке изучено достаточно широко. Оно было введено Юджином Портером и получило развитие в работах как отечественных, так и зарубежных авторов, таких как В. В. Пальцев, А. Скоч, Е. Б. Ленчук, Г. А. Власкин и др. При этом изучение кластеров в сфере культуры до сих пор является отрывочным и не систематизированным. Основными авторами, развивающими данную тему, являются М. Б. Гнедовский, А. А. Антонова, Д. Замански, Н. О. Андросова, А. Н. Сапрыкина, И. В. Князева и другие. Стоит отметить, что формулирования единого понятия «культурный кластер» или аналогичного ему в работах данных авторов до сих пор не произошло.

Существующие проблемы реализации кластеров в сфере культуры обозначаются на трех этапах: создания, реализации и последующей деятельности. Проводимая политика государства уже предлагает решение ряда из заявленных проблем. При этом полного объема проблем решить быстро не представляется возможным в связи молодой отраслью кластеризации в сфере культуры.

Проблема правовой регламентации возникает на всех этапах функционирования кластера в сфере культуры. До настоящего времени речь идет только о кластерах как об институтах экономики и промышленности. До сих пор наблюдается подмена понятий: кластер считается как комплекс, однако по существу это два разных вида объединения. Отличительной чертой кластера является то, что объединенные под его эгидой субъекты взаимодействуют друг с другом, дополняют, конкурируют, усиливают друг друга и кластер в целом. Тогда как комплекс – это система, совокупность субъектов, действующих параллельно друг с другом.

Целесообразно ввести систему понятий касательно кластерных структур в сфере культуры непосредственно в Основы законодательства Российской Федерации о культуре [5], приняв единую систему понятий, отражающих территории расположения, способу формирования и управления, основным целям деятельности, составу участников. Предложенные в данной работе понятия «креативный кластер» и «культурный кластер» могут быть дополнены иными формами культурно-производственных объединений в качестве кластеров в сфере культуры. В связи с тем, что кластер в сфере культуры зачастую реализует производственную деятельность на договорной основе, сформулированные положения о данных объединениях следует внести в Гражданский кодекс, учитывая особенности их регистрации, финансирования и финансового обеспечения. Процессы принятия и изменения законодательства о реализации интеллектуальных прав и способах их защиты также являются необходимым направлением нормотворческой деятельности [2].

Государственная регистрация кластеров в сфере культуры как особых объектов производственно-культурной деятельности сделает прозрачной карьерную лестницу в таких организациях и привлечет большее количество профессионалов. Задача государства состоит в формировании престижного статуса работника кластера в сознании людей. Ряд кластеров, особенно сформированных сверху и представляющих собой совокупность объектов недвижимости и производственно-культурной деятельности, могут стать центрами сосредоточения такого человеческого капитала [3]. Для подготовки сотрудников надлежащего уровня, необходимо не забывать о системе непрерывного образования в данной сфере. Реализовываться она может не только через систему государственного образования, но также через частные образовательные центры, сотрудничающие с государственной системой, иностранных спикеров, привлекаемых для преподавания, и, так называемых, «креативных стажировок».

Решение профессионального обеспечения кластеров в сфере культуры, актуально не только на стадии создания кластера, но и его дальнейшего функционирования. При этом, очевидно, что само появление данных кластеров без кадров невозможно. Если кластер формируется «сверху», а рабочие ресурсы отсутствуют, то их привлечение будет чрезмерно затратным: вахтовым методом, переманиванием работников из других отраслей и прочее.

При создании кластера «снизу» можно столкнуться с недостатком предпринимательских навыков, низком уровне правовой и культурной грамотности у лиц, желающих его сформировать [1].

Для учета культурных особенностей региона и его потенциала, государство и регионы должны создавать эффективные способы мониторинга культурных объектов. Большую роль имеет организация способов взаимодействия национально-культурных автономий региона, наличие платформы для их дискуссии и выявления существующих проблем. Такие меры позволят решить ряд проблем с традиционными культурными институтами, например, религиозными образованиями [6].

Выделяются и другие проблемы для иных субъектов в ходе реализации деятельности кластеров в сфере культуры: отвлечение бюджетных денег от насущных задач; нарушение юридических прав собственников и их интересов; несоответствие задачи строительства кластера реальным демографическим трендам развития города; ущерб, наносимый проектом городской среде и облику города.

Для решения проблем бюджетного финансирования стоит отметить, что основная задача государства – сформировать такую среду, в которой каждый кластер в сфере культуры сможет стать самоокупаемым предприятием [7]. Эффективная налоговая политика, выраженная в особом налоговом режиме для данных кластеров, может помочь встать им на ноги, и направлять весь объем полученной выручки на развитие [8]. Также важно пособничество государства в развитии экспортных процессов, ведь зачастую результат производственно-культурной деятельности кластера больше котируется за рубежом, имея статус эксклюзива и «экзотики». Участие в экспортной политике, позволит не просто обеспечить рост прибыли, но и привлечь иностранное инвестирование для развития кластерных объединений.

Важным вопросом является несоответствие задачи строительства кластера реальным демографическим трендам развития города. Как и в сохранении рабочей силы в регионах, так и в сохранении потребителей важным фактором является развитие уровня жизни для преодоления желания эмиграции. Не меньшее значение имеет привлечение людей из других регионов, как на постоянной основе, так и в форме туристической деятельности. Для развития туристического сектора необходимо развитие транспортной структуры, доступной как для личного транспорта, так и для общественного [9]. Строительство и поддержание зон размещения: в зонах крупных кластеров это могут быть гостиничные комплексы, в местах расположения небольших кластеров – хостелы, развитие частной аренды и прочее. Региону и муниципалитету необходимо содействовать включению данных кластеров в сфере культуры в туристические брошюры, размещать информацию о них на собственных порталах, в том числе на безвозмездной основе. Для развития туристических зон стоит обратить внимание на развитие бытового обслуживания туристов, их досуга. Но последние функции можно возложить на сам кластер, увеличивая потенциал его доходности.

Таким образом, к основным направлениям решения проблем государственного и муниципального управления в формировании кластеров в сфере культуры можно отнести процессы правотворчества с учетом новых для российского законодательства объектов – кластеров в сфере культуры. Кроме того, проводимая политика в сфере труда и занятости должна быть направлена на сохранение рабочих кадров, повышения их квалификации, определения способов зарплатного финансирования. Для учета культурных

особенностей региона и его потенциала, государство и регионы должны создавать эффективные способы мониторинга культурных объектов [10]. Необходимо создать систему взаимодействия традиционных институтов культуры, национально-культурных автономий, кластеров в сфере культуры и государства на постоянной основе. Проведение мер, направленных на самоокупаемость данных кластеров, в том числе за счет эффективной налоговой политики и экспортной деятельности, позволит снять бремя финансирования кластеров в сфере культуры с государственных и муниципальных бюджетов частично или полностью.

Отсутствие единой терминологии затрудняет не только систематизацию признаков таких кластеров, но также не дает возможности интегрировать такие организации в правовое поле, в связи с чем требуется их четкая систематизация и формализация. Предлагается разделение таких кластеров на два вида: «креативные кластеры» и «культурные кластеры», различая их по четырем основным признакам: территории расположения, способу формирования и управления, основным целям деятельности, составу участников.

Таким образом, креативный кластер – это взаимосвязанные организации и предприятия, размещенные на территории разнообразных объектов недвижимости и интерактивных платформах, созданные и управляемые в соответствии с государственными программами, осуществляющие свою творческую и предпринимательскую деятельность, в том числе, с целями международного сотрудничества.

Культурный кластер – это культурное и бизнес-объединение, расположенное на территории одной или нескольких компактно расположенных объектах недвижимости, которое включает разные формы культурно-производственной деятельности на добровольной самоорганизованной основе, с целью формирования благоприятной социально-культурной среды и предоставления населению качественных услуг.

Основаниями для классификации кластеров могут являться условия их формирования и модели их реализации. При этом, относительно кластеров в сфере культуры удобнее использовать первую классификацию, как наиболее емкую. Исходя из нее, можно выделить кластеры, созданные «сверху», по инициативе властей, созданные «снизу» по собственной инициативе культурно-производственных субъектов, а также синтетические кластеры, создание которых происходит с обеих сторон. Выполняемые функции не могут стать основой для классификации способов формирования кластеров.

В статье определяются проблемы реализации кластеров в сфере культуры на трех этапах: создания, реализации и последствий деятельности. На этапе создания основными проблемами являются отсутствие законодательной базы; общий режим регистрации кластеров, не учитывающий специфику их деятельности; низкие возможности привлечения профессионалов; неверный учёт специфических особенностей региона, его культурного потенциала. Для стадии реализации деятельности культурных кластеров характерны такие проблемы как распределение мер государственного субсидирования без учета специфики таких объединений; отсутствие надлежащей защищенности и эффективности управления интеллектуальной собственностью; риски перекавалификации сделок, административных штрафов и других санкций; проблема «выстраивания» взаимоотношений с традиционными культурными институтами.

Реализация мер государственной и муниципальной политики в управлении кластерами в сфере культуры является одним из проявлений реализации общей культурной политики в РФ. Проведение культурной политики реализуется за счет прямых и косвенных мер регулирования и соответствует основным целям, поставленным Указом Президента «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 г». Реализация проводимых мер базируется на ряде принципов: «баланса»,

«экосистемного подхода», «инвариантности поддержки», «координации», «стимулирования роста инвестиций», «преемственности и инноваций», «локализации». Осуществляемые меры распределены между государственными органами власти, а также органами местного самоуправления. К основным мерам можно отнести процесс изменения законодательства, развитие финансовой инфраструктуры, развитие системы сервисного обеспечения, поддержке кооперации и экспорта, развитие системы налогообложения и административного регулирования, развитие знаний и компетенций, обеспечение мер для концентрации талантов в субъектах РФ.

К основным направлениям решения проблем государственного и муниципального управления в формировании кластеров в сфере культуры можно отнести процессы правотворчества с учетом новых для российского законодательства объектов – кластеров в сфере культуры. Кроме того, проводимая политика в сфере труда и занятости должна быть направлена на сохранение рабочих кадров, повышения их квалификации, определения способов зарплатного финансирования. Для учета культурных особенностей региона и его потенциала, государство и регионы должны создавать эффективные способы мониторинга культурных объектов. В настоящее время четко определяется необходимость создания системы взаимодействия традиционных институтов культуры, национально-культурных автономий, кластеров в сфере культуры и государства на постоянной основе.

Библиографические ссылки

1. Конституция Российской Федерации : офиц. текст. М. : Эксмо, 2021. 39 с.
2. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс] : указ Президента № 204 от 07.05.2018. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/ (дата обращения: 12.05.2021).
3. Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством культуры Российской Федерации государственной услуги «Лицензирование деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ Министерства культуры РФ № 1517 от 25.11.2020. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400194834/> (дата обращения: 12.05.2021).
4. Об утверждении Концепции развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 г. [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ № 2613-р от 20.09.2021. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402745784/> (дата обращения: 12.05.2021).
5. Основы законодательства Российской Федерации о культуре [Электронный ресурс] : федер. закон № 3612-1. Утв. ВС РФ 09.10.1992. (Актуальное законодательство). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1870/ (дата обращения: 12.05.2021).
6. Андросова Н. О. Условия и предпосылки создания социальнокультурного кластера в Белгородской области // Nomothetika: Философия. Социология. Право. 2012. № 2 (121). С. 171–180.
7. Антонова А. А. Арт-кластеры как пространство для развития культурного потенциала города // В мире науки и искусства: вопросы филологии, искусствоведения и культурологии. 2015. № 4 (47). С. 56–59.
8. Гнедовский М. Б. Творческие индустрии: политический вызов для России // Отечественные записки. 2005. № 4.

9. Государственное и муниципальное управление: итоговая государственная аттестация студентов : учеб. пособие / под ред. Е. Г. Коваленко. М. : Инфра-М, 2014. 409 с.

10. Ефимычев Ю. И., Захаров И. В. Промышленные кластеры и экономический рост // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. Серия: Экономика и финансы. 2008. № 1.

References

1. The Constitution of the Russian Federation : official text. Moscow : Eksmo, 2021. 39 p.

2. On national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024 [Electronic resource] : Presidential Decree. No. 204, 07.05.2018. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/ (date of visit: 12.05.2021).

3. On approval of the Administrative Regulations for the provision by the Ministry of Culture of the Russian Federation of the state service “Licensing of activities for the preservation of cultural heritage objects (Historical and Cultural monuments) of the peoples of the Russian Federation” [Electronic resource] : Order of the Ministry of Culture of the Russian Federation, No. 1517, 25.11.2020. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400194834/> (date of visit: 12.05.2021).

4. On approval of the Concept of development of creative (creative) industries and mechanisms for their state support in large and largest urban agglomerations until 2030 [Electronic resource] : Decree of the Government of the Russian Federation, No. 2613-r, 09.20.2021. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402745784/> (date of visit: 12.05.2021).

5. Fundamentals of the legislation of the Russian Federation on culture : Law No. 3612-1. approved. Armed Forces of the Russian Federation 09.10.1992. (Current legislation). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1870/ (date of visit: 12.05.2021).

6. Androsova N. O. Conditions and prerequisites for the creation of a socio-cultural cluster in the Belgorod region // Nomothetika: Philosophy. Sociology. The right. 2012. No. 2 (121). P. 171–180.

7. Antonova A. A. Art clusters as a space for the development of the cultural potential of the city // In the world of science and art: questions of philology, art history and culturology. 2015. № 4 (47). Pp. 56–59.

8. Gnedovsky M. B. Creative industries: a political challenge for Russia // Domestic notes. 2005. № 4.

9. State and municipal administration: final state certification of students: Study. village / Ed. by E. G. Kovalenko // Moscow : Infra-M, 2014. 409 p.

10. Efimychev Yu. I., Zakharov I. V. Industrial clusters and economic growth // Bulletin of the Nizhny Novgorod University named after N. I. Lobachevsky. Series: Economics and Finance. 2008. № 1.

© Новохацкая Е. С., 2021

УДК 330.322.01

ИСТОЧНИКИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ИННОВАЦИОННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ С ЦЕЛЬЮ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА

Я. П. Филиппова
Научный руководитель – Е. Р. Беляева

Омский государственный университет путей сообщения
Российская Федерация, 644046, г. Омск, просп. Маркса, 35
E-mail: jecklerson@gmail.com

В данной статье авторами рассматривается специфичность существующей инновационной политики регионов, целью которой является привлечение инвестиционных вложений в местную экономику. Были выявлены ключевые особенности увеличения инвестиционной активности в инновационном аспекте из внешних и внутренних источников. Проанализированы современные подходы к управлению региональными инновационными системами, обобщен имеющийся опыт инвестирования в региональную инновационную деятельность.

Ключевые слова: инвестиционная деятельность, инвестиционная привлекательность, экономика регионов, инновационные процессы, эффективная экономическая политика.

SOURCES OF ATTRACTING INVESTMENT IN INNOVATIVE ACTIVITIES FOR THE DEVELOPMENT OF THE REGION'S ECONOMY

Y. P. Filippova
Scientific supervisor – E. R. Belyaeva

Omsk State Transport University
35, Marx Av., Omsk, 644046, Russian Federation
E-mail: jecklerson@gmail.com

In this article, the authors consider the specificity of the existing innovation policy of the regions, the purpose of which is to attract investment in the local economy. The key features of increasing investment activity in the innovative aspect from external and internal sources were identified. Modern approaches to the management of regional innovation systems are analyzed, the existing experience of investing in regional innovation activities is summarized.

Keywords: investment activity, investment attractiveness, regional economy, innovation processes, effective economic policy.

На сегодняшний день стабильность региона в экономическом аспекте и развитие экономических процессов на основе инноваций напрямую влияют на инвестиционную привлекательность. Именно инновационная активность региона может способствовать повышению устойчивости экономики, так как инвестиции при сохранении устаревших технологий и основных фондов практически не отражают какую-либо динамику конкурентоспособности выпускаемой продукции и преодоление диспропорций в социально-экономическом развитии [3].

Значимость существующих вопросов относительно повышения инвестиционной привлекательности обуславливаются необходимостью модернизировать, переоснащать

производства современным оборудованием, внедрять инновационные технологии, увеличивать экспорт продуктов переработки.

Главное препятствие на пути инновационного развития на территории Российской Федерации, на наш взгляд, заключается в недостаточном финансировании как со стороны бизнеса, все еще имеющего незначительный спрос на инновации, так и со стороны государства, от которого зависят наличие эффективной политики и создание благоприятного климата для иностранных инвесторов.

Основные направления, относящиеся к активной государственной политике инновационного характера, проведение которой наблюдается в наиболее развитых странах, представлены ниже в таблице.

Основные направления инновационной политики развитых стран

Направления	Характеристика
Модернизация существующей национальной инновационной структуры региона	1) Оптимизация государственной системы управления и планирования в сфере инноваций; 2) оптимизация государственного финансирования науки и инновационной сферы; 3) развитие фундаментальных исследований
Стимулирование инновационной кооперации бизнеса и науки (университетов) внутри страны	1) Стимулирование симметричного сближения университетов и корпораций; 2) осуществление крупных государственных вложений в науку и инновационную сферу; 3) привлечение национального частного капитала; 4) стимулирование инвестиционной активности частного сектора с привлечением иностранных капиталов в инновационную сферу
Интеграция в международные инновационные сети	1) Коммерческая интеграция; 2) технологическая специализация
Формирование национальной инновационной системы	1) Инициирование интеграции науки и образования; 2) вовлечение малого и среднего бизнеса в инновационную деятельность; 3) определение приоритетных экспортных направлений в области высоких технологий и др.

Инвестиционный процесс определяет устойчивое функционирование регионов, повышая тем самым экономический и социальный потенциал, является действенным механизмом социально-экономических преобразований территорий и государства, в целом, и достижение эффективных значений индикаторов инвестиционного развития [2]. Он напрямую зависит от взаимосвязи целей и задач, и идентичности потенциалов и производственных действий субъектов всего инвестиционно-инновационной процесса.

Ввиду достаточно высокой значимости, прямые международные инвестиции в экономике следует рассматривать в качестве ключевых инструментов, способствующих обеспечить конкурентоспособность региона на мировой арене. При этом необходимо учесть, что данный вид экономики основывается на технологии в инновационном аспекте [1]. Применение внутренних инвестиций в рамках программ импорто-замещения позволяет стабилизировать экономическое развитие региона, однако, в отличие от иностранных инвестиций, они не приводят к улучшению платёжного баланса страны на валютном рынке, но активизация процесса инвестирования становится одним из наиболее эффективных механизмов социально-экономического развития страны.

Анализируя современное состояние правового регулирования инвестиционной деятельности, мы пришли к выводу, что необходимо и дальше развивать, и совершенствовать региональное инвестиционное законодательство, принимать нормативно-

правовые акты на муниципальном уровне, выстраивать систему правового регулирования инвестиционной деятельности в Российской Федерации. Все эти вопросы требуют анализа передового эффективного регионального опыта инвестиционной деятельности в нашей стране и других государствах.

Библиографические ссылки

1. Шер М. Л., Миронов Л. В. Вопросы государственного регулирования инвестиционно-инновационной деятельности в РФ // Вестник алтайской академии экономики и права. 2021. № 7-1. С. 89–98.
2. Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России 2021 года [Электронный ресурс]. URL: <https://delen.ru/investicii/rejting-regionov-po-investicionnoj-privlekatelnosti.html> (дата обращения: 12.05.2021).
3. Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/departments/d19/gosudarstvennaya_programma_ekonomicheskoe_razvitie_i_innovacionnaya_ekonomika (дата обращения: 12.05.2021).

References

1. Sher M. L., Mironov L. V. Issues of state regulation of investment and innovation activity in the Russian Federation // Bulletin of the Altai Academy of Economics and Law. 2021. No. 7-1. Pp. 89-98.
2. Rating of investment attractiveness of Russian regions in 2021 [Electronic resource]. URL: <https://delen.ru/investicii/rejting-regionov-po-investicionnoj-privlekatelnosti.html> (date of visit: 12.05.2021).
3. State Program “Economic development and Innovative Economy” [Electronic resource]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/departments/d19/gosudarstvennaya_programma_ekonomicheskoe_razvitie_i_innovacionnaya_ekonomika (date of visit: 12.05.2021).

© Филиппова Я. П., 2021

УДК 342.25

ЭКСПЕРТНЫЙ ОПРОС КАК СПОСОБ ПОВЫСИТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАБОТЫ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО ИНФОРМИРОВАНИЮ О СВОЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

А. С. Ястржембский, А. И. Чуваева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: suhoi23@yandex.ru

В данной статье изучены подходы для оценки состояния медийной среды и медиапредпочтений населения, применяемые муниципальными органами власти города Красноярска, в целях выработки мероприятий по информированию о своей деятельности. Проанализированы преимущества используемых способов и их возможные недостатки. В целях повышения эффективности информирования авторами предложен метод проведения опроса экспертов, результаты которого позволяют глубже исследовать ситуацию в сфере распространения массовой информации и спрогнозировать перспективы её развития.

Ключевые слова: социальные медиа, социальные сети, органы государственной власти, деятельность органов власти в социальных медиа.

APPLICATION OF THE EXPERT SURVEY IN THE PLANNING OF INFORMATION ACTIVITIES OF THE AUTHORITIES

A. S. Yastrzhembsky, A. I. Chuvaeva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: suhoi23@yandex.ru

This article examines the approaches used by the municipal authorities of the city of Krasnoyarsk to assess the state of the media environment and media preferences of the population, in order to develop measures to inform about their activities. The advantages of this method and possible disadvantages are analyzed. To increase the effectiveness of information, the authors propose a method of conducting a survey of experts, the results of which allow us to study the situation in the field of mass media distribution and predict the prospects for its development.

Keywords: social media, social networks, public authorities, activities of public authorities in social media.

Один из актуальных вопросов в процессе деятельности органов власти по информированию населения о результатах своей работы и принимаемых решениях – это выработка таких управленческих решений и тактики освещения важных вопросов в медийном пространстве, которые бы позволили как можно более широко, доступно и в то же время эффективно доносить информацию до людей. И здесь ключевое значение имеет как выбор каналов информирования – СМИ и социальных медиа – так и актуальность самой тематики, на которую делается основной акцент при распространении информационных материалов.

Определение приоритетов – это один из ключевых аспектов в принятии управленческих решений. Но каждое решение должно иметь основание – базу, формируемую на основе разного рода информации, в том числе статистической и аналитической. Такую информацию в научной литературе принято называть управленческой (или государственной). Данная информация представляет собой особый вид социальной информации, нацеленный на обслуживание процессов государственного регулирования и реализации целенаправленного воздействия [1].

Федеральное законодательство в качестве одного из базовых направлений работы органов государственной и муниципальной власти определяет предоставление населению информации о своей деятельности и принимаемых решениях [2]. Е. Н. Тогузаева даёт данному управленческому процессу термин «информационная деятельность», которая включает такие составляющие, как деятельность по информированию общества о своей работе и её результатах, а также государственное информационное обслуживание граждан. При этом такая деятельность является системной и должна быть организована на постоянной основе [3].

Таким образом, информационная деятельность как административный процесс должна обеспечиваться соответствующей управленческой информацией, которая рассматривается в качестве основы для принимаемых решений. В практике работы по освещению деятельности органов власти посредством медиаресурсов существуют разные подходы для сбора необходимой информации. В частности, данные можно аккумулировать из аналитических отчётов и рейтингов популярных новостных источников, которые находятся в открытом доступе. Однако недостаток такой информации заключается в том, что она зачастую отражает ситуацию в более глобальном масштабе, чем это требуется. К примеру, она может касаться ситуации в мире и в целом по стране, и не учитывать локальные особенности определённого региона или города, которые могут принципиально повлиять на управленческие решения. В связи с этим порой органы власти на местах прибегают к проведению самостоятельных исследований и сбору информации, касающейся ситуации в конкретной территории.

Рассмотрим такое исследование медиапредпочтений на примере Красноярска, где в 2020 году по заказу мэрии было проведено изучение общественного мнения по поводу самых популярных среди населения информационных источников и оценки освещения работы властей города в средствах массовой информации и социальных сетях. Задачи были сформулированы следующим образом:

- 1) определить востребованность медиаресурсов;
- 2) установить степень доверия к источникам получения информации;
- 3) определить рейтинг различных типов средств массовой информации;
- 4) оценить востребованность информации о работе городских властей;
- 5) получить оценку оперативности и достоверности освещения работы городских властей средствами массовой информации [4].

В данном случае исследование проводилось методом поквартирного опроса жителей города по утверждённой анкете. Размер выборки – 1052 человека, все они являлись совершеннолетними. Анкета исследования состояла из 24 вопросов. Основная часть отчёта содержит результаты по выявлению мнения респондентов о том, достаточно ли они получают информации о работе властей, приведён анализ востребованности разных медиаресурсов (телевидения, радио, газет, интернет-сайтов и социальных медиа) в различных возрастных группах населения. В дальнейшем полученные данные были использованы для планирования работы по информационному сопровождению органов власти.

Вместе с тем, выявление мнения населения путем анкетирования не всегда даёт объективную картину по интересующим вопросам. В. Н. Ильмухин в своей статье «Социологический анализ практик медиапотребления: виды и методы исследований» отмечает, что людям свойственно занижать объёмы/количество обращений к отдель-

ным медиа при исследовании потребления нескольких медиа одновременно. Кроме того, при проведении исследования, опирающегося на память человека, в том числе опроса, респонденты завышают показатели популярных и распространённых медиаисточников, а вот показатели небольших и менее популярных телеканалов, газет, радиостанций, сайтов – напротив, неоправданно занижают [5].

О том, что массовые опросы людей не всегда эффективны, пишет и Т. В. Кузьменко. Он подчёркивает, что оценки населения, высказанные в ходе социологических исследований, могут оказаться искажёнными. К тому же они лишь отражают ту или иную проблему в общественном сознании, но не дают понимания о возможных её причинах и способах решения. Поэтому в качестве более эффективной альтернативы предлагается метод экспертного опроса, который позволит получить мнение специалистов, обладающих достаточным опытом и знаниями в области решения того или иного вопроса. В свою очередь, это даст возможность субъектам управления делать выводы, формировать рекомендации и принимать, и реализовывать решения, основанные на комплексной и компетентной оценке профессионалов [6].

Таким образом, если органы власти помимо исследования общественного мнения будут привлекать к изучению медиапредпочтений экспертное сообщество, то можно ожидать роста эффективности работы по медиасопровождению деятельности государственных и муниципальных структур, так как это позволит получать более качественные результаты исследований, иметь прогнозные данные о будущих изменениях медиасреды и в соответствии с ними планировать, перераспределять финансовый и трудовой ресурс, внедрять новые форматы информирования.

В целях проверки приведённого утверждения нами выполнено социологическое исследование с целью изучения мнения представителей экспертного сообщества города Красноярска по актуальным вопросам состояния медийного пространства, перспективам дальнейшего развития данной сферы, а также достаточности информации о деятельности органов власти в СМИ и социальных медиа. Анализ проведен с помощью такого социологического метода как опрос, который представляет собой метод сбора социальной информации об изучаемом объекте в ходе опосредованного (анкетирование) или непосредственного (интервью) общения путём регистрации ответов на систему вопросов, вытекающих из целей и задач исследования [7]. В качестве вида исследования был выбран устный непосредственный опрос по телефону. Участникам было предложено коротко ответить на несколько вопросов. Для проведения опроса были выбраны специалисты и руководители, непосредственно работающие в медийном пространстве – это редакторы, журналисты, медиаменеджеры, pr-менеджеры. Специализация отраслей, в которых трудятся эксперты, здесь значения не имела, поскольку профессиональная работа в медийном поле строится примерно на одних и тех же основных принципах и подходах. Кроме того, вне зависимости от сферы каждый из экспертов является профессионалом в сфере массовой информации, и поэтому может высказывать компетентное мнение и давать квалифицированную оценку. В список были включены 8 специалистов, работающих в Красноярске:

- специалист в сфере SMM (Social Media Marketing) одного из информационных интернет-ресурсов;
- журналист красноярского телеканала;
- замредактора новостного интернет-портала;
- pr-менеджер компании из сферы недвижимости;
- специалист в сфере интернет-аналитики из администрации города;
- медиаконсультант, фрилансер;
- корреспондент печатного СМИ, автор одного из популярных пабликов о Красноярске;
- главный редактор общественно-делового интернет-издания.

Экспертам были заданы следующие вопросы:

1) «Какие информационные каналы и ресурсы, на ваш взгляд, на сегодняшний день имеют самую массовую аудиторию в Красноярске?»;

2) «Какой информации о деятельности органов власти города Красноярска не хватает в медийном пространстве больше всего? Назовите пять тем и проранжируйте их по значимости»;

3) «По какому, на ваш взгляд, сценарию будет развиваться медиапотребление в ближайшие 5 лет?»;

4) «Как, на ваш взгляд, будут меняться предпочтения аудитории в плане формата потребления и восприятия медиаконтента?»

Итак, в первую очередь эксперты ответили на вопрос, какой медиаканал или ресурс пользуется наибольшей популярностью у жителей Красноярска, которые хотят регулярно получать актуальную информацию о происходящих событиях и принимаемых органами власти решениях.

Анализ данных табл. 1 показывает, что большинство экспертов считает социальные сети наиболее массовым, а значит, и влиятельным медиаресурсом. Радио и печатную прессу участники опроса не отметили. Таким образом, при планировании информирования необходимо особый акцент делать именно на лидере – соцсетях – но также особо иметь в виду телеканалы, интернет-сайты и мессенджеры.

Таблица 1

Ответы на вопрос: «Какой информационный канал или ресурс на сегодняшний день имеют самую массовую аудиторию в Красноярске?»

Эксп. № 1	Эксп. № 2	Эксп. № 3	Эксп. № 4	Эксп. № 5	Эксп. № 6	Эксп. № 7	Эксп. № 8
Телеканалы	Соцсети	Соцсети	Мессенджеры	Соцсети	Соцсети	Интернет-сайты	Телеканалы

Далее эксперты отвечали на вопросы, касающиеся полноты охвата сфер жизнедеятельности города, информация о которых размещается в СМИ и социальных медиа (табл. 2).

Таблица 2

Ответы на вопрос: «Назовите по порядку приоритетности пять сфер городской жизни, информации о которых недостаточно в медийном пространстве?»

Эксперт № 1	1) Культура; 2) ЖКХ; 3) общественный транспорт; 4) благоустройство; 5) образование
Эксперт № 2	1) Муниципальные услуги в электронном виде; 2) ЖКХ; 3) градостроительство; 4) образование; 5) молодёжная политика
Эксперт № 3	1) Дороги; 2) благоустройство; 3) экономика; 4) социальная поддержка; 5) культура
Эксперт № 4	1) Общественный транспорт; 2) благоустройство; 3) ЖКХ; 4) экономика; 5) спорт
Эксперт № 5	1) Благоустройство; 2) образование; 3) социальная поддержка; 4) культура; 5) молодёжная политика
Эксперт № 6	1) Экономика; 2) спорт; 3) муниципальные услуги в электронном виде; 4) ЖКХ; 5) образование
Эксперт № 7	1) Экономика; 2) градостроительство; 3) социальная поддержка; 4) молодёжная политика; 5) благоустройство
Эксперт № 8	1) ЖКХ; 2) благоустройство; 3) общественный транспорт; 4) экономика; 5) муниципальные услуги в электронном виде

Анализируя ответы экспертов в табл. 2, можно составить список тем, по которым необходимо усиление информационной работы. На данные темы стоит обратить пристальное внимание при планировании мероприятий, которые необходимо осветить в СМИ.

Заключительный вопрос касался перспектив развития медиасреды. В частности, в первую очередь, экспертам было предложено коротко, одной фразой спрогнозировать ключевое направление развития медийного пространства (табл. 3).

Суммируя предпочтения красноярцев по источникам новостей и мнения экспертов, можно в целом стратегически определить приоритетные площадки для информирования населения о деятельности органов власти. Также в ходе исследования необходимо было выяснить, как будут меняться предпочтения людей в плане поиска информации (табл. 4).

Таблица 3

Ответы на вопрос: «По какому, на ваш взгляд, сценарию будет развиваться медиапотребление в ближайшие 5 лет?»

Эксперт № 1	Классическое телевидение ещё надолго останется впереди остальных видов средств массовой информации по популярности
Эксперт № 2	Печатная пресса и радиовещание глубже уйдут в небытие. Визуальная информация будет в тренде
Эксперт № 3	Ситуация будет всё больше и больше складываться в пользу новостей в интернете, соцсетей и мессенджеров
Эксперт № 4	Популярность интернет-форматов будет расти. Речь и об интернет-порталах, и о соцсетях, и о мессенджерах
Эксперт № 5	Печатная пресса и радиовещание постепенно будут сдавать позиции. Их аудитория уходит в Интернет
Эксперт № 6	Полезную информацию люди будут черпать через свои мобильные устройства, формат не будет иметь принципиального значения
Эксперт № 7	Ситуация будет всё больше и больше складываться в пользу новостей в интернете, соцсетей и мессенджеров
Эксперт № 8	Люди хотят получать полезную им информацию доступно и быстро, а в каком формате она будет – не слишком важно. Если печатное издание найдёт возможность выдавать интересные публикации быстрее интернета, то её востребованность останется на высоком уровне

Таблица 4

Ответы на вопрос: «Как, на ваш взгляд, будут меняться предпочтения аудитории в плане формата потребления и восприятия медиаконтента?»

Эксперт № 1	Аудитория всё больше предпочитает визуальный формат – картинки и видео
Эксперт № 2	Людам всё меньше хочется читать, а больше – смотреть
Эксперт № 3	Текст с картинками и набором эмодзи сохранит свою актуальность на долгие годы. Плюс визуальные форматы
Эксперт № 4	Все форматы (текстовый, аудиальный и визуальный) будут одинаково востребованы
Эксперт № 5	Тексты труднее и труднее воспринимаются. Сейчас акцент идёт на визуальное восприятие
Эксперт № 6	Посты в соцсетях, в том числе и длинные пока сохраняют актуальность. Будущее за гибридными форматами, где есть и текст, и картинки
Эксперт № 7	В последнее время набирает популярность аудиоформат. Он опережает по востребованности тексты, но уступает видео и картинкам
Эксперт № 8	Все форматы (текстовый, аудиальный и визуальный) сохраняют свою востребованность, приверженцы есть у каждого из них

Резюмируя, отметим, что опросы экспертов можно использовать не только отдельно, но в качестве дополнения к социологическим исследованиям. В комплексе два этих подхода способны отобразить более реальную картину существующих медиапредпоч-

тений и достаточности информации о работе органов власти, а также стратегически подойти к реализации мероприятий по повышению уровня информированности населения о деятельности власти и внедрению новых форматов информирования.

Большинство экспертов, поучаствовавших в опросе, высказали мнение, что наиболее перспективными медийными площадками являются интернет-ресурсы, в том числе электронные СМИ, социальные сети и мессенджеры. При этом растёт интерес людей именно к визуализированным способам представления информации, что в свою очередь диктует необходимость использования телевидения как приоритетной информационной площадки. Кроме того, эксперты назвали те сферы жизни, информации о которых недостаточно представлено в публичном пространстве. Органам власти города можно сделать ставку на информирование об этих аспектах работы, и при этом стараться использовать современные подходы, которые назвали эксперты.

Библиографические ссылки

1. Киселев А. Г. Информационное обеспечение государственного управления // Коммуникология. 2013. № 2. С. 120–128.
2. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Тогузаева Е. Н. О соотношении понятий «информирование», «информационное обеспечение», «информационная деятельность» // Научная электронная библиотека «КиберЛенинка» : сайт. 2011.
4. Отчёт «Медиапредпочтения красноярцев и оценка освещения работы городских властей» / «Общественное мнение – Красноярск». 2020. 43 с.
5. Ильмухин В. Н. Социологический анализ практик медиапотребления: виды и методы исследований // Вестник РУДН. Серия: Социология. 2016, май. Т. 16, № 2. С. 270–283.
6. Кузьменко Т. В. Экспертный опрос как основа принятия управленческих решений // Научная электронная библиотека «КиберЛенинка» : сайт. 2016.
7. Павленок П. Д., Савинов Л. И., Журавлев Г. Т. Социология : учеб. пособие. 3-е изд. Москва : Дашков и К°, 2018. 734 с.

References

1. Kiselev A. G. Informatsionnoye obespecheniye gosudarstvennogo upravleniya // Kommunikologiya. 2013. № 2. S. 120–128.
2. Ob obespechenii dostupa k informatsii o deyatel'nosti gosudarstvennykh organov i organov mestnogo samoupravleniya : feder. zakon ot 09.02.2009 № 8-FZ. Dostup iz sprav.-pravovoy sistemy "Konsul'tantPlyus".
3. Toguzayeva E. N. O sootnoshenii ponyatiy "informirovaniye", "informatsionnoye obespecheniye", "informatsionnaya deyatel'nost' " // Nauchnaya elektronnyaya biblioteka "KiberLeninka" : sayt. 2011.
4. Otchët "Mediapredpochteniya krasnoyartsev i otsenka osveshcheniya raboty gorodskikh vlastey" / "Obshchestvennoye mneniye – Krasnoyarsk". 2020. 43 s.
5. Il'mukhin V. N. Sotsiologicheskii analiz praktik mediapotrebleniya: vidy i metody issledovaniy // Vestnik RUDN. Seriya: Sotsiologiya. 2016, may. T. 16, № 2. S. 270–283.
6. Kuz'menko T. V. Ekspertnyy opros kak osnova prinyatiya upravlencheskikh resheniy // Nauchnaya elektronnyaya biblioteka "KiberLeninka" : sayt. 2016.
7. Pavlenok P. D., Savinov L. I., Zhuravlev G. T. Sotsiologiya : ucheb. posobiye. 3-e izd. Moskva : Dashkov i K°, 2018. 734 s.

© Ястржембский А. С., Чуваева А. И., 2021

УДК 338.246:336.2

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОМУ И СРЕДНЕМУ БИЗНЕСУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А. А. Мартынова
Научный руководитель – И. А. Мисинева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: mart99siste@mail.ru, imisineva@mail.ru

В статье рассмотрены проблемы государственной поддержки малого и среднего бизнеса. Предлагается систематизация реализации проблемных аспектов функционирования малого и среднего бизнеса в России и обуславливающих их недостатков в системе его государственной поддержки: законодательная база, финансово-кредитное стимулирование, информационно-консультационная поддержка.

Ключевые слова: государственная поддержка, малое и среднее предпринимательство, проблемы.

PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF STATE SUPPORT MEASURES FOR SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES IN THE RUSSIAN FEDERATION

A. A. Martynova
Scientific supervisor – I. A. Misineva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: mart99siste@mail.ru, imisineva@mail.ru

The article deals with the problems of state support for small and medium-sized businesses. It is proposed to systematize the implementation of problematic aspects of the functioning of small and medium-sized businesses in Russia and the shortcomings that cause them in the system of its state support: legislative framework, financial and credit incentives, information and consulting support.

Keywords: state support, small and medium-sized entrepreneurship, problems.

Государственная поддержка малому и среднему бизнесу в Российской Федерации, прежде всего – это основанная законодательством система методов, структур, методов, мер и инвестиций ориентированная на создание и поддержку действующего управления системой субъектов малого и среднего бизнеса, в том числе и поощрение правовых стимулов субъектов малого и среднего бизнеса, и в том числе правовые ограничения лиц, которые взаимодействуют с ними.

Малый и средний бизнес характеризует значительные показатели, его роли в рыночной экономике. Выполняет важную роль в финансовой системе страны: способствует формированию, функционированию нормальной конкурентной среды, помогает в борьбе с безработицей за счёт создания новых рабочих мест. На сегодняшний день малые и средние предприятия достаточно близки к потребителю и быстро изменяются,

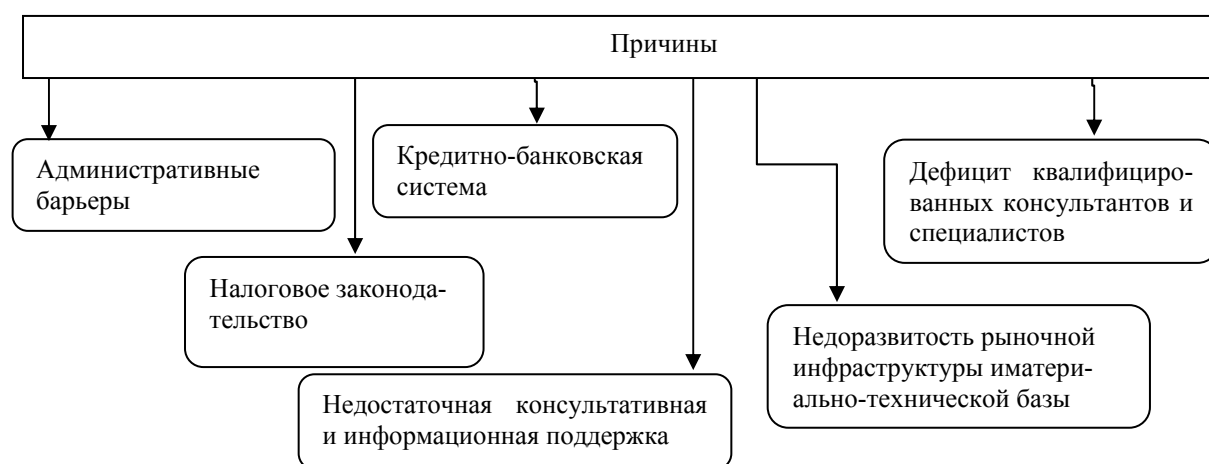
адаптируются к новой конъюнктуре рынка, тем самым придают стабильность экономике страны.

В большинстве развитых стран вклад сектора малого и среднего бизнеса в ВВП колеблется в промежутке от 50 до 70 %, однако в России малый и средний бизнес обеспечивает лишь 21–22 % ВВП [4].

Поддержка малого и среднего бизнеса в России закреплена в законе «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [2].

Регулярно принимаются и пересматриваются нормативно-правовые акты, которые направлены на повышение финансовой и нефинансовой нагрузки малого и среднего бизнеса, введены новые административные барьеры. На сегодняшний день это, ухудшает положение малого и среднего бизнеса в стране, особенно в кризис.

Действующая помощь малому и среднему бизнесу весьма нецелесообразна по ряду причин, представленным на рисунке.



Причины неэффективности мер государственной поддержки малому и среднему бизнесу в РФ

При входе на рынок, субъекты малого и среднего бизнеса сразу же сталкиваются с административными барьерами. Одним из таких барьеров является Федеральный закон от 08.08.2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [3], который является важным элементом регулирования предпринимательской деятельности. В действительности же существуют расхождения в механизме его действия:

1. Срок регистрации: на практике занимает от недели до месяца, что отличается от официально декларируемых в законе (5 дней – ст. 8 № 129-ФЗ);

2. Нормативно-правовые нормы, с которыми сталкивается малый и средний бизнес, определены и в Федеральном законе от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [4]. При выполнении требований данного Федерального закона, предприятия также испытывают проблемы, связанные с тем, что реальные средняя цена и сроки получения лицензий значительно, выше установленных в законе.

3. Количество надзорных организаций, которые проводят внеплановые выездные проверки, как на федеральном, так и региональном уровнях также весьма велико.

Налоговый режим в любом бизнесе, в первую очередь, это показатель развития страны, отношений с бизнесом и экономикой. Ситуация с налогообложением малого и среднего бизнеса в России за последнее время начало стремительно ухудшаться. Размер страховых взносов увеличился: для субъектов предпринимательства, применяющих общую систему налогообложения, – с 26 до 34 %. Предприниматели, которые применяют упрощенную систему налогообложения и единый налог на вмененный доход, – с 14 до 34 % (в 2,5 раза) [6].

Многие экономически развитые страны широко применяют более низкую ставку налогов на прибыль организаций для малого бизнеса, чем налог на прибыль крупному бизнесу. В настоящее время с мировым опытом проводимая в стране налоговая политика явно переходит в разрез. Высокое налогообложение – разрушает малый и средний бизнес. Можно наблюдать закономерность того, что чем больше малых и средних предприятий в иностранных странах, тем больше разница между налогом на доходы малого и среднего бизнеса.

В России доля малого и среднего бизнеса незначительна, однако субъекты малого бизнеса, платят такой же налог на прибыль, как и крупные предприятия. Рост уровня налогов ведет к росту теневой экономики. Самой же веской причиной медленного развития российского малого и среднего бизнеса, и его миграции в теневой сектор, является опасение предпринимателей, что в ближайшее время налоги не перестанут расти.

Одним из основных факторов роста числа малого и среднего бизнеса является доступность к финансовым ресурсам. Потребности российского бизнеса в кредитах составляют от 750 млрд. до 1 трлн. рублей ежегодно, а по объему кредитования бизнеса, по данным Всемирного банка, Россия занимает 148-е место в мире [7].

Условия кредитования малого и среднего бизнеса совсем не благоприятны, по ряду причин:

1. Высокая процентная ставка;
2. Отсутствие льготных условий;
3. Залоговое обеспечение кредита, который вернуть в настоящее время, исходя из действующего законодательства и условий прохождения дел в арбитражных судах, достаточно сложно.

Очень важно учитывать, к услугам организаций кредитно-банковской системы, даже в ситуации с затруднённым финансовым положением, предприниматели не спешат обращаться за заемными деньгами. Не только из-за высокой процентной ставки, даже на небольшие суммы, но также и из-за сложностей с залоговым обеспечением кредитов. Кроме того, российские кредиты выдаются на достаточно короткие сроки, за которые трудно успеть осуществить деятельность и выполнить кредитные обязательства. Большинство бизнесменов нередко ориентируются на собственные средства и средства друзей, близких.

В России присутствуют и проблемы недоразвитости материально-технической базы для малого и среднего бизнеса, отсутствие ярмарок, рынков оборудования и технологий для продвижения бизнеса, а это играет не маловажную роль на сегодня.

На сегодняшний день, выявив ряд проблем по реализации мер государственной поддержки малому и среднему бизнесу, необходимо отметить, что их решение должно быть связано с тем, что государству необходимо ослабить функции, прежде всего, контроля и административного контроля, создать условия для стимулирования предпринимательской деятельности, обеспечить защитой собственность, права и безопасность предпринимателей.

В решении этих проблем государству следует уделять внимание и решению вопросов улучшения нормативной базы для деятельности малого бизнеса, чтобы создать благоприятные условия развития. Улучшение государственной поддержки малого бизнеса нужно развивать и в укреплении взаимодействия между малыми и крупными компаниями, создании кредитных союзов. Требуется также развивать инфраструктуру для оказания поддержки малому предпринимательству, формировать систему предоставления консультационных услуг разного характера, улучшать систему обучения и повышать квалификацию каждого предпринимателя. В дальнейшем это приведет к более высокой стабильности функционирования не только конкретно малого предпринимательства, но и всего бизнеса в стране.

В заключение отметим большие надежды в России на малый и средний бизнес, который демонстрирует свой высокий потенциал. Можно заметить, что сектор малого и среднего бизнеса имеет все шансы на успешное развитие.

Для достижения максимально возможного социально-экономического эффекта государственная политика должна быть направлена на внесение максимально возможного вклада в развитие малых и средних предприятий. Одним из основных направлений государственной и местной политики является также сокращение любых форм государственного вмешательства в сферу деятельности малых и средних предприятий.

Государству необходимо устанавливать лишь общие правила деятельности, которые будут регулировать имущественные, общеправовые, земельные и иные вопросы, общеэкономические, касающиеся малого и среднего бизнеса. Реализация данных мер будет обеспечивать устойчивость и развитие малого и среднего бизнеса, повышать эффективности его работы.

Библиографические ссылки

1. О науке и государственной научно-технической политике : федер. закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ (ред. 23.05.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 22. Ст. 3097.
2. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации : федер. закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ (ред. 03.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 27 (часть I). Ст. 4198.
3. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : федер. закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ (в ред. от 31 янв. 2016 г.) // Российская газета. 2016. 03 февр.
4. Глеба О. В., Вихляева И. В. Организационно-правовое обеспечение функционирования малых и средних предприятий // Экономика и предпринимательство. 2018. № 11-1. С. 722–725.
5. Волкова-Гончарова Т. А. Современная оценка экономического и налогового потенциала малого предпринимательства: региональный аспект. М. : Логос, 2017.
6. Федорова Л. П., Рыбаков А. Н. Проблемы повышения эффективности мер государственной поддержки малых и средних компаний // Вестник Российского университета кооперации. 2019. № 2
7. Килин Н. Э. Правовое регулирование инновационной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. 110 с.

References

1. On Science and state scientific and technical policy : Federal Law No. 127-FZ of August 23, 1996 (as amended on 05/23/2016) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2016. No. 22. St. 3097.
2. On the Development of small and Medium-sized businesses in the Russian Federation : Federal Law No. 209-FZ of July 24, 2007 (as amended on 03.07.2016) // Collection of legislation of the Russian Federation. 2016. No. 27 (Part I). Article 4198.
3. On State Registration of Legal Entities and Individual Entrepreneurs: Federal Law No. 129-FZ of August 8, 2001 (as amended. dated January 31, 2016) // Rossiyskaya Gazeta. 2016. February 03.
4. Gleba O. V., Vikhlyayeva I. V. Organizational and legal support for the functioning of small and medium-sized enterprises // Economics and entrepreneurship. 2018. No. 11-1. Pp. 722–725.

5. Volkova-Goncharova T. A. Modern assessment of the economic and tax potential of small business: regional aspect. M. : Logos, 2017.
6. Fedorova L. P., Rybakov A. N. Problems of increasing the effectiveness of state support measures for small and medium-sized companies // Bulletin of the Russian University of Cooperation. 2019. № 2.
7. Kilin N. E. Legal regulation of innovation activity of small and medium-sized businesses: abstract of the dissertation for the degree of Candidate of Legal Sciences. M., 2011. 110 s.

© Мартынова А. А., 2021

УДК 338.138

ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ НА КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Е. П. Романюк, И. А. Мисинева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: imisineva@mail.ru, n343755@yandex.ru

В статье показаны направления цифровой информации, которая способствовала изменениям в жизни российского общества, обусловленным пандемией COVID-19. В период самоизоляции цифровые технологии позволили сохранить доступность товаров, предоставили возможность взаимодействия с государственными институтами и обеспечили другие возможности для поддержания уровня качества жизни населения РФ.

Ключевые слова: цифровая трансформация; качество жизни населения, цифровая экономика, пандемия COVID-19, цифровизация.

THE IMPACT OF DIGITALIZATION ON THE QUALITY OF LIFE OF THE POPULATION IN A PANDEMIC

E. P. Romanyuk, I. A. Misineva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: imisineva@mail.ru, n343755@yandex.ru

The article shows the directions of digital information that contributed to the changes in the life of Russian society caused by the COVID-19 pandemic. During the period of self-isolation, digital technologies made it possible to maintain the availability of goods, provided an opportunity to interact with state institutions and provided other opportunities to maintain the quality of life of the population of the Russian Federation.

Keywords: digital transformation; quality of life of the population, digital economy, pandemic, coronavirus, COVID 19, digitalization.

Термин «цифровизация» связывают с американским инженером из Массачусетского технологического института Николасом Негропonte, который в своей книге Being Digital («Цифровое существование»), опубликованной в 1995 г., сформулировал концепцию «электронной экономики». Ученый обосновал технологическую необходимость перехода от обработки физической материи к обработке материи программных кодов (битов). Негропonte предвидел и описал преимущества цифровизации, заключающиеся в массовом внедрении цифровых технологий не только в экономику и социальную сферу (образование, здравоохранение, культуру, обслуживание и т. п.), но и в повседневную жизнь людей.

Цифровизация является новым трендом мировой экономики, пришедшим на смену информатизации и компьютеризации. Россия в последние годы заметно продвинулась по многим направлениям цифровизации [1].

Цифровизация затронула в первую очередь сектор IT-технологий, ритейл, финансовые организации и социальные сети, где уровень цифровизации достигает 70–80 %. Однако сейчас и отрасли реального сектора экономики активно цифровизируются. Не является исключением и сельское хозяйство, которое становится все более «умным», так как организация высокорентабельного агропроизводства уже объективно предполагает ее цифровизацию.

Качество жизни – это сложная характеристика жизненных условий человека, выражающая степень удовлетворения комплекса его субъективных потребностей и интересов, а также состояние внешних факторов его существования.

Цифровизация экономики очень влияет на качество жизни граждан РФ, так как в настоящее время государство уделяет внимание финансированию цифровой трансформации приоритетных отраслей экономики и социальной сферы [2].

Пандемия коронавируса, охватившая мировое сообщество в 2020 году, вызвала глубокие изменения в политических, экономических, социальных и культурных институтах, привела к кризису мировой системы и выявила существенные изменения в нашей жизни, к наиболее важным из которых можно отнести следующие:

1) усиление роли государства, сферой ответственности которого является восстановление и поддержка рынка, испытывавшего деструктивное влияние в условиях эпидемии;

2) существование разного рода надзорных практик со стороны государственных структур. Сюда относится ограничение и контроль за перемещением людей, ограничение функционирования рыночных структур, транспортной инфраструктуры;

3) изменение социальных отношений [3].

4) изменения в системе образования. В высшем образовании наблюдается деструкция классических университетов с их системой передачи знания от профессоров в условиях непосредственного взаимодействия в лекционно-семинарской системе.

5) трансформация рынка труда, основанная на цифровизации. В этой связи условия пандемии дали мощный импульс развитию технологий удаленной занятости, дистанционных форм взаимодействия участников рынка труда, дистанционному обучению;

6) обострение кризисных явлений в здравоохранении, проявившихся на фоне пандемии.

Все указанные изменения в жизни общества можно объединить основой, которая обеспечивает детерминацию управленческих воздействий в каждом институте [5]. Это цифровизация и цифровая экономика, которая получила мощный импульс, подобный драйверу, для своего развития именно в период пандемии коронавируса.

Области жизни людей, подвергнувшиеся цифровизации вследствие пандемии [7]

Сфера	Изменения
Интернет	В России в 2020 г. Интернетом охвачены 118 млн человек, или 81 % населения. Люди стали больше времени проводить за просмотром кино и шоу-программ, чем до пандемии. Устройства с подключением к Интернету не только развлекали людей во время карантина, но и помогали заниматься образованием их детей
Цифровые сервисы	Наиболее востребованными цифровыми сервисами у жителей российских регионов оказались те, что связаны со сбором и утилизацией мусора, сервисы парковки, а также транспортные сервисы, включая навигацию, «умные» светофоры и камеры фиксации ПДД. Среди самых развитых цифровых сервисов респонденты назвали сервис электронных государственных услуг, «умное» городское освещение, а также сервисы досуга и городское видеонаблюдение

Окончание таблицы

Сфера	Изменения
Социальные сети	Социальные сети привели к существенному расширению горизонтальных социальных связей, преодолению ощущения одиночества и возможности общения, независимо от места жительства и страны проживания. Свойство доступности и практической бесплатности социальных сетей позволяет отнести их к новой форме общественных благ, которые повышают качество жизни людей, в особенности с ограниченными возможностями. Россияне используют социальные сети в среднем 2 ч. 26 мин. в день. Более всего используется мобильное приложение WhatsApp, затем Viber, далее – приложение «ВКонтакте»
Электронная коммерция	Общий объем транзакций в электронной торговле за июль 2021 увеличился в России примерно на 20 % по сравнению с аналогичными данными в начале 2020г. Причем больше всего увеличили онлайн-покупки в сравнении с данными на апрель 2020 г. пожилые покупатели. Более того, 4 из 10 пользователей Интернета в возрасте от 55 до 64 лет теперь утверждают, что будут увеличивать объемы покупок после снятия карантинных мер (по результатам исследований)
Работа, развитие фриланса	Карантин в условиях пандемии привел к тому, что сотни миллионов людей стали работать из дома. Теперь стало принято говорить, что работа там, где есть Wi-Fi. При этом большую популярность стал приобретать формат видеоконференций, которые стали необходимым атрибутом коллегиального общения при работе из дома
Образование	Пандемия, ускорив цифровизацию образования, показала быструю адаптацию преподавателей и учащихся к дистанционному обучению, гибкость приобретаемых цифровых навыков и компетенций. Вместе с тем она показала, что немаловажно, психологическую неготовность к данной модели образования как со стороны учащихся, так и со стороны преподавателей; отсутствие мотивационных механизмов к дистанционному обучению в молодежной среде; отсутствие понимания специфики тотальной цифровизации образования со стороны преподавателей
Здравоохранение	Цифровизация здравоохранения включает в себя множество процессов: от создания механизмов цифрового взаимодействия медицинских организаций и электронных медкарт до внедрения систем мониторинга пациентов по нозологиям и разработки полезных сервисов для врачей и пациентов

Можно видеть, что период наступления пандемии COVID-19 в мировом масштабе послужил драйвером еще большего распространения в обществе информационно-коммуникационных технологий, что позволило в значительной мере исключить изолированность людей от социально-экономической жизни, и поддержать во многих аспектах, привычный уровень качества жизни населения. Особенно актуальной в этот период стала всеобщая доступность удовлетворения потребностей населения не только в товарах и услугах, но и в общении.

Библиографические ссылки

1. Капанова Л. Д. Цифровая экономика в России: состояние и перспективы развития // Экономика. Налоги. Право. 2018. № 2. С. 58–69.
2. Литвинцева Г. П., Шмаков А. В., Стукаленко Е. А., Петров С. П. Оценка цифровой составляющей качества жизни населения в регионах Российской Федерации // Характеристика рейтингов регионов по шести субиндексам цифровой составляющей качества жизни населения. 2019. Рр. 117–119.

3. Остервальдер А., Пинье И. Построение бизнес-моделей : учебник / А. Остервальдер, И. Пинье. М. : Альпина Паблишер // Серия Сколково, 2016. 288 с.
4. Сысоев Т., Добров Е. 15 образов мира после коронавируса [Электронный ресурс] // «Эксперт». Online version. URL: <https://expert.ru/expert/2020/15/15-obrazovmira-posle-koronavirusa/> (дата обращения: 10.12.2021).
5. Гагарина С. Н., Чаусов Н. Ю., Бурцева Т. А. Обзор научных подходов к измерению и оценке качества жизни населения // Управление экономическими системами: электрон. журн. 2019. № 1 (119). С. 21.
6. Лapidус Л. Цифровая экономика. Управление электронным бизнесом и электронной коммерцией. М. : Инфра-М, 2019.
7. Столбова М. И., Бренделева Е. А. Основы цифровой экономики : учеб. пособие. М. : Изд. дом «Научная библиотека», 2020.
8. Москин А. В., Макаренко Е. А. Стратегическое развитие инновационных форм управления рисками // Стратегическое развитие социально-экономических систем в регионе: инновационный подход : материалы VI Междунар. науч.-практ. конф. Владимир, 2020. С. 401–406.

References

1. Kapranova L. D. Digital economy in Russia: state and prospects of development // Definition of the digital economy. 2018. 10 p.
2. Litvintseva G. P., Shmakov A. V., Stukalenko E. A., Petrov S. P.. Assessment of the digital component of the quality of life of the population in the regions of the Russian Federation // Characteristics of the ratings of regions by six sub-indices of the digital component of the quality of life of the population. 2019. Pp. 117–119.
3. Osterwalder A., Pinye I. Building business models : textbook. Moscow : Alpina Publisher // Skolkovo series, 2016. 288 p.
4. Sysoev Tikhon, Dobrov Evgeny. 15 images of the world after the coronavirus // “Expert”. Online version. URL: <https://expert.ru/expert/2020/15/15-obrazovmira-posle-koronavirusa/> (date of request: 10.12.2021).
5. Gagarina S. N., Chausov N. Yu., Burtseva T. A. Review of scientific approaches to measuring and assessing the quality of life of the population // Management of economic systems: electron. journal. 2019. № 1 (119). P. 21.
6. Lapidus L. (2019). Digital economy. E-business and e-commerce management. Moscow : Infra-M.
7. Stolbova M. I., & Brendeleva E. A. (2020). Fundamentals of the Digital Economy: Proc. manual. M.: Publishing house “Scientific library”,
8. Moskin A. V., Makarenko E. A. Strategic development of innovative forms of risk management // Strategic development of socio-economic systems in the region: an innovative approach : Materialy VI mezhdunar. nauch.-pract. conf. Vladimir, 2020. Pp. 401–406.

© Романюк Е. П., Мисинева И. А., 2021

УДК 338.138

ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Е. П. Романюк, И. А. Мисинева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: imisineva@mail.ru, n343755@yandex.ru

Статья посвящена оценке влияния пандемии на качество жизни населения. Анализируются причины и темпы снижения реальных доходов населения. Также отображены последствия влияния пандемии на качество жизни населения по основополагающим показателям.

Ключевые слова: качество жизни населения, реальные располагаемые доходы, снижение доходов, пандемия COVID-19.

ASSESSMENT OF THE IMPACT OF THE COVID-19 PANDEMIC ON THE QUALITY OF LIFE OF THE POPULATION

E. P. Romanyuk, I. A. Misineva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: imisineva@mail.ru, n343755@yandex.ru

The article is devoted to assessing the impact of the pandemic on the quality of life of the population. The reasons and rates of decline in real incomes of the population are analyzed. The consequences of the impact of the pandemic on the quality of life of the population by fundamental indicators are also displayed.

Keywords: quality of life of the population, real disposable income, income decline, pandemic, coronavirus, COVID-19.

Под качеством жизни населения понимается социально-экономический комплексный показатель, включающий важнейшие аспекты жизнедеятельности и безопасности человека. К показателям, позволяющим провести оценку основных аспектов жизнедеятельности, относятся:

- 1) уровень доходов;
- 2) уровень развития потребительского рынка;
- 3) обеспеченность населения жильем и качество жилищных условий;
- 4) обеспеченность населения основными материальными благами;
- 5) уровень развития здравоохранения и образования;
- 6) состояние окружающей природной среды;
- 7) состояние рынка труда и миграционная привлекательность.

В 2020 г. мировое сообщество и население практически всех стран мира столкнулось с глобальной проблемой – новой инфекцией (COVID-19). Это существенно повлияло на все жизненно важные аспекты жизнедеятельности населения, изменив качество его жизни.

Негативные последствия пандемии на основополагающие показатели качества жизни

Показатель	Характеристика ситуации для населения
Уровень доходов населения и состояние рынка труда	1. В период объявленных нерабочих дней в начале пандемии большая часть трудоспособного населения (около 14 %) отправили в неоплачиваемые отпуска, около 15 % были переведены на неполный рабочий день, часть потеряли работу. 2. Люди столкнулись с серьезными проблемами, связанными с оплатой коммунальных услуг, арендных платежей, платежей по кредитам и других текущих расходов. 3. Население, которое не имело сбережений, попав под сокращение или лишившееся заработка, столкнулось с проблемой финансирования своих первичных потребностей
Уровень развития потребительского рынка и обеспеченность населения основными материальными благами	Население, находясь в условиях неопределенности, на фоне снижения реальных доходов, вынуждено кардинально перераспределять свои расходы в направлении продуктов и услуг первой необходимости, откладывая на неопределенный срок расходы, связанные с качественным и количественным улучшением жизни
Уровень развития здравоохранения	1. Население столкнулось с проблемой неготовности системы здравоохранения к высокому росту заболеваемости новой коронавирусной инфекцией. 2. Колоссальная нагрузка на систему здравоохранения начала давать сбои еще в первую волну пандемии: дефицит медицинского персонала, перегруженные больницы, дефицит медикаментов, медицинского оборудования для тяжелобольных пациентов. 3. Вторая – осенняя волна пандемии коронавируса усугубилась ростом сезонных вирусных инфекций, что еще больше увеличило нагрузку на систему здравоохранения
Состояние окружающей природной среды	Пандемия 2020 г. сказалась позитивно в связи со снижением темпов промышленного производства и сокращением объемов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, водные объекты и другие компоненты экосистемы
Состояние рынка труда и миграционная привлекательность	1. Снижение заработной платы произошло практически во всем коммерческом секторе экономики. Это связано со снижением прибыли коммерческих компаний, а в некоторых случаях с полной ее потерей. В этой связи предприятия вынуждены снижать фонд оплаты труда. 2. В зависимости от сферы производства, заработные платы упали до окладной части, которая, как правило, составляет от 30 до 60 % от общего дохода сотрудника. Таким образом, сотрудники не потеряли работу, но уровень их ежемесячного дохода снизился на 40–70 %. 3. Колоссальные убытки понес малый и средний бизнес. 4. Значительное сокращение заработной платы потерпели гостиничный и ресторанный бизнес, туристический бизнес, фитнес-индустрия, индустрия развлечений. 5. Главным образом сокращение доходов населения произошло вследствие введенных Правительством карантинных ограничений и связанным с этим ростом уровня безработицы. 6. Фиксировался двусторонний характер внутренней миграции: наряду с мощным потоком переселения в крупные города, существовал и обратный процесс миграции из мегаполисов в малые города и сельскую местность
Обеспеченность населения жильем и качество жилищных условий	1. На фоне режима самоизоляции значительный рост спроса на аренду и покупку дач и загородных домов зафиксирован по всей стране. В апреле 2020 г. сильнее всего повысился интерес к долгосрочной аренде коттеджей и таунхаусов – на 213,3 % и 171,3 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Востребованность же дач выросла на 93,4 %, а домов – на 21,7 %.

Окончание таблицы

Показатель	Характеристика ситуации для населения
	2. Россияне стали активно интересоваться не только готовыми дачами, но и возможностью купить участок для самостоятельного строительства дома. 3. В период самоизоляции особенно проявились проблемы небольших квартир, из-за невозможности создать дополнительные зоны – для занятий спортом или удаленной работы
Уровень развития образования	1. Переход на дистанционное обучение произошел настолько быстро, что система образования и население оказались к этому не готовы. 2. Педагогам и обучающимся осваивать новые образовательные платформы приходилось «на ходу». 3. Не возможность подключения к Интернету и низкая его скорость практически парализовали возможность получения образовательных услуг жителям отдаленных территорий. 4. Кроме этого, не во всех домохозяйствах имелись компьютеры и другие гаджеты, с помощью которых можно было поддерживать связь с педагогами. Все это, несомненно, снизило качество образовательных услуг для населения

Пандемия COVID-19 продемонстрировала риски для устойчивости сложившейся в России системы расселения и городского развития, поддержание стабильного уровня качества жизни. Распространение инфекции в краткосрочном периоде спровоцировала отток населения из крупнейших городов в пригороды, средние и малые города, сельскую местность. В общественном сознании выросла ценность проживания либо наличия «резервного» жилья на территориях со сравнительно меньшей плотностью населения. Можно прогнозировать достаточно длительное сохранение страхов пандемии в коллективной памяти.

Поскольку эпидемия новой коронавирусной инфекции не закончилась, сложно всесторонне оценить масштабы ее влияния на экономику страны, отдельные отрасли народного хозяйства и качество жизни населения. Но с уверенностью можно утверждать, что негативные ее последствия обозначили проблему поддержания уровня качества жизни населения в условиях глобальных ограничений.

Библиографические ссылки

1. Буряк В. В. Пандемия COVID-19: возможна ли жизни «после всего этого»? // Авиценна. 2020. № 71. С. 18–22.
2. Гришина И. В., Полюнев А. О., Тимонин С. А. Качество жизни населения регионов России: методология исследования и результаты комплексной оценки // Современные производительные силы. 2012. № 1. С. 70–83.
3. Злотникова Т. А. Влияние пандемии COVID-19 на развитие бизнеса на территории России // Актуальные вопросы передовых научных исследований : сб. докл. Междунар. науч.-практ. конф. СПб., 2020. С. 64–67.
4. Левшукова О. А., Матвеева А. С., Позоян Д. П. Возможные последствия пандемии COVID-19 на развитие экономики России // Естественно гуманитарные исследования. 2020. № 29. С. 191–194.
5. Майстренко Г. А., Майстренко А. Г. Действия работодателя в условиях пандемии COVID-19 и после // Образование и право. 2020. № 4. С. 92–96.
6. Шагинян Т. В. Социально-экономические последствия пандемии COVID-19 // Новые экономические исследования : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф. 2020. С. 73–75.

7. Солдатова С. С., Пивкина К. Р. Экономические последствия пандемии COVID-19 для России // StudNet. 2020. № 2.

8. Солдатова С. С., Солдатова В. В. Российский рынок труда в условиях нарастания экономического кризиса вследствие пандемии // StudNet. 2020. № 2.

References

1. Buryak V. V. COVID-19 pandemic: is life possible “after all this”? // Avicenna. 2020. No. 71. pp. 18–22.

2. Grishina I. V., Polynev A. O., Timonin S. A. Quality of life of the population of the regions of Russia: research methodology and results of a comprehensive assessment // Modern productive forces. 2012. No. 1, pp. 70–83.

3. Zlotnikova T. A. The impact of the COVID-19 pandemic on business development in Russia // Aktau issues of advanced scientific research: collection of dokl. International Scientific and Practical conf. St. Petersburg. 2020, pp. 64–67.

4. Levshukova O. A., Matveeva A. S., Pozoyan D. P. Possible consequences of the COVID 19 pandemic on the development of the Russian economy // Naturally humanitarian studies. 2020. No. 29, pp. 191–194.

5. Maistrenko G. A., Maistrenko A. G. Actions of the employer in the conditions of the COVID 19 pandemic and after // Education and Law. 2020. No. 4, pp. 92–96.

6. Shaginyan T. V. Socio-economic consequences of the COVID-19 pandemic // New economic research: Collection of articles of International Scientific. – practice. conf. 2020, pp. 73–75.

7. Soldatova S. S., Pivkina K. R. Economic consequences of the COVID 19 pandemic for Russia // StudNet. 2020. No. 2.

8. Soldatova S. S., Soldatova V. V. The Russian labor market in the conditions of the growing economic crisis due to the pandemic // StudNet. 2020. No. 2.

© Романюк Е. П., Мисинева И. А., 2021

УДК 336.225.6

**РАЗЛИЧНЫЕ ПОДХОДЫ К СОДЕРЖАНИЮ ПОНЯТИЯ
«ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»
И РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИИ**

С. А. Климова

Научный руководитель – А. И. Чуваева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: svetlana.dugan@mail.ru

В данной статье рассмотрены существующие трактовки различных ученых, содержание понятия «информационная безопасность», выделены основные признаки, которые определяли авторы, предложено определение «процесса», раскрывается содержание основных принципов информационной безопасности.

Ключевые слова: информационная безопасность, защита информации, конфиденциальность.

**VARIOUS APPROACHES TO THE CONTENT OF THE CONCEPT
OF “INFORMATION SECURITY”
AND THE ROLE OF THE STATE IN ENSURING IT**

S. A. Klimova

Scientific supervisor – A. I. Chuvaeva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: svetlana.dugan@mail.ru

The article examines the existing interpretations of various scientists, the content of the concept of “information security”, highlights the main features that were defined by the authors, proposes a definition of the “process”, reveals the content of the basic principles of information security.

Keywords: information security, information protection, confidentiality.

Проведенное исследование по данному вопросу показывает, что существует множество подходов к определению понятия «Информационная безопасность», представленных в работах различных авторов.

Анализируя научную литературу, в которой учеными изучается данная тема, с теоретической точки зрения, можно сделать вывод, что обобщенного определения, которое бы имело четкое, единое понимание у всех специалистов по данному понятию нет. Анализ существующих определений категории «информационная безопасность» приведен в таблице.

Также следует в данном контексте рассмотреть понятие информационной безопасности, которое вводит ГОСТ 50922–2006 «Защита информации. Основные термины и определения» как состояние защищенности информации, при котором обеспечены её конфиденциальность, доступность и целостность.

**Определение понятия «информационная безопасность»,
предложенное различными учеными и его признаки**

Автор понятия	Определение	Признаки
Арсентьев М. В.	Информационная безопасность – снятие информационной неопределенности относительно объективно и субъективно существующих реальных и потенциальных угроз за счёт контроля над мировым информационным пространством и наличие возможностей, условий со средств для отражения этих угроз, что в совокупности определяет уровень (степень) информационной безопасности каждого субъекта	В данном определении ключевым контроль возможных угроз с целью их своевременного отражения
Статьев В. Ю. Тиньков В. А.	Информационная безопасность – защита информации и поддерживающей её инфраструктуры с помощью совокупности программных, аппаратно-программных средств и методов с целью недопущения причинения вреда владельцам этой информации или поддерживающей его инфраструктуре	В данном определении ключевым является совокупность программных средств и методов с целью осуществления защиты
Феоктистов Г. Г.	Информационная безопасность – получение максимальной информации о намерениях и потенциальных действиях своих оппонентов и минимальная утечка информации о своих планах. Она включает в себя комплекс мер и совокупность действий, направленных на защиту собственных источников информации, каналов её передачи и создание систем дезинформации	В данном определении автор рассматривает понятие как максимальную защиту своих действий и намерений и получение информации действий и намерений своих оппонентов
Урсул А. Д.	Информационная безопасность – состояние защищенности основных сфер жизнедеятельности по отношению к опасным информационным воздействиям	В данном определении ключевым является защита от опасных информационных воздействий
Авторское определение	Под информационной безопасностью предлагается понимать защиту государства, общества, личности в информационной сфере от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее её формирование, использование и развитие	

Конфиденциальность – состояние информации, при котором доступ к ней осуществляют только субъекты, имеющие на него право.

Целостность – состояние информации, при котором отсутствует любое её изменение либо изменение осуществляется только преднамеренно субъектами, имеющими на него право. Целостность можно подразделить на статическую (понимаемую как неизменность информационных объектов) и динамическую (относящуюся к корректному выполнению сложных действий).

Доступность – состояние информации, при котором субъекты, имеющие право доступа, могут реализовать его беспрепятственно. Информационные системы создаются (приобретаются) для получения определённых информационных услуг. Если по тем или иным причинам предоставить эти услуги пользователям становится невозможно, это, очевидно, наносит ущерб всем субъектам информационных отношений. Особенно ярко ведущая роль доступности проявляется в разного рода системах управления – производством, транспортом и т. п.

Именно эти три понятия, так называемая «триада» служат прочным фундаментом информационной безопасности. Для ссылки на триаду иногда используют аббревиатуру КЦД или в англоязычной форме – CIA.

Требования к безопасности могут меняться, в зависимости от назначения информационной системы, характера используемых данных и типа возможных угроз.

Обеспечение информационной безопасности является сложной задачей, для решения которой требуется комплексный подход – это создание защищенной среды обработки информации, объединяющей разнородные меры противодействия (законодательно – правовые, организационные, программно – технические) угрозам и обеспечивающей защиту объекта от нежелательных воздействий. Обеспечение информационной безопасности является непрерывным процессом, целенаправленно проводимым на всех этапах её жизненного цикла с комплексным применением всех имеющихся методов и средств.

Обеспечение информационной безопасности – это гарантия удовлетворения законных прав и интересов субъектов информационных отношений (физических лиц, юридических лиц, общественных и коммерческих организаций, государство в целом и отдельные его органы и организации).

Выделяют следующие уровни защиты информации:

1. Законодательный – законы, нормативные акты и прочие документы РФ и международного сообщества.
2. Административный – комплекс мер, предпринимаемых локально руководством организации.
3. Процедурный уровень – меры безопасности, реализуемые людьми.
4. Программно-технический уровень – непосредственно средства защиты информации.

Законодательный уровень является основой для построения системы информационной безопасности, так как даёт базовые понятия предметной области и определяет меру наказания для потенциальных злоумышленников. Этот уровень играет координирующую и направляющую роли и помогает поддерживать в обществе негативное (и карательное) отношение к людям, нарушающим информационную безопасность.

Рассмотрев в данной статье определение понятия «информационная безопасность» разных авторов, сделан следующий вывод.

Обобщая определения различных учёных понятия информационной безопасности и уровни защиты информации следует рассматривать данное понятие как совокупность использования различных средств и методов, принятие мер и осуществление мероприятий с целью системного обеспечения надежности передаваемой, хранимой и обрабатываемой информации.

Информационная безопасность в современных условиях приобретает всё большую актуальность и значимость, является одним из приоритетных направлений обеспечения национальной безопасности России, а также международной безопасности, что требует теоретического осмысления основных положений информационной безопасности для совершенствования правовой базы и правоприменительной практики.

Библиографические ссылки

1. Арсентьев М. В. К вопросу о понятии «информационная безопасность» // Информационное общество. 2019. № 4-6.
2. Татьев В. Ю., Тиньков В. А. Информационная безопасность распределенных информационных систем // Информационное общество. 2018. № 1. 68 с.
3. Феоктистов Г. Г. Информационная безопасность общества // Социально-политический журнал. 2019. № 5. 212 с.

4. Урсул А. Д. Информационная стратегия и безопасность в концепции устойчивого развития // Научно-техническая информация. Серия 1: Организация и методика информационной работы. 2016. № 1. 7 с.

References

1. Arsentiev M. V. On the issue of the concept of “information security” // Information society. 2019. № 4-6.

2. Tatev V. Yu., Tinkov V. A. Information security of distributed information systems // Information society. 2018. No. 1. 68 p.

3. Feoktistov G. G. Information security of the company // Socio-political journal. 2019. No. 5. 212 p.

4. Ursul A. D. Information strategy and security in the concept of sustainable development // Scientific and technical information. Series 1: Organization and methods of information work. 2016. No. 1. 7 p.

© Климова С. А., 2021

УДК 35.076.002

ИННОВАЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ РЕСУРСАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ

Д. Д. Попов

Научный руководитель – А. И. Чуваева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: marshall_mades@mail.ru, ale210812@yandex.ru

В статье рассмотрены возможности повышения эффективности деятельности предприятий муниципального сектора экономики с позиции совершенствования процесса управления. Основными инновационными инструментами управления определены управленческие технологии. Отмечено, что в современном управлении все больше распространяется «ресурсный менеджмент», который опирается на разумное использование ресурсов. Рассмотрен процесс принятия управленческих решений в условиях использования концепции LEAN как инструмента управленческого воздействия на развитие предприятия. Показано, что бережное использование технических, технологических, кадровых, информационных, финансовых ресурсов муниципального предприятия позволяет обеспечить его устойчивое развитие.

Ключевые слова: муниципальное предприятие, управленческие решения, инновационное развитие, ресурсы предприятия, бережливое производство.

INNOVATIVE APPROACHES TO MANAGEMENT RESOURCES OF THE MUNICIPAL ENTERPRISE

D. D. Popov

Scientific supervisor – A. I. Chuvaeva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: marshall_mades@mail.ru, ale210812@yandex.ru

The article discusses the possibilities of improving the efficiency of enterprises in the municipal sector of the economy from the standpoint of improving the management process. The main innovative management tools are defined as management technologies. It is noted that in modern management, “resource management”, which relies on the rational use of resources, is increasingly spreading. The process of making managerial decisions in the context of using the LEAN concept as a tool of managerial influence on the development of an enterprise is considered. It is shown that careful use of technical, technological, personnel, information, financial resources of a municipal enterprise allows its sustainable development.

Keywords: municipal enterprise, management decisions, innovative development, enterprise resources, lean production.

Постановка проблемы. Результаты инновационного развития предприятия, уровень его конкурентоспособности, устойчивость к изменениям рыночной среды зависят от качества управления предприятием. Именно поэтому функционирование хозяйствую-

ших субъектов отмечается необходимостью применения эффективных инновационных подходов к управлению предприятием и его ресурсами. В свою очередь, управление предприятием на инновационных началах является одним из важнейших направлений обеспечения устойчивости национальной экономики.

Действительно, преобразование территориальных общин из постоянных потребителей бюджетных средств на источник роста экономики страны является сегодня одной из главных задач государства. Следовательно, возникает потребность в поиске возможностей повышения эффективности деятельности и совершенствования процесса управления предприятиями, находящимися в собственности территориальных общин. Вместе с тем, необходимость повышения эффективности и прибыльности муниципальных предприятий требует поиска инновационных подходов к управлению ресурсами, поскольку предприятия именно этой сферы являются важной составной частью коммунальной собственности и удовлетворяют значительное количество потребностей населения РФ. Указанное выше актуализирует исследование состояния и составляющих инновационного управления муниципальным предприятием, углубление содержания функций, организационного и правового обеспечения соответствующего менеджмента и преобразования его в итоге на систему, которая способна адекватно реагировать на вызовы современности.

Обзор литературы. Так как инновации становятся ключевым фактором прогресса для большинства предприятий, вполне логичным является тот факт, что отечественные ученые акцентируют свои исследования на особенностях инновационных процессов, которые являются залогом оптимизации всего производственно-хозяйственного потенциала предприятий и экономического состояния РФ в целом, поэтому проблема довольно актуальна. Над ее разработкой работали различные ученые, в частности В. Глухов, Ю. Морозов, А. Кузнецов, Тарский И., Т. Куценко, И. Скворцов, А. Юдина и др. Вместе с тем, стоит отметить, что понятие управленческих инноваций относительно муниципальных предприятий до сих пор четко и окончательно не сформулированы и недостаточно исследуются, что и определило цель данной работы.

Основной материал исследования. Важной составляющей коммунальной собственности являются предприятия и организации производственной и социальной сфер, задачей которых является производство продукции и услуг территориальной общине. Именно эти предприятия и организации в совокупности являются производственным потенциалом территории и составляют систему жилищно-коммунального хозяйства, где сосредоточена значительная часть производственных ресурсов территориальной общины. Муниципальные предприятия – достаточно важная составляющая в системе обеспечения жизнедеятельности любой территориальной общины, но неравномерное обеспечение муниципальных образований ресурсами приводит к большому разрыву в объемах и качестве услуг в различных регионах [1, с. 494].

Актуальность внедрения инновационных элементов управления на муниципальных предприятиях определяется, прежде всего, тем, что эти предприятия являются монополистами в своей сфере деятельности, но их состояние во многих регионах РФ постоянно ухудшается, снижаются доходность и рентабельность таких предприятий, ухудшается качество предоставляемых ими услуг, поэтому система управления муниципальными предприятиями требует значительного совершенствования и поиска резервов для повышения эффективности их деятельности.

Необходимо отметить, что имеющиеся ресурсы часто используются нерационально и предприятия большинства муниципальных образований не могут в полном объеме удовлетворить потребности территориальной общины и предоставить необходимые услуги надлежащего качества. Основой такой ситуации является значительное количество проблем, которые накапливались в течение многих лет и для своего решения требуют не только значительных средств, но и времени для решения [2, с. 37–38].

При этом к ресурсам предприятия относятся:

- технические ресурсы (производственные мощности и их особенности, оборудование, материалы и т. д.);
- технологические ресурсы (технологии, наличие конкурентоспособных идей, научные разработки и др.);
- кадровые ресурсы (квалификационный, демографический состав работников, их стремление к знаниям и совершенствованию, интеллектуальный капитал);
- пространственные ресурсы (характер производственных помещений и территории предприятия, размещения объектов недвижимости, коммуникаций, возможность расширения и т. д.);
- информационные ресурсы (количество и качество информации о внутренней и внешней среде, каналов ее расширения, возможности расширения и повышения достоверности информационной базы и т. д.);
- ресурсы организационной структуры системы управления (характер и гибкость управляющей системы, скорость прохождения управляющих воздействий и т. п.);
- финансовые ресурсы (наличие и достаточность собственного и заемного капитала, состояние активов, ликвидность, наличие кредитных линий и т. д.).

Бережное использование всех ресурсов муниципального предприятия дает возможность устойчивого развития предприятия, соблюдение им стандартов корпоративной социальной ответственности.

Вопрос углубленного внимания к инновационным системам управления и тесная связь процесса совершенствования управленческой функциональной деятельности с методами ее осуществления могут успешно решаться при появлении и интеграции новых идей, их институционализации и материализации на пути реализации процессов внедрения управленческих инноваций [3, с. 91]. Появлению инновационных элементов управления способствовало глубокое понимание необходимости отделения управления как отдельного первоочередного интегрированного фактора влияния на ожидаемые результаты деятельности хозяйствующих субъектов, без которых не могут быть спроектированы и реализованы эффективные технологии развития, социальные, информационные, учетные, финансовые, экономические и коммерческие факторы успешной деятельности муниципального предприятия.

При этом основными инновационными инструментами управления следует называть управленческие технологии, которые вводят фактор времени, нормы использования ресурсов, условия сбалансированности и оптимизации их сочетания, качественные характеристики ожидаемых результатов, что позволяет координировать выполнение управленческих функций, их упорядочения, иерархию исполнителей и осуществлять оценку конечных результатов.

Инновационным подходом к управлению, позволяющим эффективно работать даже в кризисных условиях, является так называемое «бережливое производство» (Lean production). «Бережливое производство» базируется на оптимизации производственных процессов и повышении качества продукции. Lean production означает создание, очищенное от всего «лишнего», или «бережливое производство» [4, с. 24].

Следует отметить, что «бережливое производство» базируется на принципах, направленных на всемерное снижение потерь и не предполагает инвестиций для более полного удовлетворения потребительских требований к качеству продукции. Данная концепция предусматривает семь видов потерь, с которыми борется «бережливое производство»: перепроизводство, исправления и брак, лишние запасы, ожидания, простой, лишние перемещения, излишняя обработка.

Кроме того, первым шагом становится сбор информации по принятию управленческих решений. В зависимости от типа организационной структуры предприятия (уров-

ня централизации и децентрализации) становится понятным, какие методы управления уместно использовать. Фиксируется определенная последовательность действий, которые обеспечат достижение ключевой миссии предприятия. Внедрение каждого из методов проходит верификацию по различным альтернативам развития предприятия. Особенностью внедрения концепции на муниципальных предприятиях является то, что выбор партнеров происходит на тендерной основе, то есть партнеры должны быть предложены заранее об условиях сотрудничества. Эффективность такого сотрудничества измеряется возможностью развития достижений каждого партнерства в дальнейших проектах.

Составление управленческих технологий, поддержка гармоничности их течения и согласование постоянно должны находиться в состоянии непрерывного и своевременного инновационного обновления. Безальтернативность инновационного развития и инструментов инновационного управления требует особого внимания и к их выбору при осуществлении управленческих задач и обоснование методов, технологий и организационных процессов их реализации. Инновационные инструменты и технологии менеджмента должны аккумулировать в себе совокупность знаний инновационного менеджмента, методов его реализации, количественные измерения оценки результатов течения управляемых процессов, определение динамики и тенденций изменений, представления об их развитии в будущем и отражение содержания прогнозируемых действий управленцев, связанных с техническим, производственным, маркетинговым и другими видами функциональной деятельности в системе управления муниципальным предприятием [5, с. 113].

Таким образом, на практике процесс внедрения системы «бережливое производство» представляет собой комплексный стратегический подход к разработке механизмов и системы инструментария, причем порядок использования каждого из инструментов можно определить только путем тщательного анализа деятельности предприятия с учетом его специфики и необходимой корректировки планов внедрения LEAN-преобразований.

Выводы. Результаты проведенных исследований позволяют сделать вывод относительно того, что верное использование стратегии LEAN руководителями муниципальных предприятий и успешная ее реализация имеют определенные преимущества в муниципальном менеджменте. Однако применение этой концепции требует от руководства понимания необходимости использования процессного и системного подходов к управлению и комплексного использования инструментов, которыми оперирует эта стратегия.

Дальнейшее исследование необходимо проводить в направлении разработки четких конкретных действий руководителей для возможности практической реализации LEAN-стратегии на муниципальных предприятиях. Этот план должен стать инструкцией при определении ценности работ и нахождения мест потерь, что, по нашему мнению, является основой повышения творчества работников. Особенно актуально использование LEAN в период кризиса из-за отсутствия необходимости привлечения дополнительных средств.

Библиографические ссылки

1. Советкин Я. Д. Управленческие инновации: подход к определению и классификации // Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 8: Менеджмент. 2020. Т. 19, № 4. С. 493–519
2. Тарский И. Ю., Кузнецов С. В., Иванов И. А. Применение новых технологий в производственных процессах // Автоматика, связь, информатика. 2021. № 1. С. 37–38.
3. Инновации – созидатели разрушители // Деловое совершенство. 2021. № 2. С. 91–96.

4. Морозов Ю. П., Гаврилов А. И., Городнов А. Г. Инновационный менеджмент: учеб. пособие. 2-е изд. М. : Юнити-Дана, 2013. 471 с.

5. Глухов В. В., Балашова Е. С. Производственный менеджмент. Анатомия резервов. Lean production. СПб. : Лань, 2018. С. 351.

References

1. Sovetkin Ya. D. Managerial innovations: an approach to definition and classification / Ya. D. Sovetkin // Bulletin of St. Petersburg University. Series 8, Management. 2020. Vol. 19, No. 4, pp. 493–519

2. Tarsky I. Yu., Kuznetsov S. V., Ivanov I. A. Application of new technologies in production processes // Automation, communications, informatics. 2021. No. 1, pp. 37–38.

3. Innovations – creative destroyers // Business excellence. 2021. No. 2, pp. 91–96.

4. Morozov Yu. P., Gavrilov A. I., Gorodnov A. G. Innovation management : Textbook. 2nd ed. Moscow : Unity-Dana, 2013. 471 p.

5. Glukhov V. V., Balashova E. S. Production management. Anatomy of reserves. Lean production. Saint-Petersburg : Lan, 2018. p. 351.

© Попов Д. Д., 2021

УДК 336.7

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

К. Н. Ботвич

Научный руководитель – И. А. Мисинева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: kristina.botvich97@yandex.ru

В статье рассматриваются современные элементы механизма государственного регулирования банковской деятельности в Российской Федерации на современном этапе. На основе проведенного анализа делаются выводы о необходимости совершенствования государственного регулирования банковской деятельности, и предлагается его направления.

Ключевые слова: банк, банковская деятельность, кредитные организации, государственное регулирование, банковский сектор, Банк России.

PROBLEMS AND WAYS TO IMPROVE STATE REGULATION OF BANKING ACTIVITY IN RUSSIA AT THE PRESENT STAGE

K. N. Botvich

Scientific supervisor – I. A. Misineva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: kristina.botvich97@yandex.ru

The article considers the modern elements of the mechanism of state regulation of banking activity in the Russian Federation at the present stage. Based on the analysis, conclusions are drawn about the need to improve state regulation of banking activities and a list of necessary measures is proposed.

Keywords: Bank, banking activity, credit organizations, state regulation, banking sector, Basel, Bank of Russia.

В настоящее время организация банковского дела и банковской деятельности в Российской Федерации обеспечивается существующей системой государственного регулирования. Сущность и значение государственных органов, ответственных за регулирование банковской деятельности непрерывно возрастает. Сложившийся в апреле 2020 года кризис в экономике Российской Федерации наглядно показывает, насколько несовершенна система государственного регулирования банковской деятельности: решения принимаются спонтанно, страдают вкладчики, вводятся новые запреты, соответствующие реалиям. При этом роль государства слишком мала, а банки не в состоянии решить существующие проблемы самостоятельно, считает ряд ученых [2, с. 69].

На современном этапе банковская деятельность регулируется многочисленными государственными органами, важнейшим из которых является Центральный Банк

Российской Федерации. Стоит отметить, что государственное регулирование банковской деятельности основано на действующем законодательстве и производится специализированными государственными органами, наделенными определенными функциями и полномочиями.

Как считают многочисленные исследователи, основной целью государственного регулирования банковской деятельности является поддержание оптимального вектора развития всей банковской сферы в целом, обеспечивая при этом интересы вкладчиков и кредиторов [3, с. 57].

Стоит отметить, что на фоне продолжения внедрения международных стандартов регулирования банковских рисков, установленных Базельским комитетом по банковскому надзору (БКБН), основными трендами банковского регулирования в 2020 году стали стимулирующее и пропорциональное регулирование. Масштабные изменения затронули практически все регулятивные требования: от порядка оценки кредитного и рыночного риска до раскрытия информации и страхования вкладов.

Каждый год сопровождается для банковского бизнеса массой новых норм в законодательстве и регулировании со стороны государства. Так, в 2021 году банки столкнулись с новыми формами отчетности: в Указание Банка России от 08.10.2018 № 4927-У (ред. от 17.02.2021) «О перечне, формах и порядке составления и представления форм отчетности кредитных организаций в Центральный банк Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.12.2018 № 52992) внесены изменения и дополнения, вступившие в силу с 01.10.2021; вышло Указание Банка России от 20.11.2019 № 5320-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 8 октября 2018 года № 4927-У «О перечне, формах и порядке составления и представления форм отчетности кредитных организаций в Центральный банк Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.12.2019 № 56796). Появилась форма отчетности 0409704 «Информация о долговой нагрузке заемщиков – физических лиц». Довольно значительные изменения с 2020 года произошли в законодательстве о рынке ценных бумаг: федеральный закон № 39-ФЗ местами переписан полностью, а также с 1 января 2020 года вступил в силу Федеральный закон № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Стоит отметить современные проблемы государственного регулирования банковской деятельности. Так, на современном этапе Центральный Банк Российской Федерации не обладает всеми необходимыми полномочиями в части привлечения к ответственности руководителей кредитных организаций [2, с. 70].

Следующей проблемой государственного регулирования банковской деятельности является раздутый механизм и аппарат регулирования. Существует большое количество различных органов и инстанций, осуществляющих регулирование. Однако при этом их эффективность низкая, органами не уделяется надлежащее внимание прогнозным оценкам развития кредитной организации, а также достаточно плохо выполняются все необходимые нормативные требования в области капитала и ликвидности.

Также существует проблема в области государственного инспектирования банковских организаций.

Таким образом, на современном этапе существует большое количество разнообразных проблемных направлений в сфере государственного регулирования банковской деятельности.

В Российской Федерации и дальше планируется дальнейшее развитие пропорционального регулирования кредитных организаций. В частности, предполагается сократить объемы раскрываемой небанковскими кредитными организациями информации, отменить составление отчетности по Международным стандартам финансовой отчет-

ности и предоставить им возможность осуществления функций руководителя службы внутреннего контроля, руководителям службы управления рисками, как это предусмотрено для банков с базовой лицензией.

Рассмотрим основные мероприятия по совершенствованию государственного регулирования банковской деятельности. Так, рядом ученых указывается на то, что в перспективе необходимо внедрить новый стандартизированный подход к оценке кредитного риска.

В 2019 году был подготовлен проект нормативного акта Банка России, реализующего новый стандартизированный подход «Базеля III» к оценке кредитного риска по производным финансовым инструментам (SA-CCR8) для банков с универсальной лицензией. Новый базельский подход предусматривает усовершенствованную методику оценки риска дефолта по сделкам с производными финансовыми инструментами, заключенными без участия центрального контрагента, в целях расчета обязательных нормативов [4, с. 60].

Рассмотрим еще несколько способов совершенствования государственного регулирования банковской деятельности.

1. Подход на основе внутренних рейтингов к оценке кредитного риска

В целях полного внедрения стандартов «Базеля 3,5» планируется внесение изменений в нормативные акты Банка России, предусматривающие:

- отмену поправочного коэффициента при расчёте величины кредитного риска (что, при прочих равных условиях, приведет к снижению требований к капиталу на 6 %);
- снижение установленных значений уровня потерь при дефолте (LGD) нефинансовых заемщиков с 45 до 40 % в рамках базового ПБР;
- исключение долей участия в капитале из перечня активов, расчёт кредитного риска по которым проводится с применением ПБР.

2. Формирование резервов по ссудам на основе концепции ожидаемых потерь.

Необходимо принятие нормативного акта Банка России о порядке формирования банками резервов на возможные потери по ссудам с применением внутренних банковских методик управления рисками и моделей количественной оценки рисков в отношении определения ожидаемых кредитных потерь (далее – методики и модели ОКП), получения разрешения на их применение и осуществления Банком России надзора за их соблюдением.

3. Внедрить норматив максимального размера совокупного риска на заемщика или группу связанных заемщиков.

Для внедрения в Российской Федерации этого норматива подготовлены предложения по внесению изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», направленные на наделение Банка России полномочиями:

- устанавливать дифференцированное регулирование для кредитных организаций в зависимости от размера их активов, системной значимости и вида лицензии;
- устанавливать расчет максимальной концентрации риска на отдельного контрагента (группу связанных контрагентов) от величины основного капитала банковской группы.

В 2022 году планируется установить требования к системам управления рисками и капиталом кредитной организации и банковской группы в части организации управления операционным риском и риском вынужденной поддержки (step-inrisk), а также детализировать требования к процедурам проведения кредитными организациями стресс-тестирования.

4. Развитие банковского регулирования с учетом специфических рисков российского банковского сектора.

В 2022 году планируется ввести ограничение кредитования сделок слияния (поглощения) путем установления для ссуд, использованных на осуществление вложений в уставные капиталы других юридических лиц, минимального размера резерва, равного 5 %, при принятии решения уполномоченным органом управления кредитной организации о повышении (не более чем на одну) категории качества такой ссуды, если показатели операционной деятельности заемщика свидетельствуют о том, что платежи по основному долгу и процентам будут осуществлены своевременно и в полном объеме, с возможностью его поэтапного формирования.

Можно заключить, что работа по совершенствованию и дальнейшему развитию государственного банковского регулирования необходимо развивать по нескольким ключевым направлениям.

Библиографические ссылки

1. Атажахов А. З. Государственное регулирование банковской деятельности // Валютное регулирование. Валютный контроль. 2020. № 2. С. 50–52.
2. Бундина К. С. Государственное регулирование банковской деятельности в РФ // Modern Science. 2019. № 12-1. С. 69–74.
3. Набиев С. А. Совершенствование административно-правового регулирования банковской деятельности в современной России // Вестник Поволжского института управления. 2019. № 2. С. 57–65.
4. Яхьяева Э. Б. Государственное регулирование банковской деятельности // Студенческий вестник. 2019. № 15-2. С. 60–62.

References

1. Atazhakhov A. Z. State regulation of banking activity // Currency regulation. Currency control. 2020. No. 2, pp. 50–52.
2. Bundinha K. S. Government regulation of banking activities in the Russian Federation // Modern Science. 2019. No. 12-1, pp. 69–74.
3. Nabiev, S. A., Improvement of administrative-legal regulation of banking activities in modern Russia // Bulletin of the Volga region Institute of management. 2019. No. 2, pp. 57–65.
4. Yahyaeva E. B. State regulation of banking activities // Student Bulletin. 2019. No. 15-2, pp. 60–62.

© Ботвич К. Н., 2021

УДК 336.7

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

К. Н. Ботвич, И. А. Мисинева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: kristina.botvich97@yandex.ru, misineva@mail.ru

В статье исследованы особенности государственного регулирования в развитых государствах мира. Проанализирован опыт обеспечения стабильности банковских систем и возможности его применения в практике Российской Федерации.

Ключевые слова: зарубежное регулирование банковской деятельности, банк, банковское законодательство.

FOREIGN EXPERIENCE OF STATE REGULATION OF BANKING ACTIVITIES

K. N. Botvich, I. A. Misineva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: kristina.botvich97@yandex.ru, misineva@mail.ru

The article examines the features of state regulation in the developed countries of the world. The experience of ensuring the stability of banking systems and the possibility of its application in the practice of the Russian Federation is analyzed.

Keywords: foreign banking regulation, bank, banking legislation.

Важнейшей составной частью современной экономики является банковская система, что требует наиболее серьезного регулирования данной области деятельности. Необходимо глубокое изучение мирового опыта институционального регулирования в банковской сфере, для оценки возможности его использования в РФ.

В международном опыте банковского регулирования можно отметить, что много лет основными конкурентами за обслуживание мировой экономики в своих банковских системах были США и странах Европы.

Несмотря на современные тенденции дерегулирования денежно-кредитной системы, степень централизации и государственного контроля остается значительной. Централизация и регулирование имеют исторические корни во многих странах. История Федеральной резервной системы США доказала, что централизация и общественный контроль служат обязательными предпосылками эффективности банковской системы. Например, Федеральная резервная система США состоит из рабочих органов трех уровней: Совета управляющих ФРС; 12 Федеральных резервных банков и банков – членов ФРС. Кроме того, составной частью ФРС являются два комитета: Федеральный комитет открытого рынка (ФКОР) и Федеральный консультационный совет (ФКС). Банки – члены ФРС, в свою очередь, подразделяются на коммерческие банки (более 14 000) и сберегательные учреждения: взаимосберегательные банки (более 400), ссудо-сберегательные ассоциации (более 3 000), кредитные союзы (более 15 000) [3, с. 172].

Федеральная резервная система представляет собой не центральный банк, а группу банков, 12 из которых наделены особыми правами регулирования деятельности других членов группы.

Совет управляющих является основой и стержнем ФРС, 7 его членов назначаются президентом с одобрения сената, сроки их полномочий составляют 14 лет, но каждые два года заменяется один человек. Совет управляющих отвечает за общее руководство и контроль за банковской системой страны. Совет управляющих Федеральной резервной системой вправе: инспектировать любой Федеральный резервный банк и любой банк – член ФРС; контролировать и регулировать через контролера денежного обращения выпуск в обращение и изъятие из обращения денежных билетов; увеличивать число городов Федерального резерва вследствие создания в них Федеральных резервных банков или исключать города из списка городов Федерального резерва вследствие закрытия Федеральных резервных банков; приостанавливать деятельность должностных лиц или директоров Федеральных резервных банков или отстранять их от должности в случае совершения противоправных действий; приостанавливать операции Федеральных резервных банков, проводимые с нарушением законов, брать на себя руководство банком, преобразовывать его или ликвидировать.

Совету управляющих ФРС помогают два важных органа: Федеральный комитет открытого рынка (ФКОР) и Федеральный консультационный совет (ФКС).

Федеральный комитет открытого рынка состоит из 7 членов совета и 5 президентов резервных банков. Этот комитет определяет политику ФРС в области закупок и продажи государственных облигаций на открытом рынке.

Федеральный консультационный совет (ФКС) образован как координационный орган для связи между банковской сферой и системой управления ФРС. Он состоит из 12 членов – по одному от каждого Федерального резервного банка. Собирается он четыре раза в год на совместные с Советом управляющих ФРС заседания и представляет собой чисто консультативный орган, не имеющий полномочий для формирования политики.

Федеральная резервная система США несет ответственность за контроль над предложением денег. Основная задача ее руководства состоит в регулировании денежного обращения в соответствии с потребностями экономики в целом.

При анализе мирового опыта государственного регулирования банковских систем в условиях институциональных изменений нельзя не рассмотреть такое явление, как ЕСЦБ (Европейский Центральный Банк).

Центральными банками 11 европейских стран был подписан договор, в котором они добровольно отказались от использования национальной валюты в пользу новой денежной единицы – евро. Разработка и реализация денежно-кредитной политики осуществлялась и осуществляется по сей день ЕЦБ, входящий в состав Европейского Союза за Центральными Банков (ЕСЦБ) [2, с. 114].

Стоит отметить, что после создания Европейского валютного союза, евро становится важной составляющей во всей мировой валютной системе. Большое количество стран приняло евро как национальную валюту, что не могло не отразиться на влиянии доллара на мировой финансовый рынок. С 1999 года доминирование доллара США начало снижаться.

Евро становится одной из основных резервных валют, ранее этот статус занимала немецкая марка. Доля евровалюты начинает возрастать, так как банки ищут возможности диверсификации своих резервов и торговля стран еврозоны увеличивается.

ЕСЦБ – это международная банковская система, состоящая из наднационального Европейского центрального банка (ЕЦБ) и Национальных центральных банков (НЦБ) государств – членов Европейского Экономического Сообщества. Существование этой

системы является неотъемлемой частью процесса образования Европейского экономического и валютного союза.

Основной целью создания Европейской системы центральных банков, в соответствии со статьей 2 Устава ЕСЦБ и ЕЦБ [1], является поддержание стабильности цен.

Для достижения этой цели ЕСЦБ решает определенные задачи, прописанные в 3 статье его Устава:

1. Определяет и проводит единую денежно-кредитную политику.
2. Хранит и управляет официальными валютными резервами стран-участниц, а также проводит валютные операции.
3. Обеспечивает правильное функционирование платежно-расчетных систем.

В статьях с 17 по 24 Устава Европейской Системы Центральных Банков прописаны инструменты денежной политики и операции, проведение которых способствует решению имеющихся задач. К главным инструментам денежной политики относятся:

- проведение операций на открытом рынке;
- регулирование дисконтной ставки;
- установление минимальных резервных требований для кредитных институтов.

Во Франции довольно высок уровень централизации властных полномочий. При каждом из филиалов Банка Франции работает соответствующий консультативный совет, состоящий из 6, а иногда из 17 человек (в зависимости от размера филиала), включающий известных предпринимателей. Назначает членов консультативных советов филиалов Генеральный совет по рекомендации управляющего Банка Франции. Срок их полномочий составляет три года. Советники представляют директору филиала свои соображения о состоянии и направлениях развития бизнеса в регионе, дают рекомендации по организации денежно-кредитных отношений.

Федеральная система США также не выполняет функции регистрации и лицензирования коммерческих банков. Этими вопросами занимается Служба финансового контролера, подчиненная министру финансов.

Многие современные исследователи изучают оптимальный состав органов федеральной исполнительной власти, которые взяли бы на себя ряд функций, выполняемых в настоящее время Банком России. Представляется, что функции регистрации, а также лицензирования банковской деятельности могут быть возложены на Главное управление по делам банков, подчиненное Министерству финансов Российской Федерации. Главному управлению по делам банков возможно также частично передать нормотворческую функцию нынешнего Центрального банка, так как осуществление функций государственного управления невозможно без права принимать в пределах предоставленной компетенции соответствующие нормативные акты.

Осуществление контрольно-надзорных функций и применение санкций за нарушение банковского законодательства могли бы быть возложены на особый центральный орган федеральной исполнительной власти – Федеральную службу России по надзору за банковской деятельностью.

Создание в системе Министерства финансов Главного управления по делам банков, а также Федеральной службы России по надзору за банковской деятельностью представляется целесообразным, поскольку, с одной стороны, позволит реализовать идею сдержек и противовесов при управлении банковской системой, а с другой – не потребует новых крупных бюджетных вложений, поскольку произойдет лишь перераспределение функций управления, а не создание новых управленческих структур с новыми функциями, предполагающими дополнительные бюджетные ассигнования.

Что же касается системы Центрального банка Российской Федерации, то на нее ложится задача осуществления единой денежно-кредитной политики, что и превращает эту систему в Федеральную банковскую систему России. Учитывая, что Конституция

Российской Федерации возложила на Центральный банк Российской Федерации ряд функций как на орган государственной исполнительной власти специальной компетенции, целесообразно и возможно разумно использовать существующую систему Центрального банка, а конкретно – его главные территориальные управления, а также национальные банки, усовершенствовав их организационно-правовую форму и расширив их функции.

Учеными предлагается вариант, где все это должно быть закреплено в специальном федеральном законе, содержащем нормы прямого действия.

В этом законе необходимо решить следующие вопросы:

- определение федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих управление банковской системой;
- определение компетенции каждого из органов;
- установление средств взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих управление банковской системой в Российской Федерации;
- определение правового статуса коммерческих банков и их взаимодействия с Центральным банком как центром Федеральной банковской системы России;
- установление мер юридической ответственности субъектов обоих уровней банковской системы.

Законодательное закрепление новых концептуальных подходов будет способствовать улучшению состояния банковской системы Российской Федерации.

К важнейшим направлениям развития правовой базы денежных отношений наряду с доработкой специального банковского законодательства относится также совершенствование уголовного законодательства. Необходимо устранить имеющийся пробел, который мешает углублению банковской реформы, развитию рыночных отношений.

Необходимость принятия неотложных мер по совершенствованию уголовного законодательства обусловлена тем, что сфера банковского капитала, как показывают новейшие исследования, стала в последние годы одним из самых криминогенных секторов российской экономики. Достаточно отметить, что пресечена деятельность 429 преступных группировок и предотвращено хищение из банков более 2 трлн. руб. по подложным платежным документам [2].

Практика свидетельствует о том, что процесс формирования системы законодательной поддержки новых денежно-кредитных отношений отстает от темпов становления рынка. Сложившаяся ситуация создает лазейки для криминальных посягательств на рынке ссудного капитала, препятствует обеспечению защиты собственников и затрудняет борьбу правоохранительных органов с преступлениями в кредитно-банковской сфере.

Оздоровление рынка капитала нуждается в комплексном подходе к совершенствованию уголовного и банковского законодательства, достижению полной их согласованности, четком определении функций различных институтов на рынке ссудного капитала.

Поэтому дальнейшие перспективы совершенствования организации и регулирования банковской деятельности сегодня связаны прежде всего с дальнейшей разработкой законодательно-нормативной базы, которая должна быть гибкой, динамичной и эффективной на всех уровнях, с разработкой механизма организации взаимодействия всех субъектов кредитно-денежной политики, с ускоренным усвоением опыта стран с развитой рыночной экономикой, с более глубокой интеграцией с кредитными системами стран – членов СНГ. Сегодня от состояния банковской системы страны во многом зависят положение в экономике в целом, возможности ее выхода из кризиса.

Подводя итоги, можно сказать, большинство стран в настоящий момент имеет двухуровневую банковскую систему с большим количеством финансовых посредников,

каждый из которых выполняет свои определенные функции. В одних странах хорошо развита система оффшорных банков, в других – ипотечных, в-третьих – сберегательных. Одно можно сказать точно: каждая система по своему индивидуальна и является основой кредитной системы страны, без которой просто невозможно ее существование.

По причине ускорения глобальных процессов в мировой экономике, которые провоцируют непрерывные перемены экзогенного фона банковской деятельности, так же как и посткризисных изменений, представляется очевидным тот факт, что как мировая, так и локальные банковские системы нуждаются в глубоких преобразованиях, а также тщательном контроле со стороны государства и его поддержке.

Библиографические ссылки

1. Протокол № 4 об Уставе Европейской системы центральных банков и Европейского центрального банка (Маастрихт, 7 февраля 1992 г.) (в редакции Лиссабонского договора от 13 декабря 2007 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Хаджиев У. К. Международно-правовой статус европейского центрального банка // Современные тенденции развития науки и технологий. 2018. № 3-7. С. 114–118.
3. Хоменко П. А. Банковская система США // MODERMSCIENCE. 2020. № 10-2. С. 172–175.

References

1. Protocol No. 4 on the Statute of the European System of Central Banks and the European Central Bank (Maastricht, February 7, 1992) (as amended by the Lisbon Treaty of December 13, 2007) // SPS “ConsultantPlus”.
2. Hadjiev U. K. International legal status of the European Central Bank // Modern trends in the development of science and technology. 2018. No. 3-7, pp. 114–118.
3. Khomenko P. A. Banking system of the USA // MODERN SCIENCE. 2020. No. 10-2, pp. 172–175

© Ботвич К. Н., Мисинева И. А., 2021

УДК 336.7

ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БАНКОВСКОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ

К. Н. Ботвич

Научный руководитель – И. А. Мисинева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: kristina.botvich97@yandex.ru

В рамках данной работы проведен анализ правовых актов, нормы которых обеспечивают регулирование банковского сектора в экономике РФ. Сделан вывод о том, что условно такие нормативно-правовые акты можно разделить на несколько групп.

Ключевые слова: нормативно-правовое регулирование, банковский сектор, Конституция РФ, экономика РФ.

CHARACTERISTICS OF THE LEGISLATIVE BASES OF STATE REGULATION OF THE BANKING SECTOR OF THE ECONOMY

K. N. Botvich

Scientific supervisor – I. A. Misineva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: kristina.botvich97@yandex.ru

Within the framework of this article, an analysis of the regulatory legal acts, the norms of which ensure the regulation of the banking sector in the economy of the Russian Federation, is carried out. It is concluded that conventionally such regulatory legal acts can be divided into several groups.

Keywords: legal regulation, banking sector, Constitution of the Russian Federation, economy of the Russian Federation.

В настоящее время можно наблюдать процесс завершения эволюции банковской системы. В России рынок банковских услуг, предоставляемых юридическим лицам, который был по большей части разделен между банками ранее, направил основные конкурентные усилия, в настоящий момент, на привлечение частных лиц.

В выигрышном положении оказались банки, давно начавшие выстраивать розничный бизнес, таким образом, сделав его стратегическим направлением.

Вместе с тем, уже сегодня, отечественная экономика характеризуется высокими темпами развития рынка розничных услуг, предоставляемых банками. Существенно выросла численность банков, которые обслуживают физических лиц и стремятся развивать собственный бизнес в регионах Российской Федерации.

Расширение продуктовой линейки, повышение качества обслуживания, развитие технологий, а также рост спроса рядовых граждан на банковские услуги и продукты обуславливают необходимость разработки и принятия различных нормативно-правовых актов, которые бы урегулировали банковскую сферу в целом.

Говоря о нормативно-правовом обеспечении, призванном регулировать банковскую деятельность, необходимо указать, что его можно условно разделить на несколько групп источников – законов и подзаконных актов.

Первая группа представлена Конституцией РФ [1] и федеральным законодательством. Федеральное законодательство, в свою очередь, представлено, совокупностью ФКЗ и ФЗ, которые содержат нормы, осуществляющие регулирование банковской деятельности. Главным среди них является Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» от 02.12.1990 № 395-1 [2].

Вторая группа источников представлена указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, нормативно-правовыми актами Банка России. Например, одним из наиболее важных актов является Инструкция Банка России от 02.04.2010 № 135-И «О порядке принятия Банком России решения о государственной регистрации кредитных организаций и выдаче лицензий на осуществление банковских операций» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.04.2010 № 16965) [3]. Анализируя правовые акты, являющиеся источниками регулирования, необходимо указать, что некогда их было принято рассматривать только как правоприменительные акты. Однако, согласно Конституции РФ, суды имеют полномочия по реализации контроля их исполнения. Таким образом, деятельность банковской системы РФ связана и с деятельностью судебных органов.

От эффективности правосудия, которое осуществляется судами по конкретным делам, непосредственно зависит функционирование режима конституционной законности, защита интересов государств, а также прав и интересов юридических и физических лиц.

Соответственно, можно сделать вывод о том, что постановления КС РФ, решения ВАС РФ и иные акты правосудия, также можно отнести к перечню источников административного права, так как в своих положениях ими отменяются действия правовых норм, которые признаются неконституционными.

Акт правосудия – это источник права как решение, которое принимает суд при реализации административного, гражданского или конституционного судопроизводства в виде нормоконтроля, и которое изменяет, отменяет либо аннулирует нормы права.

В соответствии с действующим законодательством толкование Конституции РФ осуществляет КС РФ, ВС РФ, ВАС РФ, которые согласно ст. 126 и ст. 127 дают разъяснения по вопросам, касающимся судебной практики, в частности и судебной практики по делам, которые связаны с организацией банковской системы.

Помимо этого, при наличии оснований суды принимают решения, которые отменяют незаконные акты органов власти, в частности те, которые касаются организации банковской системы. На КС РФ возлагаются полномочия по разрешению дел и принятию решений о соответствии либо несоответствии Конституции РФ, федеральным законам, нормативным актам Президента РФ, СФ РФ, ГД РФ, Правительства РФ и т. д.

Таким образом, реальное воздействие на денежную и кредитную политику в РФ может оказывать не только Центробанк РФ, но и Правительство РФ, Президент РФ, органы власти.

Нормы и права, содержащиеся в вышеперечисленных источниках, в свою очередь делятся на позитивно-правовые нормы, гарантирующие кредитным организациям осуществление банковской деятельности, и нормы, устанавливающие ответственность за нарушение требований федерального законодательства, нормативные акты исполнительных органов власти и акты Банка России. Представляется целесообразным рассматривать нормы права в соответствии с приведенным делением.

Вторым элементом механизма регулирования банковской деятельности являются отношения, складывающиеся по поводу осуществления банковских операций кредит-

ными организациями. Административные правоотношения характеризуют динамику административно-правового регулирования, поскольку они переводят нормативные стандарты в реальное поведение субъектов права. Как и любые административные правоотношения, возникающие по поводу осуществления банковской деятельности, включают в себя следующие элементы [3, с. 9]:

- субъекты правоотношений;
- объекты правоотношений;
- содержание правоотношений.

Субъектами административных правоотношений, возникающих по поводу осуществления банковской деятельности, являются, во-первых, субъекты охраны данной группы прав (Президент России, Федеральное Собрание России, Правительство России, Банк России); во-вторых, кредитные организации и их объединения. Объектом данных административных правоотношений является поведение, волеизъявление сторон, участвующих в правоотношениях по поводу осуществления банковской деятельности. Содержание рассматриваемых административных правоотношений включает в себя права и обязанности сторон, то есть компетенцию и обязанности субъектов банковской деятельности.

Важно отметить юридические средства обеспечения прав и обязанностей сторон административно-правовых отношений, возникающих по поводу осуществления банковской деятельности.

Споры между сторонами рассматриваемых правоотношений разрешаются лишь в судебном порядке. Федеральный закон (часть 7 статья 7) закрепляет порядок обжалования нормативных актов Банка России. В этой статье говорится, что «нормативные акты Банка России могут быть обжалованы в суд в порядке, установленном для оспаривания нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти» [1]. Третьим элементом механизма административно-правового регулирования банковской деятельности являются акты применения норм административного права. Данный элемент привязывает правовые нормы к конкретному факту.

Говоря о процессе правоприменения, следует отметить позицию М. Е. Труфанова, отмечающего, что политика правоприменения воплощает в себе основные направления стратегии и тактики государственного управления процессами властной реализации юридических норм. Далее автор отмечает факторы, обуславливающие специфику правовой политики в области применения норм административного права:

1) наличие многофункциональной, сложноорганизованной системы потенциальных субъектов административно-правовых отношений, успешное взаимодействие которых предполагает проведение в этой сфере единой государственной политики;

2) необходимость эффективной реализации воли законодателя, с учетом динамики общественных отношений, актуальных задач государственного управления, изменяющихся потребностей и интересов общества;

3) интересы государства в упорядоченном развитии процесса реализации норм административного права.

Говоря об актах применения норм административного права, как элементе механизма административно-правового регулирования банковской деятельности, следует отметить, что они подразделяются на две большие группы: акты применения норм права в позитивно-правовой сфере и акты применения норм права, связанные с нарушением законодательства, определяющие вид и меру ответственности за совершение такого правонарушения.

Первая группа представляет собой акты, цель которых – зафиксировать факт осуществления кредитной организацией банковской деятельности. В качестве примера можно привести, факт получения лицензии на осуществления банковских операций.

Данная группа актов фиксирует позитивные события, то есть события не связанные с нарушением законодательства. Вторая группа актов применения норм права связана с негативными событиями, то есть в данном случае имеются в виду факты нарушения законодательства, и цель данных актов – обеспечить привлечение виновных кредитных организаций в совершении конкретного правонарушения к административной ответственности.

Таким образом, нормативно-правовое регулирование призвано обеспечить деятельность банков, поскольку они для современного общества играют важнейшую роль, поскольку призваны заниматься самыми разными формами операций и предоставлять своим клиентам широкий перечень финансовых услуг. Они не только формируют кредитные отношения и организуют денежный оборот. Через них также осуществляют валютные, расчетные операции, выпуск ценных бумаг, купля-продажа и т. д.

Соответственно банки являются важным звеном рыночной экономики и правовое обеспечение их деятельности является важной задачей современного государства.

Библиографические ссылки

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. О банках и банковской деятельности : федер. закон от 02.12.1990 № 395-1 // Собрание законодательства РФ. 1996. № 6. Ст. 492.
3. О порядке принятия Банком России решения о государственной регистрации кредитных организаций и выдаче лицензий на осуществление банковских операций : Инструкция Банка России от 02.04.2010 № 135-И (Зарегистрировано в Минюсте России 22.04.2010 № 16965) // Вестник Банка России. 2010. № 23.
4. Бочарова А. О. Текущие состояние банковской системы РФ. Основные проблемы и дальнейшее перспективы развития // Экономические исследования и разработки. 2019. № 3. С. 9.

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2014. No. 31. St. 4398.
2. On banks and banking activity : Federal law dated 02.12.1990 No. 395-1 // Meeting of the legislation of the Russian Federation. 1996. No. 6. St. 492.
3. On the procedure for the adoption by the Bank of Russia of the decision on state registration of credit institutions and the issuance of licenses for banking operations : The instruction of the Bank of Russia dated 02.04.2010 No. 135 (Registered in the Ministry of justice 22.04.2010 No. 16965) // Bulletin of the Bank of Russia. 2010. No. 23.
4. Bocharova A. O. Current state of the banking system of the Russian Federation. Main problems and further development prospects // Economic research and development. 2019. No. 3, p.9.

© Ботвич К. Н., 2021

УДК 33.336

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

К. Н. Ботвич

Научный руководитель – Е. В. Сумина

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: kristina.botvich97@yandex.ru

В статье выявлены и проанализированы основные направления бюджетной политики на 2021–2023 гг. Установлено, что таковыми являются: здравоохранение, демография, жилье и т. д. В заключение в статье отмечено, что закон, принятый в целях обеспечения реализации бюджетной политики Красноярского края призван существенно улучшить жизнь граждан региона.

Ключевые слова: бюджетная политика, Красноярский край, здравоохранение, губернатор края.

MAIN DIRECTIONS OF THE BUDGETARY POLICY OF KRASNOYARSKY KRAI

K. N. Botvich

Scientific supervisor – E. V. Sumina

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: kristina.botvich97@yandex.ru

The article identifies and analyzes the main directions of budgetary policy for 2021–2023. It has been established that these are: health care, demography, housing, etc. In conclusion, the article notes that the law adopted in order to ensure the implementation of the budgetary policy of the Krasnoyarsk Territory is designed to significantly improve the life of the citizens of the region.

Keywords: budgetary policy, Krasnoyarsk Territory, healthcare, regional governor.

В 2020 году в законодательное собрание поступил проект закона «О краевом бюджете на 2021 г. и плановый период 2022–2023 гг. Данный закон был принят 10-го декабря 2020 г. [1].

В указанном законе изложены основные направления бюджетной политики Красноярского края. Проанализируем их.

В качестве приоритетов бюджетной политики выступает финансирование национальных проектов и социальная поддержка граждан. На реализацию национальных проектов в регионе предусмотрено на 2021–2023 гг. 64,4 млрд руб., в частности: 32 млрд руб. за счет средств из федерального бюджета, 31,6 млрд руб. из средств краевого бюджета (ст. 13). Наибольшее количество средств планируется выделить на следующие национальные проекты: «Здравоохранение», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Демография».

Существенные средства предусмотрены на поддержку семей с детьми. Предлагается направить финансирование на ежемесячные выплаты в связи с рождением первого ребенка, выплаты на детей возрастного периода 3–7 лет, а также на 3-их и последующих детей [3, с. 5].

По поручению Губернатора края – Усса в числе приоритетов бюджета сохранится мероприятие, которое призвано обеспечить содействие устойчивому развитию муниципальных образований региона.

В целях укрепления финансовой системы территорий в контексте обеспечения роста зарплаты, а также в результате отмены единого налога на вмененный доход в 2021 г. были переданы дополнительные нормативы по упрощенной системе налогообложения. В результате этого в бюджеты муниципальных округов и муниципальных районов дополнительно поступают 20 % к установленным 50 %, а в бюджеты городов – 50 % отчислений от данного налога. Это должно обеспечить рост доходов местных бюджетов на 4 млрд руб.

В течение 2021–2023 годов в городах и районах края планируется строительство и разработка проектно-сметной документации около 100 социальных объектов, часть из которых предусмотрена в бюджете текущего года. В 2021 году планируется ввести в эксплуатацию 30 объектов [2, с. 904].

В сфере здравоохранения запланированы расходы на реконструкцию и строительство в отношении 18 объектов. Например, продолжится строительство онкодиспансера в Красноярске, появится родильный дом в Шарыпово, акушерский корпус в Енисейске, лечебно-диагностический корпус в Ирбейском, две поликлиники в Идринском районе и в микрорайоне Покровский города Красноярска. Предусмотрено строительство еще одной поликлиники в Емельяновском районе (ст. 19).

Общий объем расходов на указанные цели за три года, с учетом федеральных средств, составит около 26 млрд рублей.

Таким образом, данный закон позволит обеспечить финансирование всех принятых гарантий и обязательств края, а также – увеличит расходы на реализацию национальных проектов и оказание социальной поддержки жителей субъекта.

Библиографические ссылки

1. О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов : закон Красноярского края от 10.12.2020 № 10-4538 // СПС «КонсультантПлюс».
2. Киреева Е. В. Оценка результативности внедрения и применения методов программно-целевого финансирования бюджетных расходов в России // Экономика и предпринимательство. 2020. № 3 (92). С. 904–908.
3. Кудрин А. Л., Кнобель А. Ю. Бюджетная политика как источник экономического роста // Вопросы экономики. 2019. № 10. С. 5–26.

References

1. On the regional budget for 2021 and the planning period 2022–2023 : The Law of the Krasnoyarsk Territory of 10.12.2020 No. 10-4538 // SPS “ConsultantPlus”.
2. Kireeva E. V. Evaluation of the effectiveness of the introduction and application of methods of program-targeted financing of budget expenditures in Russia // Economics and entrepreneurship. 2020. № 3 (92). Pp. 904–908.
3. Kudrin A. L., Knobel A. Yu. Budget policy as a source of economic growth // Questions of Economics. 2019. No. 10, pp. 5–26.

УДК 338.246

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СТАРТАПОВ В НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ СФЕРЕ В РАЗНЫХ СТРАНАХ

Д. Д. Попов

Научный руководитель – Е. В. Сумина

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: marshall_mades@mail.ru

В статье охарактеризованы особенности и освещены основные аспекты государственной поддержки стартапов в научно-технологической сфере в разных странах. Определены основные проблемы механизмы государственной поддержки стартапов в РФ, а также представлены предложения по повышению их эффективности.

Ключевые слова: стартап, государственная поддержка, научно-технологическая сфера, зарубежные страны, инновации.

THE SYSTEM OF STATE SUPPORT FOR STARTUPS IN THE SCIENTIFIC AND TECHNOLOGICAL SPHERE IN DIFFERENT COUNTRIES

D. D. Popov

Scientific supervisor – E. V. Sumina

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: marshall_mades@mail.ru

The article describes the features and highlights the main tasks of state support for startups in the scientific and technological sphere in different countries. The main problems of the mechanisms of state support for start-ups in the Russian Federation are identified, and proposals for increasing their efficiency are presented.

Keywords: startup, government support, scientific and technological sphere, foreign countries, innovation.

Международная практика говорит о нехватки многоцелевой модели общегосударственной поддержки стартапов в научно-технической области, которая существовала бы для всех стран. Любое правительство страны подбирает персональный подход формирования инновационной политики

Навык инновационной работы иностранных государств говорит, что разница между ключевыми показателями, определяющими степень формирования стартапов в Российской Федерации, а также в цивилизованных государствах, вплоть до этого времени внушительна. Число стартапов в Российской Федерации в несколько раз меньше, чем в Соединенных штатах, а также в Японии и Франции, а удельный их вес в общей численности малых предприятий России составляет 0,8 % [1]. Справится с таким отставанием нельзя в отсутствии ускоренного формирования абсолютно всех звеньев инфраструктуры поддержки стартапов в научно-технологической области.

Благодаря комплексу положительных сторон, национальная помощь стартапов – одно из более результативных направлений применения муниципальных денег.

В соответствии с данными изучения проведенными интернациональным альянсом электросвязи в девяносто восьми государствах, приблизительно 40 % занимают муниципальные организации, которые ведут интенсивную политическую деятельность высокотехнологических стартапов посредством отраслевых министерств либо специально созданные институты формирования. Основные позиции в основном занимают страны Азиатско-Тихоокеанского региона (59 %) а также страны Европы (45 %) [2].

В международной экономики в наше время можно отметить ряд моделей модификации стартапов в научно-технологической области в различных государствах (см. таблицу).

Современные модели государственной поддержки стартапов в научно-технологической сфере

Название модели	Страны	Характеристика
Англосаксонская	США, Великобритания, Австралия	Развитый финансовый рынок капитала и интеллектуальной собственности, эффективный механизм ее защиты и коммерциализации. Уровень вмешательства государства в регулирование инновационной деятельности невысок
Европейская	Германия, Франция, Италия, Испания	Прямые меры государственного финансирования в виде государственных кредитов и государственных гарантий по банковским кредитам [5]. Также эффективно используется механизм государственного заказа
Скандинавская	Финляндия, Швеция, Дания, Норвегия	Акцент на развитии университетской фундаментальной науки, активизации роли академий наук и создании отраслевых научно-исследовательских институтов. широкое применение кластеров, которые чаще всего формируются вокруг крупных предприятий и образуют группы стартапов, связанных между собой единым технологическим циклом
Азиатская	Япония, Южная Корея, Сингапур, Китай	Основана на заимствовании инноваций в зарубежных странах и их дальнейшем совершенствовании. Ориентация на экспортный рынок с активным использованием на раннем этапе иностранного капитала и технологий
Индостанская	Индия, Шри-Ланка	Активная роль государства в поддержке стартапов. Современная система помощи данному сектору экономики сформировалась в единую интегрированную модель

Каждый год в соединённых штатах на изучение инноваций в области формирования стартапов выделяется 2 млрд долларов Данное государство первое в мире создавшее свою форму трансфера технологий. Данные технологии передаются, в большей степени, из университетов в промышленность при помощи венчурных фирм или на базе формирования экспериментальных подразделений внутри самих фирм. Из числа отличительных черт формирования стартапов можно выделить практически независимые от федеральных муниципальных организаций основные учреждения инновационной инфраструктуры (технопарки, а также венчурные средства) [1].

Помимо этого, все муниципальные проекты поддержки, а также формирования стартапов нацелены на узкое количество приоритетных направлений, а исследовательские задачи формулируются фирмами, а не государством.

В свою очередь в европейских странах реализуется другая форма помощи и стимулирования стартапов. Характерными чертами данной модификации можно охарактеризовать как государственно-корпоративными. Ее основа заключается с разных конфигураций казенно-индивидуального партнерства. На данный момент в странах ЕС создана Европейская сеть деловых инновационных центров (European Business&Innovation Centers Network, EBN), которая осуществляет поддержку и развитие стартапов в науч-

но-технологической сфере. В рамках EBN активно взаимодействуют инкубаторы, технопарки, инновационные и технологические центры, исследовательские институты, информационные системы, центры трансфера технологий, бизнес-ускорители и др. [3]. О масштабах деятельности сети EBN в области развития МСП свидетельствует следующий факт: в 2020 г. было создано 5500 start-up-предприятий, создавших около 20 тысяч рабочих мест [4]. В целом новая европейская модель характеризуется большой гибкостью, поскольку представляет собой единую интегрированную сеть различных институтов развития стартапов в научно-технологической сфере.

В основном, в скандинавской модификации правительство устанавливает возможности формирования разных сфер экономики, финансирует первые периоды стартапов, а также содействует установлению аналогичных партнерских взаимосвязей вплоть до развития учено-научно-технических кластерных строений. К примеру, Сингапур занимает 1-е роль в ранге Doing Business, согласно привлекательности ведения коммерциала в обществе [2]. Тут более сформированы проекты казенно-индивидуальной помощи МСП, именуемые SPRING [5], в большом количестве в области научно-технической работы с целью поддержки стартап-планов. Задача проекта – коллективное лоббулярная оплата с целью формирования стартапов с инноваторскими провиантами и/или действиями умственного поиска, а также со значительным потенциалом увеличения на интернациональных рынках. То, что касается нашей страны, в данном случае сформированная в этот период в РФ форму помощи и стимулирования стартапов, в научно-технической области, нереально причислить ни к одной из прежде рассмотренных модификаций. Стремление контролирования также регулирования страной стартапов в научно-технической области отвечает европейской (материковой) модификации. Отчасти содержатся компоненты других модификаций. С азиатской модификации перенимается направленность заимствования технологий, однако в различии от данных стран, Российская Федерация до тех пор, пока никак не способна показать их существенную модернизацию. В первоначальный период формирования приоритетными являются главные экономические учреждения инфраструктуры помощи стартапов, в научно-технической области, то что объединяет Российскую Федерацию с англосаксонской модификацией помощи и стимулирования стартапов.

Именно поэтому в РФ задача поддержки развития стартапов должна входить в число приоритетных. Ее решение позволит сделать национальную экономику более сбалансированной и устойчивой, создать новые, современные рабочие места. Использование лучшего мирового опыта государственной поддержки стартапов – гибкий и эффективный инструмент развития малого и среднего бизнеса в нашей стране.

Библиографические ссылки

1. Вилисов В. Я., Вилисова А. В. Инфраструктура инноваций и малые предприятия: состояние, оценки, моделирование : монография. М. : РИОР ; Инфра-М, 2015. 228 с.
2. Государственное регулирование развития предпринимательства: опыт, проблемы, инновации / под ред. А. Я. Быстрыкова. М. : Проспект, 2015. 144 с.
3. Исследование зарубежных моделей финансово-кредитной поддержки малого предпринимательства и возможности их адаптации в России // Финансы и кредит. 2012. № 5. С. 37–47.
4. European Foresight Monitoring Network [Электронный ресурс]. URL: http://ec.europa.eu/research/foresight/10/article_3962_en.htm (дата обращения: 12.05.2021).
5. SPRING Startup Enterprise Development Scheme (SPRING SEEDS) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.spring.gov.sg> (дата обращения: 12.05.2021).

6. Сумина Е. В. Управление инновационной деятельностью территорий: коммуникационные технологии и цифровая экономика // Инновационное развитие экономики. 2021. № 2-3 (62-63). С. 87–96.

7. Сумина Е. В. Теоретические подходы к управлению инновационной деятельностью на основе концепции опережающего развития // Инновационное развитие экономики. 2021. № 2-3 (62-63). С. 78–86.

References

1. Vilisov V. Ya., Vilisova A. V. Innovation infrastructure and small enterprises: state, assessment, modeling: monograph. M. : RIOR ; Infra-M, 2015. 228 p.

2. State regulation of entrepreneurship development: experience, problems, innovations / edited by A. Ya. Bystryakova. M. : Prospect, 2015. 144 p.

3. The study of foreign models of financial and credit support for small businesses and the possibility of their adaptation in Russia // Finance and credit. 2012. № 5. С. 37–47.

4. European Foresight Monitoring Network [Electronic resource]. URL: http://ec.europa.eu/research/foresight/10/article_3962_en.htm (date of visit: 12.05.2021).

5. SPRING Startup Enterprise Development Scheme (SPRING SEEDS) [Electronic resource]. URL: <http://www.spring.gov.sg> (date of visit: 12.05.2021).

6. Sumina E. V. Management of innovative activity of territories: communication technologies and digital economy // Innovative development of economy. 2021. № 2-3 (62-63), pp. 87–96.

7. Sumina E. V. Theoretical approaches to innovation management based on the concept of advanced development // Innovative development of the economy. 2021. No. 2-3 (62-63), pp. 78–86.

© Попов Д. Д., 2021

УДК 330.34.014.2

ФОРМИРОВАНИЕ КЛАСТЕРНЫХ СТРУКТУР В ПРИОРИТЕТНЫХ ОТРАСЛЯХ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА

Д. Д. Попов

Научный руководитель – Е. В. Сумина

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: marshall_mades@mail.ru

В статье анализируется сущность кластеризации как рыночного механизма качественного преобразования региональных экономических систем. Выделены ключевые проблемы, с которыми сталкиваются предприятия Красноярского края. Обоснована необходимость применения кластерного подхода к стратегическому развитию предприятий Краснодарского края в целях разработки эффективного механизма управления их инновационным развитием.

Ключевые слова: инновации, кластерные структуры, интеграция, механизм управления кластером, конкурентоспособность.

FORMATION OF CLUSTER STRUCTURES IN PRIORITY SECTORS OF THE REGION'S ECONOMY

D. D. Popov

Scientific supervisor – E. V. Sumina

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: marshall_mades@mail.ru

The article analyzes the essence of clustering as a market mechanism for the qualitative transformation of regional economic systems. The key problems faced by the enterprises of the Krasnoyarsk Territory are highlighted. The necessity of applying the cluster approach to the strategic development of enterprises in the Krasnodar Territory in order to develop an effective mechanism for managing their innovative development has been substantiated.

Keywords: innovation, cluster structures, integration, cluster management mechanism, competitiveness.

Теориям кластера уделено множество исследований, остановимся детально на теории М. Портера, согласно которой кластером является группа взаимосвязанных компаний (поставщиков, производителей) и взаимодействующих с ними организаций (образовательные учреждения, государственные органы, инфраструктурные компании), которые действуют в определенной сфере и взаимно дополняют друг друга [6].

При этом кластер представляет совокупность юридически независимых предприятий, которые преследуют аналогичные цели, ведут согласованный бизнес, что влияет на эффективный обмен ресурсами, знаниями, технологиями и обеспечивает существенный уровень конкурентоспособности на базе образования и развития устойчивой связи.

Кроме того, наивысший уровень конкурентоспособности определенного вида деятельности можно достичь путем образования инновационного кластера. Главной

особенностью в определении инновационного кластера становится образование инновационной помощи всех участников, благодаря которой образуется создание, капитализация и развитие инноваций [3]. Определяющий фактор в процессе формирования инновационного кластера состоит в интеграционном взаимодействии предприятий образования и науки с производственными предприятиями при поддержке государственных структур.

Следует также отметить, что образование и развитие промышленного кластера нужно рассматривать как один из основополагающих инструментов повышения инвестиционной привлекательности страны в целом, пространственного развития экономики, массового внедрения передовых технологий производства, реализации отраслевых приоритетов промышленной политики РФ. По оценкам Минпромторга России, системный переход на новую несырьевую траекторию развития промышленности, базирующуюся на цифровой модели развития, может обеспечить к 2024 году рост производительности труда в обрабатывающих отраслях более чем на 30 % и увеличение вклада в ВВП секторов, базирующихся на передовых производственных технологиях, до 15 % [1].

Образуя экономику нового технологического устройства, нужно вырабатывать прозрачную, устойчивую и комфортную среду для усовершенствования новых российских высокотехнологичных предприятий, которые функционируют в рамках промышленных кластеров.

Кроме того, кластеры позволяют определять на каждом технологическом цикле запросы участников в конкретной номенклатуре продукции в денежном и натуральном выражениях и дают возможность прогноза существующего и потенциального спроса на продукцию.

В свою очередь, Краснодарский край имеет вполне высокий инновационный потенциал. Научно-изобретательский комплекс представлен 68 учреждениями, которые ведут научные разработки и исследования, а также научными подразделениями предприятий и кафедрами высших учебных заведений. По ряду критериев Краснодарский край имеет лучший научно-исследовательский потенциал в Южном федеральном округе, сосредоточенный в вузах и НИИ, а сам г. Краснодар входит в десятку 10 лучших городов России по критериям инновационной активности.

Также для обеспечения технологического лидерства России по определенным приоритетным направлениям промышленной политики Краснодарского края в 2017 г. было утверждено решение про формирование Промышленного кластера Краснодарского края «Кубань». Кластер сформирован на базе компаний-лидеров российского рынка в области производства продуктов питания – ООО «КЗ Гулькевичский» и ООО «ЮСК». Кластер создавался при активной поддержке администрации Краснодарского края и Ассоциации кластеров и технопарков. При этом деятельность кластера способствует повышению инвестиционной привлекательности предприятий пищевой промышленности, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности, расширению ассортимента производимой сельскохозяйственной техники, увеличению объема экспорта сырья и продовольствия, а также продукции сельскохозяйственного машиностроения.

Кроме того, участниками кластера являются 12 промышленных предприятий, 5 объектов технологической и образовательной инфраструктуры Краснодарского края. В 2017 г. совокупный объем отгруженных товаров собственного производства (выполненных работ и услуг собственными силами) участников кластера составил 13680,3 млн рублей, а количество рабочих мест – 2656 ед., из которых более 50 % относятся к числу высокопроизводительных.

Цель объединения участников кластера обеспечение продовольственной безопасности Краснодарского края, повышение конкурентноспособности участников кластера

на внутреннем и внешнем рынках, инвестиционная привлекательность региона. В настоящий момент участником кластера – ООО «Крахмальный Завод Гулькевичский», занимающего одно из ведущих мест среди российских производителей крахмалопродуктов, реализуется приоритетный инвестиционный проект «Организация серийного производства мальтодекстрина». Глубокая переработка зерна и производство импортозависимых продуктов являются одним из ключевых направлений развития экономики.

Проект обладает высоким потенциалом в части импортозамещения, а также экспортным потенциалом. В результате реализации проекта на территории России налажено производство конкурентоспособного, крайне востребованного продукта, обеспечено развитие смежных областей промышленности, значительно сокращена зависимость отечественного рынка от импорта мальтодекстрина.

Также на территории региона сформирован промышленный машиностроительный кластер, специализирующийся на производстве сельскохозяйственной техники и оборудования для агропромышленного комплекса, крупногабаритных оцинкованных металлических конструкций, оборудования для фотоэнергетики, нефтегазового комплекса и железнодорожного транспорта. При этом современные производственные предприятия, использующие передовые производственные технологии и образованные по кластерному принципу, к 2020 году составили основу экономики Краснодарского края.

Реализация кластерной политики подразумевает комплекс мер преимущественно регулятивного характера, направленных на устранение препятствий, возникающих на пути обмена знаниями и навыками, мешающих установлению взаимодействия и взаимозависимости между различными участниками кластера.

Все представленные примеры, безусловно, подчеркивают важность формирования промышленных кластеров для реализации политики импортозамещения, увеличения несырьевого экспорта высокотехнологичной продукции, повышение конкурентоспособности приоритетных отраслей промышленности и долгосрочного социально-экономического развития регионов России. Кластерный подход позволяет использовать кооперацию для интеграции и взаимного проникновения производственных цепочек, более эффективной передачи разработанных в научно-академической средетехнологий в промышленность (трансфер технологий), реализации межрегиональных инвестиционных проектов в рамках согласованных индустриальных моделей регионов.

Таким образом, конкуренция предприятий в условиях инвестиционно привлекательного региона приведет к значительным структурным сдвигам, но наиболее процветающими предприятиями будут те, которые смогут стать лидерами в наращивании квалифицированного кадрового потенциала, привлечении инновационных технологий, создании привлекательных условий для вложения инвестиций. Исследование социально-экономического развития Краснодарского края позволяет сделать вывод о готовности экономики края к переходу на инновационный путь развития.

Библиографические ссылки

1. Итоги социально-экономического развития края [Электронный ресурс] / Портал исполнительных органов государственной власти Краснодарского края. URL: <http://www.krasnodar.ru> (дата обращения: 12.05.2021).
2. Марков Л. С. Проблемы реализации кластерной политики в России // Научный эксперт. 2007. № 4.
3. Никулина О. В. Стратегические ориентиры инновационного развития экономики. Краснодар: Просвещение-Юг, 2020.
4. Производство основных видов промышленной продукции Краснодарского края : стат. сб. Краснодар, 2011.

5. Стратегия социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года [Электронный ресурс]. URL: <http://economy.krasnodar.ru/strateg/11/kuban.html> (дата обращения: 12.05.2021).

6. Портер М. Конкуренция. М. : Изд. дом «Вильямс», 2001.

7. Сумина Е. В., Зябликов Д. В. Технологические приоритеты стратегического развития региона в условиях цифровой индустриализации // Вопросы инновационной экономики. 2020. Т. 10, № 3. С. 1535–1554. Doi: 10.18334/vinec.10.3.110663.

References

1. Results of socio-economic development of the region [Electronic resource] / Portal of executive bodies of state power of the Krasnodar Territory. URL: <http://www.krasnodar.ru> (date of visit: 12.05.2021).

2. Markov L. S. Problems of cluster policy implementation in Russia // Scientific Expert. 2007. No. 4.

3. Nikulina O. V. Strategic guidelines for the innovative development of the economy. Krasnodar : Prosveshchenie-Yug, 2020.

4. Production of the main types of industrial products of the Krasnodar Territory : stat. sat. Krasnodar, 2011.

5. Strategy of socio-economic development of the Krasnodar Territory until 2020 [Electronic resource]. URL: <http://economy.krasnodar.ru/strateg/11/kuban.html> (date of visit: 12.05.2021).

6. Porter M. Competition. M. : Publishing house “Williams”, 2001.

7. Sumina E. V., Zyablikov D. V. Technological priorities of strategic development of the region in the conditions of digital industrialization // Issues of innovative economy. 2020. Vol. 10, No. 3, pp. 1535–1554. Doi: 10.18334/vinec.10.3.110663.

© Попов Д. Д., 2021

УДК 338.138

КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ КАК ФАКТОР КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РЕГИОНА ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ

Е. П. Романюк

Научный руководитель – Е. В. Сумина

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: katrinsv@yandex.ru, n343755@yandex.ru

Неравномерность развития территорий, обостряющаяся конкуренция, полярность регионов-доноров и регионов-реципиентов – все это определяет актуальность анализа проблем качества жизни населения страны в целом и ее регионов в частности. Участие государства в решении проблем регионов сгладит проблемы неравномерности их развития и позволит более эффективно реализовывать программы в области повышения качества жизни населения в каждом из них. Новая коронавирусная инфекция привела к существенному снижению количества рабочих мест, уменьшению доходов населения, что осложнило ситуацию на рынке труда регионов, тем самым ухудшив их конкурентоспособность.

Ключевые слова: качество жизни населения, конкурентоспособность региона, факторы конкурентоспособности региона, пандемия, COVID-19.

THE QUALITY OF LIFE OF THE POPULATION AS A FACTOR OF COMPETITIVENESS OF THE REGION DURING THE PANDEMIC

E. P. Romanyuk

Scientific supervisor – E. V. Sumina

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: katrinsv@yandex.ru, n343755@yandex.ru

The uneven development of territories, increasing competition, the polarity of donor regions and recipient regions – all this determines the relevance of the analysis of the problems of the quality of life of the population of the country as a whole and its regions in particular. The participation of the state in solving the problems of the regions will smooth out the problems of uneven development and will allow more effective implementation of programs in the field of improving the quality of life of the population in each of them. The new coronavirus infection led to a significant decrease in the number of jobs, a decrease in the income of the population, which complicated the situation in the labor market of the regions, thereby worsening their attractiveness.

Keywords: quality of life of the population, competitiveness of the region, factors of competitiveness of the region, pandemic, COVID-19.

Важнейшим системообразующим свойством экономической системы, участвующей в конкурентных процессах, является конкурентоспособность. Конкурентоспособность представляет собой свойство, имеющее общие родовые черты с конкурентоспо-

способностью других экономических систем, таких, как фирма, национальная экономика, и имеет специфику, обусловленную отличием региона как экономического агента от других экономических агентов [2].

Весьма интересен новый подход к оценке конкурентных ресурсов региона, к которым отнесены все региональные материальные и нематериальные факторы, имеющие рыночную оценку или способные увеличить ценность других факторов. При этом выделены такие новые виды этих ресурсов, как структурный и социальный капитал региона, нематериальный капитал его предприятий, его имидж и геополитическое положение [4].

В последнее время конкурентоспособность стран на мировом рынке стали проверять по фактору качества жизни.

Безусловно, главным богатством любой общественной системы является человеческий потенциал, в конечном счете, определяющий могущество страны и общества; главный фактор развития последних в современном мире – фактор человеческий. Итоги специальных исследований позволяют утверждать: страна с большим демографическим ресурсом при прочих равных условиях обладает и большей совокупной мощностью. Разумеется, сам этот ресурс сегодня определяется не только и не столько количественными, сколько качественными параметрами.

Состояние и тенденции динамики качества жизни населения становятся все более важными факторами развития любой страны и ее регионов. Для населения или региональных органов власти признаками «региональной конкурентоспособности» могут стать, например, сравнительное превосходство условий жизни, бюджетная самостоятельность, а симптомами поражения на поле конкурентной борьбы – механическое уменьшение численности населения людей в более благополучные районы, сокращение социальных программ, отсутствие внешних и внутрирегиональных инвестиций, в частности, по причине «бегства капитала» и т. п. В общем случае победа в конкурентной борьбе региона А с регионом Б может означать только то, что на первую территорию начинают перетекать и население, и капиталы побежденного региона, окончательно загоняя последний в затяжную депрессию.

В последнее время особенно популярным в России стал используемый в документах Программы развития ООН «индекс развития человеческого потенциала» (ИРЧП). Речь идет об интегральном показателе, рассчитываемом как среднеарифметическое значение трех обобщающих индикаторов:

- 1) ожидаемой продолжительности жизни (долголетия), фактически характеризующей составляющую «здоровье»;
- 2) достигнутого уровня образования, отражающего степень грамотности взрослого населения, полноту его охвата обучением в начальной, средней и высшей школе;
- 3) уровня материальной обеспеченности (дохода) – душевого БВП, скорректированного по паритету покупательной способности (и выражаемого в долларах) [1].

ИРЧП рассчитывается для более чем 120 стран, включая РФ; в зависимости от результатов расчетов каждая из них получает свой ранг (занимает соответствующее место).

Качество жизни признано международным сообществом одним из главных показателей, характеризующих развитие стран и народов и определяющих их конкурентоспособность. От скорости развития позитивных сдвигов в качестве жизни непосредственно зависят и положительные изменения социальных характеристик самого населения.

Мировой экономический кризис, вызванный пандемией коронавирусной инфекции, стал катализатором многих глобальных процессов. В этой связи вызывает интерес определение степени устойчивости региональных социально-экономических систем к пандемии COVID-19, поскольку такое исследование позволит более точно опреде-

лить инструменты для эффективного планирования регионального социально-экономического развития.

**Факторы конкурентоспособности региона в период пандемии,
влияющий на качество жизни**

Фактор	Влияние
Демографический фактор	Плотность населения, стимулирующая проявление агломерационных эффектов, в условиях пандемии коронавируса является одним из факторов риска, в результате чего экономика оказывается в большей степени затронутой пандемией [5]. Распространение вируса усиливает уже сложившиеся в течение последних лет до пандемии тренды внутренней миграции населения, подчеркивает важность учета фактора плотности населения в пандемийный период, поскольку риск заражения тем выше, чем более плотная среда и чем меньше дистанция при контакте с инфицированными. Кроме того, высокоплотная застройка делает соблюдение социальной дистанции практически невозможным, а передвижения на общественном транспорте становятся одним из существенных факторов распространения коронавируса
Уровень безработицы и бедности, а также отсутствие образования и жилья [13]	В результате значительного увеличения количества случаев заражения численность работающего населения сократилась, что привело к серьезному кризису в промышленном секторе экономики
Рынки труда и эффективная политика социального страхования	Данные показатели могут быть противодействием к пандемии, их развитие смягчит экономический спад в результате распространения COVID-19
Экспансионистская бюджетно-налоговая и денежно-кредитная политика	Для определения степени влияния мер бюджетно-налоговой поддержки, таких как субсидии на заработную плату, кредиты для малого бизнеса, финансовые гарантии, на экономику стран применяется метод вычислимых моделей общего равновесия (CGE) [6]
Оценка социально-экономического развития регионов путем построения интегральных индексов	В настоящее время существуют рейтинги, характеризующие различные социально-экономические аспекты развития регионов. Так, «РИА Рейтинг» разрабатывает рейтинг социально-экономического положения регионов, качества жизни, кредитоспособности и научно-технологического развития. Рейтинг социально-экономического положения регионов рассчитывается на основе агрегирования групп показателей, характеризующих экономическую, социальную и бюджетную сферы регионов. Каждая группа показателей включает ряд количественных индикаторов за соответствующий отчетный год. Анализируемые показатели распределены по 4 группам: показатели масштаба экономики, эффективности экономики, бюджетной сферы, социальной сферы

Таким образом, качество жизни признано международным сообществом одним из главных показателей, характеризующих развитие стран и народов и определяющих их конкурентоспособность. Также конкурентоспособность определяется рядом других факторов, которые в совокупности позволяют дать оценку качества жизни отдельно взятого региона. Развитие позитивных сдвигов в качестве жизни непосредственно зависит от положительных изменений социальных характеристик самого населения [7].

Поскольку пандемия не закончилась, сложно всесторонне оценить масштабы ее влияния на экономику страны, отдельные отрасли народного хозяйства и качество жизни населения. Но с уверенностью можно утверждать, что негативные ее последствия отразились на качестве жизни населения.

Библиографические ссылки

1. Докторович А. Смысл и методика расчета индекса развития человеческого потенциала // Российский экономический журнал. 2021. № 8.
2. Калюжкова К. Я. Конкурентоспособность регионов в условиях глобализации. М., 2019.
3. Лексин В. Феномен конкурентоспособности регионов в условиях глобальной экономики // Российский экономический журнал. 2019. № 4. С. 86–92.
4. Пузанов А.С. Города на передней линии борьбы с коронавирусом: обзор международной экспертной повестки и оценка ее адекватности российским реалиям [Электронный ресурс]. URL: https://www.urbaneconomics.ru/sites/default/files/3_mezhdunarodnyy_obzor.pdf (дата обращения: 15.11.2021).
5. Кафаро П. Урок пандемии COVID-19 об опасностях плотности населения. 2020. URL-адрес: <https://sustainability.colostate.edu/humannature/lesson-from-covid-19-pandemic/> (дата обращения: 15.12.2021).
6. Гутте С., Перан Т., Порчер Т. Роль экономических структурных факторов в определении показателей смертности от пандемии: данные о вспышке COVID-19 в мире // Исследования в области международного бизнеса и Финансы. 2020. № 54.
7. Лексин В. Региональная диагностика: сущность, предмет и метод, специфика применения в современной России // Российский экономический журнал. 2019. № 9-10, С. 77–78.

References

1. Doktorovich A. The meaning and methodology of calculating the human development index // Russian Economic Journal. 2021. No. 8.
2. Kalyuzhkova K. Ya. Competitiveness of regions in the context of globalization. M., 2019.
3. Leksin V. The phenomenon of competitiveness of regions in the global economy // Russian Economic Journal. 2019. No. 4, pp. 86–92.
4. Puzanov A. S. Cities on the front line of the fight against coronavirus: review of the international expert agenda and assessment of its adequacy to Russian realities [Electronic resource]. URL: https://www.urbaneconomics.ru/sites/default/files/3_mezhdunarodnyy_obzor.pdf (accessed: 12.15.2021).
5. Kafaro P. Lesson of the COVID-19 pandemic about the dangers of population density. 2020. URL: <https://sustainability.colostate.edu/humannature/lesson-from-covid-19-pandemic/> (accessed: 12.15.2021).
6. Gutte S., Peran T., Porcher T. The role of economic structural factors in determining mortality rates from the pandemic: data on the COVID-19 outbreak in the world // Research in international business and Finance. 2020. No. 54.
7. Leksin V. Regional diagnostics: essence, subject and method, specifics of application in modern Russia // Russian Economic Journal. 2019. No. 9-10, pp. 77–78.

© Романюк Е. П., 2021

УДК 755

**ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫМ ПРЕДПРИЯТИЕМ
ПРИ ЕГО УЧАСТИИ В МУЛЬТИМОДАЛЬНЫХ ПЕРЕВОЗКАХ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ**

Т. Н. Петрова
Научный руководитель – Г. Г. Левкин

Омский государственный университет путей сообщения
Российская Федерация, 644046, г. Омск, просп. Маркса, 35
E-mail: t.n.petrova99@gmail.com

В статье приведено описание транспортных узлов в мультимодальных перевозках федерального значения. Были изучены понятийные аспекты мультимодальных перевозок. Перечислены основные требования, предъявляемые к транспортным узлам и мультимодальным перевозкам на федеральном уровне.

Ключевые слова: мультимодальные перевозки федерального уровня, транспортные узлы, логистика.

**ORGANIZATION OF MANAGEMENT OF A TRANSPORT ENTERPRISE
WITH ITS PARTICIPATION IN MULTIMODAL TRANSPORTATION
OF FEDERAL SIGNIFICANCE**

T. N. Petrova
Scientific supervisor – G. G. Levkin

Omsk State University of Railway Transport
35, Marx Av., Omsk, 644046, Russian Federation
E-mail: t.n.petrova99@gmail.com

The article provides a description of transport hubs in multimodal transportation of federal significance. Conceptual aspects of multimodal transportation were studied. The main requirements for transport hubs and multimodal transportation at the federal level are listed.

Keywords: multimodal transportation at the federal level, transport hubs, logistics.

При организации управления транспортным предприятием важное значение имеет территориальное расположение.

На территории Российской Федерации можно выделить несколько крупных транспортных центров, которые развиваются как мультимодальные транспортные узлы.

Мультимодальные транспортные узлы федерального значения формируются в центрах действительно крупнейших экономических районов Российской Федерации. Данный центр должен обладать развитой транспортной инфраструктурой, на его территории должны быть достаточно развиты и эффективно функционировать несколько видов транспорта и существовать объективные условия для их дальнейшей модернизации и обеспечения комплексной, взаимоувязанной работы всех имеющихся видов транспорта. Необходимо, чтобы данный узел был способен в оперативном режиме осуществлять доставку грузов в пределах зоны своего влияния, в прямом, интермодальном и мультимодальном сообщениях. Кроме того, такой центр, для того чтобы являться мультимо-

дальним транспортным узлом федерального значения, должен иметь достаточно развитой складской и терминальный комплекс, способный принять и переработать грузы не только для того региона (субъекта Федерации), в котором он расположен, но и для всего экономического района, федерального округа. Должна быть развита сеть страховых компаний и банков, способных оказать необходимые услуги во всей зоне влияния данного узла как грузоотправителям и грузополучателям, так и транспортным, складским компаниям. Это страхование грузов и пассажиров, ведение дел в случае наступления страховых выплат, предоставление займов и кредитов на модернизацию транспортной и складской инфраструктуры. Необходимо, чтобы в данном центре имелись достаточно крупные компании – операторы перевозок, способные в дальнейшем взять на себя функции единого оператора мультимодальных транспортных перевозок в пределах зоны влияния федерального мультимодального транспортного узла, а возможно и России [1].

Мультимодальный транспортный узел федерального значения должен иметь через международные транспортные коридоры выходы за границы Российской Федерации и являться центром по переработке и транспортировке международных, в том числе транзитных грузов. Данные узлы должны иметь устойчивые связи с зарубежными мультимодальными транспортными узлами. Тогда мультимодальные транспортные узлы федерального значения будут выступать и как международные мультимодальные транспортные узлы, так как на них будет замкнут международный грузопоток, поступающий из-за рубежа для всего экономического района (федерального округа), аккумулироваться, а в дальнейшем отправляться за рубеж грузы, предназначенные на экспорт с территории, которую данный мультимодальный транспортный узел охватывает.

Кроме того, они будут являться узловыми точками, позволяющими собирать информацию, отслеживать и контролировать прохождение международных транзитных грузов, в том числе и контейнеров, обеспечивать весь комплекс.

Они также будут использоваться в качестве международных мультимодальных транспортных узлов, поскольку на них будут закрыты международные грузопотоки, поступающие из-за рубежа для всего экономического района (федерального округа), товары, предназначенные для экспорта с территории, которую охватывает этот мультимодальный транспортный узел, будут накапливаться, а затем отправляться за границу.

Кроме того, они будут узловыми точками, позволяющими собирать информацию, отслеживать и контролировать прохождение международных транзитных грузов, в том числе контейнеров, и предоставлять весь комплекс услуг для этих грузов, пока они находятся в зоне влияния этого мультимодального транспортного узла федерального значения.

В настоящее время на территории Российской Федерации сформировано и продолжает развиваться несколько мультимодальных транспортных соединений федерального уровня. Они расположены в Москве, Санкт-Петербурге, Калининграде, Ростове-на-Дону, Нижнем Новгороде (Самара), Екатеринбурге, Новосибирске, Владивостоке[2].

Таким образом, при организации управления транспортным предприятием при его участии в мультимодальных перевозках большое значение имеет территориальное расположение логистической компании. Оно определяет основные наиболее выгодные транспортные маршруты и влияет на выбор подходящего транспорта.

Интермодальная технология – это вид перевозок, при котором в пункте перегрузки на другой вид транспорта груз не перегружается, а передается на транспортное средство другого вида транспорта в той же грузовой единице или емкости, в которую он был загружен у производителя.

В современных условиях развития экономики соблюдение принципов системы управления качеством транспортных услуг служит гарантом стабильности и показателем высокого уровня качества предоставляемых транспортных услуг.

Основное требование к перевозчикам, осуществляющим пассажирские рейсы – безопасность всех участников дорожного движения, включая людей и багаж, находящийся в салоне. Это регламентирует законодательство РФ: Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» № 196 от 10.12.1995 г. с ред. 26.07.2017 г. Для организации перевозки на автобусе требуется оформление договора фрахтования в письменной форме соответственно главе 4 статьи 27 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» № 259 08.11.2007 г. с ред. от 03.07.2016 г. Сами правила перевозки утверждены Постановлением РФ № 112 от 14.02.2009 г. с ред. 28.04.2015 г. Основные требования предъявляются к самому транспортному средству (ТС) и его исправности [3].

Взяв за основу международные стандарты качества ISO 9001:2000, компания в праве создавать собственные нормы в области пассажирских перевозок, а также осуществлять тщательный контроль их соблюдения на всех этапах деятельности. Важно то, что внедряемые принципы охватывают весь спектр бизнес-процессов компании: менеджмент, производство, и даже такие вспомогательные области, как документооборот, работа с персоналом и так далее.

Деятельность компании, производящей пассажирские перевозки автомобильным транспортом, основывается не только на разработке, но и на внедрении и развитии созданных положений в общий процесс бесперебойного функционирования компании-заказчика, а также в работу каждого отдельно взятого сотрудника [4].

Таким образом, управление качеством транспортных услуг при перевозке пассажиров автомобильным транспортом с использованием интермодальной технологии основано на соответствии требованиям безопасности и улучшении логистического сервиса.

Модернизация цифровой трансформации логистических процессов предприятий транспортного комплекса позволяет постоянно развиваться, повышать скорость, качество, удобство обслуживания пассажиров и перевозки грузов [5].

Цифровой трансформации подвержены все элементы транспортно-логистического процесса.

Политика государства в области цифровых технологий определена в Программе «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 28 июля 2017 г. N 1632-р. Одной из целей данной Программы является создание экосистемы цифровой экономики Российской Федерации, в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности и обеспечено эффективное взаимодействие, включая трансграничное, бизнеса, научно- образовательного сообщества, государства и граждан [6].

Вопросами цифровизации озадачены все отрасли производства и промышленности, в том числе и транспортно-логистический комплекс. В целях реализации государственной программы 28 октября 2019 года совет директоров ОАО «РЖД» утвердил «Стратегию цифровой трансформации компании до 2025 года». Документ определяет концептуальные основы и принципы трансформации компании в условиях цифровой экономики, задает приоритетные направления цифровизации, включая вопросы импортозамещения в области ИТ, а также необходимые для изменений ресурсы и технологии. В соответствии со Стратегией компания выходит на новый инновационный уровень и вступает в технологическую революцию [7].

Прорабатывая стратегию цифровой трансформации, ОАО «РЖД» уделило этому вопросу большое внимание, понимая, что переход на цифровые технологии – это изменение мышления кадрового потенциала и корпоративной культуры компании.

Основной инициативой развития транспортно-логистических услуг является создание автоматизированного ресурса ведения единого каталога услуг в области

грузовых перевозок, обеспечивающего доступ потребителей ко всему спектру услуг, условий и параметров перевозки грузов.

Ключевой инициативой развития пассажирского комплекса в дальнейшем следовании является цифровизация клиентских сервисов и бизнес-процессов.

В условиях технологической революции все отрасли переходят на Индустрию 4.0, где данные и аналитика в цифровой форме являются центральными компонентами и факторами производства во всех сферах социально-экономической деятельности, что повышает конкурентоспособность страны.

Цифровая корпоративная культура играет одну из важнейших ролей как инструмент реализации цифровой трансформации транспортной отрасли.

Основными направлениями цифровой корпоративной культуры являются обучение и подготовка сотрудников, вовлеченных в процесс цифровой трансформации и создание института «агентов изменений» – сотрудников, деятельность которых направлена на обучение других сотрудников, непосредственное участие в мероприятиях по управлению изменениями, обеспечение мониторинга хода цифровой трансформации, обобщение передового опыта и его распространение.

Помимо корпоративной культуры существует ряд направлений транспортной отрасли, подлежащих первоочередной цифровой трансформации:

- развитие транспортно-логистических систем в едином транспортном пространстве на основе ориентированности на клиентов;
- создание и внедрение динамических систем управления перевозочным процессом с использованием искусственного интеллекта;
- внедрение инновационных систем автоматизации и механизации станционных процессов («интеллектуальная станция»);
- разработка и внедрение перспективных технических средств и технологий инфраструктуры путевого комплекса, железнодорожной автоматики и телемеханики, электрификации и электроснабжения, инновационных информационных и телекоммуникационных технологий;
- установление требований для создания и внедрения инновационного подвижного состава;
- развитие системы управления безопасностью движения и методов управления рисками, связанных с безопасностью и надежностью перевозочного процесса;
- разработка и внедрение технических средств и технологий для развития скоростного и высокоскоростного движения;
- развитие технологий организации грузового тяжеловесного движения;
- повышение энергетической эффективности производственной деятельности;
- внедрение наилучших доступных технологий в природоохранной деятельности;
- развитие системы управления качеством [8].

Процесс цифровизации транспорта невозможен без оптимизации бизнес-процессов и переработки нормативно-правовой базы. Трансформация влечет за собой внесение изменений в сложившиеся производственные процессы и механизмы функционального взаимодействия между подразделениями, создание проектного офиса реализации стратегии цифровой трансформации, организацию взаимодействия с научным отраслевым комплексом для участия в создании цифровых платформ и осуществления научной экспертизы на всех этапах разработки продукта.

Одним из элементов стратегии цифровой трансформации на железнодорожном транспорте являются цифровые платформы управления перевозочным процессом. В процессе разработки и внедрения цифровых платформ происходит пересмотр регламентов взаимодействия и оптимизация бизнес-процессов между подразделениями.

Цифровая трансформация это не только технологическая, но и, главным образом, управленческая задача. Ключевые процессы перехода к цифровизации это:

- переход от простой автоматизации процессов к их трансформации;
- разработка новых технологических процессов;
- актуализация нормативной базы, разработка отраслевых стандартов;
- обеспечение безопасности;
- модернизация объектов инфраструктуры, оптимизация парка подвижного состава;
- создание новой корпоративной культуры;
- развитие кадрового потенциала;
- привлечение и внедрение инновационных технологий через специализированные фонды и долгосрочное партнерство с технологическими лидерами [4].

Таким образом, модернизация цифровой трансформации логистических процессов предприятий транспортного комплекса позволяет постоянно улучшать качество логистической деятельности. Она помогает сократить временные затраты на многие логистические операции.

Библиографические ссылки

1. Балалаев А. С., Леонтьев Р. Г. Транспортно-логистическое взаимодействие при мультимодальных перевозках [Электронный ресурс] : монография. М. : УМЦ ЖДТ, 2012. 268 с. URL: <http://e.lanbook.com/book/6060> (дата обращения: 12.05.2021).
2. Голоскоков В. Н. Инновационная логистика на железнодорожном транспорте России : монография. М. : Креативная экономика, 2011. 504 с.
3. Каликина Т. Н. Организация пассажирских перевозок : конспект лекций. Хабаровск : Изд-во ДВГУПС, 2007. 136 с.
4. Сервис на транспорте : учеб. пособие для студентов вузов / В. М. Николашин, Н. А. Зудилин, А. С. Синицына и др. ; под ред. В. М. Николашина. 2-е изд., испр. М. : Академия, 2016. 272 с.
5. Левкин, Г. Г. Основы логистики : учеб. пособие. М. : Инфра-Инженерия, 2014. 240 с.
6. Гаджинский А. М. Логистика : учебник для бакалавров. 21-е изд. М. : Дашков и К, 2014. 419 с.
7. Пустохина И. В. Современные тенденции развития логистики. М. : Российский экономический университет им. Г. В. Плеханова, 2017. С. 339–345.
8. Иловайский Н. Д., Киселев А. Н. Сервис на транспорте (железнодорожном) : учебник для вузов. М. : Маршрут, 2003. 585 с.
9. Копылова Е. В., Куликова Е. Б. Сервис на транспорте (железнодорожном) : учеб. пособие по дисциплине «Сервис на транспорте». М. : МИИТ, 2019. 216 с.

References

1. Balalayev A. S., Leont'yev R. G. Transportno-logisticheskoye vzaimodeystviye pri mul'timodal'nykh perevozkakh. [Elektronnyy resurs] : monografiya. M. : UMTs ZhDT, 2012. 268 s. URL: <http://e.lanbook.com/book/6060> (data obrashcheniya: 12.05.2021).
2. Goloskokov V. N. Innovatsionnaya logistika na zheleznodorozhnom transporte Rossii : monografiya. M. : Kreativnaya ekonomika, 2011. 504 s.
3. Kalikina T. N. Organizatsiya passazhirskikh perevozok : konspekt lektsii. Khabarovsk : Izd-vo DVGUPS, 2007. 136 s.
4. Servis na transporte : ucheb. posobiye dlya studentov vuzov / V. M. Nikolashin, N. A. Zudilin, A. S. Sinitsyna i dr. ; pod red. V. M. Nikolashina. 2-e izd., ispr. M. : Akademiya, 2016. 272 s.
5. Levkin G. G. Osnovy logistiki: ucheb. posobiye. M. : Infra-Inzheneriya, 2014. 240 s.

6. Gadzhinskiy A. M. Logistika : uchebnik dlya bakalavrov. 21-e izd. M. : Dashkov i K, 2014. 419 s.
7. Pustokhina I. V. Sovremennyye tendentsii razvitiya logistiki. M. : Rossiiskii ekonomicheskii universitet im. G. V. Plekhanova, 2017. S. 339–345.
8. Ilovaïskii N. D., Kiselev A. N. Servis na transporte (zheleznodorozhnom) : uchebnik dlya vuzov. M. : Marshrut, 2003. 585 s.
9. Kopylova E. V., Kulikova E. B. Servis na transporte (zheleznodorozhnom) : ucheb. posobiye po distsipline “Servis na transporte”. M. : MIIT, 2019. 216 s.

© Петрова Т. Н., 2021

УДК 656.01

К ВОПРОСАМ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С ПОСТАВЩИКАМИ ВО ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Б. А. Ермахан

Научный руководитель – М. Б. Ташкынбаева

Казахский национальный исследовательский технический университет имени К. И. Сатпаева
Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Сатпаева, 22
E-mail: rest@mail.ru

В статье приведено описание процессов выбора поставщиков во внешнеэкономической деятельности на основе сложившейся практики. Приведены источники для уточнения списка поставщиков. Проведен обзор критериев, наиболее часто используемых организациями при работе на внешнем рынке.

Ключевые слова: поставщик, взаимодействие, контрагент, надежность, внешнеэкономическая деятельность.

QUESTIONS ABOUT COOPERATION WITH SUPPLIERS IN FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY

B. A. Ermakhan

Scientific supervisor – M. B. Tashynbaeva

Kazakh National Research Technical University named after K. I. Satpayev
22, Satpayev str., Almaty, Republic Kazakhstan
E-mail: rest@mail.ru

The article describes the processes of selecting suppliers in foreign economic activity on the basis of established practice. Sources are provided to clarify the list of suppliers. The review of the criteria most often used by organizations when working in the foreign market is carried out.

Keywords: supplier, interaction, counterparty, reliability, foreign economic activity.

Взаимодействие с поставщиками начинается с их поиска. Поиск и анализ поставщиков должен проводиться систематически с использованием всевозможных источников информации.

Выбор иностранного контрагента полезно начинать с поиска наиболее доступной информации о солидных, надежных фирмах, занимающихся в избранной стране (или странах) торговлей соответствующими товарами, и постепенно накапливать такую информацию до максимально возможного объема [1]. Поиск необходимой информации о рынках, ценах, клиентах, товарах – важная стадия внешнеторговых операций.

Для сбора информации, необходимой для применения перечисленных критериев нельзя ограничиваться одним источником информации. Требуется использование разнообразных источников. Ими могут быть, например:

- собственное расследование;
- местные источники, такие, как действующие на данной территории юридические лица или «осведомители» официальных органов;

- банки и финансовые институты;
- конкуренты потенциального поставщика;
- торговые ассоциации, например Торгово-промышленная палата РФ;
- информационные агентства;
- интернет-ресурсы – поисковики Google, Яндекс и зарубежные оптовые платформы Alibaba, Taobao, 1688, Made-in-China, eSources, Goolzi, b2b-zentrum, 4wholesaleusa;
- государственные источники, такие, как регистрационные палаты, налоговая, лицензионные службы и пр., обладающие открытой для ознакомления информацией [2].

Большое количество и разнообразие потенциальных поставщиков приводит к тому, что особое внимание уделяется проблеме выбора тех, которые могли бы с наибольшим эффектом обеспечить успешную производственно-сбытовую деятельность предприятия.

Иностранный поставщик, рассматриваемый в качестве делового партнёра, подбирается по ряду критериев. Важен предмет предстоящей сделки, её вид, какой стране будет заключаться договор и где подлежать исполнению. Имеет значение ситуация на рынке, конъюнктура, обстановка касательно конкурентов. Все эти факторы следует проанализировать и учесть – тогда странничество получится плодотворным и взаимовыгодным.

При выборе иностранного поставщика можно использовать критерии выбора иностранного поставщика, некоторые методы выбора поставщика и способы закупок. Также существует неформальный выбор поставщика.

При выборе лучшего поставщика рекомендуется изучить существующих и потенциальных поставщиков, используя критерии выбора поставщика. Иностранный поставщик, рассматриваемый в качестве делового партнёра, подбирается по ряду критериев. Важен предмет предстоящей сделки, её вид, какой стране будет заключаться договор и где подлежать исполнению. Имеет значение ситуация на рынке, конъюнктура, обстановка касательно конкурентов. Все эти факторы следует проанализировать и учесть – тогда взаимодействие получится плодотворным и взаимовыгодным. Результаты оценки конкурирующих компаний-поставщиков дают возможность заключить внешнеторговый контракт, учитывающий все необходимые требования организации по взаимоотношению с поставщиком.

Обстоятельное изучение иностранных фирм охватывает широкий круг вопросов. Существуют качественные и количественные характеристики. Опишем критерии выбора иностранного поставщика по качественным характеристикам.

Это характеристика фирмы, в которой необходимо выяснить правовой статус фирмы, правоспособность согласно учредительным документам, реквизиты, подтверждающие регистрацию в торговом реестре своей страны, юридический адрес и его соответствие реальному адресу.

Оценивается характер деятельности фирмы и ее специализация, объем производства и портфель заказов, торговые обороты (в динамике за последние несколько лет), доля на рынке соответствующих товаров.

Выясняется зарубежная деятельность и деловые связи, проводится анализ репутационных издержек организации, оценивается финансовое участие в других фирмах, наличие дочерних компаний, филиалов, представителей в России и зарубежных странах, коммерческая репутация в деловых кругах.

Нужно понять, соответствует ли цена качеству и уровню обслуживания. Цена – важный показатель, такой же, как и возможность скидок. Но это наименьший по важности параметр, на основании которого нужно принимать окончательное решение о работе с поставщиком. Цена всегда может быть предметом переговоров, в то время как скорость поставок или качество продукции не так-то просто улучшить.

Ее платежеспособность и кредитоспособность, отношения с финансово-кредитными учреждениями, банковские реквизиты. Также существуют основные финансовые факторы, влияющие на выбор поставщика: коэффициент обеспеченности собственными средствами; коэффициент текущей ликвидности; коэффициент оборачиваемости дебиторской задолженности; показатели профессионального опыта; индекс лояльности покупателей и обеспеченности ресурсами [18]. Финансово стабильный поставщик имеет возможность предоставить заказчику кредитные условия, более глубокие скидки, маркетинговые программы и другие ресурсы.

Компетентность и ответственность – это умение решать поставленные задачи, организация должна определить подходит ли ей продукт, нужен ли он в ассортименте; отвечает ли этот поставщик необходимым основным требованиям; может ли данный поставщик выполнять условия по доставке, упаковке, гарантийным обязательствам и другим параметрам. Ответственный поставщик ведет эту работу системно, регулярно запрашивая обновленные данные у производителей. С другой стороны, он, взаимодействуя с множеством клиентов, получает представление о тенденциях, намечающихся в отрасли, и на этом основании может искать невостребованные пока, но полезные варианты производителей, моделей, комплектаций.

Мощности способны удовлетворить потребности сети. Чтобы вовремя и в нужном количестве поставщик обеспечивал товаром, организация должна определить обладает ли поставщик необходимыми мощностями (производственными или складскими). Несвоевременная поставка может принести большой вред.

Нужно знать, имеются ли у поставщика системы контроля качества, запасов, издержек, бюджета, персонала и информации. Для этого необходимо знать:

каким образом контролируется качество продукции; как хранится продукция на распределительном складе; как строится договорная работа с контрагентами и кто контролирует выполнение договоров; какие требования предъявляются к покупателям в части обмена информацией. Если поставщик недостаточно контролирует качество продукции, то возможны брак, возвраты и недовольство покупателей. Чтобы убедиться в системах контроля, необходимо побывать на заводе или на складе у потенциального поставщика. При отсутствии контроля за качеством продукции или условиями хранения торговая сеть столкнется с проблемами у себя на складах.

Наличие у поставщика всех необходимых разрешений, гигиенических, ветеринарных и пожарных сертификатов, подтверждение таможенной чистоты и законности продукции обеспечивает заказчику гарантию безопасной торговли. Сертификация продукции гарантирует, что товар на 100 % изготовлена в соответствии с нормами и требованиями безопасности и в его качестве не может быть сомнений. Покупатель знает о наличии сертификата на товар, уверен, что можно использовать его по назначению. В противном случае все расходы на получение разрешений и сертификатов ложатся на торговую сеть.

Очень важно, чтобы ценности поставщика и заказчика совпадали. В таком случае они оба смогут лучше слышать своего конечного потребителя и понимать его запросы. Важно не просто зарабатывать деньги на продаже такого товара, но и понимать, что важно для покупателей такого товара. Это условие играет важную роль при реализации товаров, которые удовлетворяют высшие и жизненно важные потребности людей.

Это наличие электронных и мобильных средств связи, возможность командировок и обмена электронными данными. Если представитель поставщика постоянно недоступен по мобильному телефону или отсутствует на рабочем месте, то все «горящие» вопросы (срочно допоставить такой-то товар или решить вопрос по браку либо возврату, сообщить о пересортице или срочно ответить, почему в инвойсе не учтена наша обычная скидка за объем) решать будет не с кем.

Оценка стабильности поставщика одно из важнейших свойств поставщика для розничной сети. Нестабильные поставки означают необходимость поддерживать избыточный запас на случай внезапного дефицита, что, в свою очередь, означает издержки на складские расходы, на хранение товара и закупку избыточных партий. Желательно, чтобы пункт о стабильности поставок был включен в контракт

В первую очередь необходимо убедиться в том, что будущий зарубежный партнёр преследует ясные деловые цели и настроен на совместную борьбу с трудностями, которые, так или иначе, возникают в процессе ведения бизнеса. Деловые отношения должны приносить обеим сторонам взаимную финансовую выгоду, а это невозможно без совпадения интересов.

Критерии выбора иностранного поставщика по количественным характеристикам представляют примерно так, как в таблице.

Критерии выбора иностранного поставщика по количественным характеристикам

Наименование критерия	Определение
Интегральная оценка поставщика	Общая количественная оценка изготовителя и поставщика по всем показателям качества за определенный период времени
Совокупный уровень качества поставляемой продукции	Количественная характеристика, отражающая суммарный уровень качества поставляемой продукции при поставке одним изготовителем и поставщиком несколько видов материалов
Уровень качества поставляемой продукции	Количественная характеристика, отражающая уровень брака, обнаруженного при входном контроле, в производстве, у потребителя
Уровень организации поставок	Количественная характеристика, отражающая надежность и ритмичность поставок, выполнение требований по замене продукции
Уровень перспективности поставщика	Количественная характеристика, отражающая потенциал изготовителя и поставщика по обеспечению качества
Степень лояльности поставщика	Количественная характеристика, отражающая приверженность поставщика к интересам компании

Данные критерии зачастую используются компаниями без изменений и тщательной детализации, но, учитывая особенности закупки продукции и современные условия компании при анализе поставщиков, следует особое внимание уделять количественными характеристиками: стоимости транспортировки и таможенной очистки продукции, опыту работы с продукцией поставщика, его перспективность, уровень взаимопонимания с поставщиком, выражающаяся в его лояльности, а также отлаженная организация поставок.

Поиск фирм-контрагентов может проводиться в пределах одной страны или группы стран с учетом международных обязательств России, вытекающих из торгово-экономических соглашений с соответствующими государствам.

Выбирать страну покупки импортного товара целесообразно из группы известных стран-производителей и экспортеров, используя маркетинговое исследование и анализируя рынок. Существенное значение для российских импортеров имеют качественные характеристики товара, производимого в соответствующей стране и предлагаемого к поставке, объем предоставляемых гарантий и услуг, географическая близость страны покупки, уровень предлагаемых цен. Если намечено купить за рубежом крупную партию товара, не обязательно все количество закупать в одной стране, но при определенных условиях можно распределить эту закупку среди двух и более стран.

В последнее десятилетие произошло большое количественное расширение круга иностранных контрагентов, которое одновременно сопровождалось резким ухудшением их качественного состава. Поэтому следует вступать в деловые отношения с теми иностранными фирмами, которые известны на рынке, стремятся упрочить свои пози-

ции и дорожат своей репутацией. В расчете на более отдаленную перспективу полезно постепенно создавать стабильную группу иностранных контрагентов по возможности в нескольких странах. Необходимой предпосылкой этого является постоянное добротное изучение иностранных фирм и их конкретных представителей.

Анализ поставщика, как и выбор способа его анализа, зависит от данных, представляемых различными подразделениями компании. Инженерные службы оценивают возможности поставщика по производству технологически сложной продукции и могут со знанием дела рассуждать о её качественных характеристиках. Диспетчерская служба, к примеру, предоставляет информацию о сроках поставки закупаемых товарно-материальных ресурсов. Промышленные отделы могут отозваться об удобстве и рациональности использования ресурсов в процессе производства. Данный метод подразумевает использование большого количества разнообразной информации из различных источников, которая позволяет оценивать факторы в равном значении и не даёт рациональной картины, так как фактически каждый фактор будет иметь свой удельный вес влияния на деятельность компании.

В специализированных внешнеэкономических организациях ведется систематическое изучение иностранных фирм и представляющих их лиц. Эта работа сосредоточена в каждом оперативном подразделении (специализированной фирме) по профилю его товарной номенклатуры, а в обобщенном виде информация о фирмах аккумулируется по блокам в соответствующем функциональном отделе (конъюнктурном или маркетинга). Там формируются банки данных об иностранных фирмах с использованием современной компьютерной технологии, ведутся фирменные досье, составляются справки на фирмы, сведения о переговорах, о деловых отношениях с соответствующими фирмами.

В последнее время традиционные методы поиска, анализа и выбора поставщиков модернизируются и дополняются новыми формами и методами [3]. Среди основных методов выбора поставщика выделяют следующие: метод рейтинговых оценок, метод оценки затрат, метод доминирующих характеристик, метод категорий предпочтения.

Планирование и осуществление более тесного взаимодействия с поставщиками после поиска нужной информации о нем начинается с выбора поставщиков, соответствующих данной заявке. Поиск и анализ поставщиков должен проводиться систематически с использованием всевозможных источников информации.

В последнее время традиционные методы поиска, анализа и выбора поставщиков модернизируются и дополняются новыми формами и методами [4].

Каждому из приведённых методов свойственна особая характеристика, отличающая его от других, а также свои преимущества и недостатки. Контрольные процедуры как комплекс методов анализа эффективности и методики обоснования выбора иностранного поставщика для заключения внешнеторгового контракта, предназначенные для отбора поставщика и оценки значимых параметров контракта, могут быть положены в основу стандарта внутреннего контроля эффективности внешнеторгового контракта как методический инструментальный формирования оптимальной внешнеторговой политики компаний-импортеров.

Библиографические ссылки

1. Поиск и выбор иностранных контрагентов [Электронный ресурс]. URL: <https://lektsii.net/1-171978> (дата обращения: 01.05.2020).
2. Гаджинский А. М. Логистика : учебник. 21-е изд. Москва : Дашков и К, 2017. 420 с.
3. Васин С. М., Шутов В. С. Управление рисками на предприятии : учеб. пособие. М. : КноРус, 2018. 300 с.
4. Бугай В. А. Методика выбора иностранного поставщика. 2018. № 12. С. 288–292.

References

1. Search and selection of foreign counterparties [Electronic resource]. URL: <https://lektsii.net/1-171978>. Title from the screen (date of visit: 01.05.2020).
2. Gadzhinsky A. M. Logistics : textbook. 21st ed. Moscow : Dashkov and K, 2017. 420 p.
3. Vasin S. M., Shutov V. S. Risk management at the enterprise : a textbook. Moscow : KnoRus, 2018. 300 p .

© Ермахан Б. А., 2021

УДК 338.24

ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Ю. А. Алексеева¹, А. А. Чуваева²

¹Красноярский государственный театр оперы и балета имени Д. А. Хворостовского
Российская Федерация, 660017, г. Красноярск, ул. Перенсона, 2

²Астраханская государственная консерватория
Российская Федерация, 414000, г. Астрахань, ул. Советская, 23
E-mail: limpopo.kras@mail.ru

Статья рассматривает вопросы формирования государственно-частного партнерства в социальной сфере. Показаны правовые условия формирования партнерства государства и бизнеса в сфере социальных услуг и возможные формы его реализации.

Ключевые слова: социальная сфера, государственно-частное партнерство, правовые условия, проекты ГЧП.

ISSUES OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE SOCIAL SPHERE

Yu. A. Alekseeva¹, A. A. Chuvaeva²

¹Krasnoyarsk State Opera and Ballet Theater named after D. A. Hvorostovsky
2, Perenson Str., Krasnoyarsk, 660017, Russian Federation

²Astrakhan State Conservatory
23, Sovetskaya Str., Astrakhan, 414000, Russian Federation
E-mail: limpopo.kras@mail.ru

The article considers the issues of formation of public-private partnership in the social sphere. The legal conditions for the formation of a partnership between the state and business in the field of social services and possible forms of its implementation are shown.

Keywords: social sphere, public-private partnership, legal conditions, PPP projects.

Отрасли культуры, здравоохранения, спорта, образования и ряда других входят в так называемую «социальную сферу», которая всегда находится в числе приоритетных интересов государства. Проблемы в оказании социальных услуг данных отраслей ощущает на себе каждый гражданин. При этом широкий охват населения услугами этих сфер, делает их привлекательными и для бизнес-сообщества. Потенциально высокий спрос на социальные услуги, создает возможности и для коммерческого бизнеса, который оценивает устойчивый, хотя и не всегда высоко платёжеспособный спрос на данный вид услуг.

Существующий обоюдный интерес власти и бизнеса можно считать предпосылкой для развития государственно-частного партнерства (ГЧП) в социальной сфере, и, кроме того, в современных условиях развитие различных форм ГЧП в социальном направлении продиктовано значительным ростом спроса, как на образовательные, медицинские, спортивные услуги, так и на услуги учреждений культуры.

Ученое и бизнес сообщества под государственно-частным партнерством понимают непосредственное участие государства в определенных проектах, помимо его обычных

регулятивных и контрольных функций (например, выдача лицензий, контроль и надзор за соблюдением административных требований и т. п.). К числу принципиальных особенностей реализации ГЧП исследователи относят [3]: использование долгосрочных контрактов, что предоставляет дополнительный интерес для частных партнеров по гарантированному заказу на выполнение работ или услуг, включая, в частности, дизайн, строительство, обслуживание; сохранение прав собственности и контроля активов государством, для предотвращения рисков хищения и наступления форс-мажорных обстоятельств, губительно воздействующих на частного партнера; создание системы платежей и контроля выполнения обязательств сторонами контракта в процессе реализации частными организациями нужд государственного заказчика.

Указанные принципы характерны и для проектов ГЧП, создаваемых в социальной сфере. Вместе с тем организационные формы, в которых может быть реализовано партнерство в сферах культуры, спорта, образования и здравоохранения могут различаться, что обуславливается влиянием разных факторов, среди которых можно выделить, например, цели частного инвестора в рамках реализуемого совместного проекта, сроки его реализации, число участников и другие.

Одним из основополагающих факторов развития проектов ГЧП в социальной сфере, исследователи считают наличие соответствующей нормативно-правовой базы. Анализ отечественного и зарубежного опыта законодательного регулирования вопросов публично-частного партнерства показывает, что в отечественной практике эта сфера регулирования пока недостаточно развита [4; 5; 6]. В определенной мере отсутствие соответствующих законов, регулирующих эти вопросы, как на федеральном, так и на региональном уровнях, сдерживает развитие ГЧП, в том числе и в социальной сфере. Изучение показывает, что в рамках существующей правовой базы реализация проектов ГЧП, в культуре, спорте, здравоохранении и образовании возможна в виде следующих известных форм: 1) традиционной модели на основе инвестиционного договора; 2) концессионной модели.

Модель, наиболее часто реализуемая в социальной сфере, предполагает заключение инвестиционного договора между публичной властью и разработчиком, в соответствии с которым разработчик в обмен на право строительства определенного объекта недвижимости, принимает обязательство построить и/или реконструировать определенные объекты социальной сферы (музеи, театры, больницы, поликлиники, школы, центры детского творчества и т. п.), а затем передать их в собственность субъекта РФ или муниципалитета.

Концессионные соглашения предусмотрены Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О концессионных соглашениях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.08.2021), в рамках которых могут рассматриваться «объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения; объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социально-культурного назначения». По концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (публичной власти), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а власть обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности [1].

Выполненное изучение позволяет заключить, что применение первой модели создает более приемлемые условия участия бизнеса в проектах ГЧП для формирования инфраструктуры объектов социальной сферы, в то время как вторая, с нашей точки зре-

ния, более приемлема для задач обеспечения функционирования этих объектов по своему назначению.

Необходимо отметить, что развитие законодательства РФ, в сфере ГЧП, получило развитие и в утверждении в июле 2020 года профессионального стандарта «Специалист в сфере управления проектами государственно-частного партнерства» [2]. В данном документе определены трудовые функции специалистов, участвующих в управлении инвестиционными проектами с использованием механизма государственно-частного партнерства.

Библиографические ссылки

1. О концессионных соглашениях [Электронный ресурс] : федер. закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ (ред. от 02.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.08.2021). URL: <https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-21072005-n-115-fz-o/> (дата обращения: 12.05.2021).
2. Профессиональный стандарт 08.041 «Специалист в сфере управления проектами государственно-частного партнерства», утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 20 июля 2020 года № 431н [Электронный ресурс]. URL: <https://classinform.ru/profstandarty/08.041-spetcialist-v-sfere-upravleniia-proektami-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva.html> (дата обращения: 12.05.2021).
3. Гласова Е. С. Перспективы развития государственно-частного партнерства в России // Бизнес-образование в экономике знаний. 2015. № 2. С. 5–8.
4. Иванов В. В., Жабина М. М. Международная практика государственно-частного партнерства (ГЧП) // Российский внешнеэкономический вестник. 2015. № 6. С. 20–33.
5. Медведева Н. В., Альховская М. С. Государственно-частное партнерство в России и за рубежом: особенности и ограничения развития // Вестник НГУЭУ. 2017. № 2. С. 40–49.
6. Чернышов А. Н. Государственно-частное партнерство: сравнительная характеристика отечественного и зарубежного опыта // Социум и власть. 2015. № 1 (51). С. 90–94.

References

1. About concession agreements [Electronic resource] : feder. Law No. 115-FZ of 21.07.2005 (as amended on 02.07.2021) (with amendments and additions, intro. effective from 08/22/2021). URL: <https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-21072005-n-115-fz-o/> / (date of application: 12.05.2021).
2. Professional standard 08.041 “Specialist in the field of public-private partnership project management”, approved by Order of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation No. 431n dated July 20, 2020 [Electronic resource]. URL: <https://classinform.ru/profstandarty/08.041-spetcialist-v-sfere-upravleniia-proektami-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva.html> (accessed: 12.05.2021).
3. Glasova E. S. Prospects for the development of public-private partnership in Russia // Business education in the knowledge economy. 2015. No. 2. pp. 5–8.
4. Ivanov V. V., Zhabina M. M. International practice of public-private partnership (PPP) // Russian Foreign Economic Bulletin. 2015. No. 6. pp. 20-33.
5. Medvedeva N. V., Alkhovskaya M. S. Public-private partnership in Russia and abroad: features and limitations of development // Herald of NGUEU. 2017. No. 2. pp. 40-49.
6. Chernyshov A. N. Public-private partnership: comparative characteristics of domestic and foreign experience // Society and power. 2015. No. 1 (51), pp. 90–94.

УДК 331.1

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА РФ

Р. Ш. Наджимов, И. А. Мисинева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: imisineva@mail.ru

В статье была актуализирована проблемы управления человеческими ресурсами в обеспечении экономического роста. Рассмотрены виды управления человеческими ресурсами, которые являются фундаментальной основой решения экономических проблем страны. Представлены причины возникновения данных проблем.

Ключевые слова: человеческие ресурсы, виды управления, экономический рост, причины проблем управления человеческими ресурсами.

THE RELEVANCE OF THE PROBLEM OF HUMAN RESOURCE MANAGEMENT IN ENSURING THE ECONOMIC GROWTH OF THE RUSSIAN FEDERATION

R. S. Najimov, I. A. Misineva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: imisineva@mail.ru

The article actualized the problems of human resource management in ensuring economic growth. The types of human resource management that are the fundamental basis for solving the country's economic problems are considered. The causes of these problems are presented.

Keywords: human resources, types of management, economic growth, causes of human resource management problems.

Актуализация проблемы управления человеческими ресурсами заключается в том, что в нынешней сложившейся ситуации признано условие, что существенным фактором успеха и функционирования организации выступает процесс управления человеческими ресурсами. Рэндал С. Шулер подтвердил данную гипотезу результатами анализа деятельности специалистов, которые имеют непосредственное участие в сфере человеческих ресурсов. Результаты следующие: примерно 70 % менеджеров придерживаются мнения о том, что функция управления человеческими ресурсами является ключевой для достижения успеха деятельности организации, 90 % и более уверены в том, что управление человеческими ресурсами будет первостепенно в жизненном цикле организации.

На рынке функционирования организации сегодняшний день управление человеческими ресурсами выступает как фактор, обеспечивающий конкурентноспособность организации. В свою очередь, человек является посредником различных социальных общностей, одной из таких общностей выступает трудовой коллектив. Большинство руководителей считает, что рабочие, их умения, навыки, способности являются ценными активами, которыми располагает организация.

Фундаментальной основой управления человеческими ресурсами выступает два вида управления: стратегическое управление человеческими ресурсами и оперативное управление человеческими ресурсами.

Стратегическое управление человеческими ресурсами заостряет свое внимание на взаимоотношениях между процессом управления человеческими ресурсами и процессом стратегического управления самой организацией.

Оперативное управление человеческими ресурсами, это процесс каждодневного управления персоналом.

Для описания проблем управления человеческими ресурсами за основу было взято исследование И. Д. Фрумина. В Высшей школе экономики совместно с Всероссийским центром имитации общественного мнения был проведен опрос, в котором принимали участие топ-менеджеры и директора по персоналу российских организаций. Опрос имел название: «Кадровые барьеры на пути экономического роста». Результаты данного опроса помогли выяснить следующее, что российская экономика, с точки зрения государства и функционирующих организаций, предполагает активный рост, который не может быть обеспечен человеческими ресурсами. Причинами данной проблемы выступает ряд факторов: демографические ситуации, образовательный уровень в стране, расхождение взглядов работодателя и соискателя. В таблице представлены, по мнению топ-менеджмента и директоров по персоналу, существенные проблемы в управлении.

**Существенные проблемы управления, по мнению топ-менеджеров
и директоров по персоналу российских организаций**

Проблема	Уровень значимости, %
1. Недостаточный уровень квалификации	51,5
2. Завышенные ожидания соискателя	49,5
3. Несоответствие бизнес – целей компании и политики управления кадрами	18,8

Самое большое значение, как видно из таблицы, топ-менеджеры придают образовательному уровню, второе место по значимости занимает несоответствие ожиданий соискателей реальности, и третье место в данной классификации занимает несоответствие бизнес-целей компании и политики управления кадрами.

Выше было упомянута такая причина возникновения проблем в области управления человеческими ресурсами как демографические ситуации в стране. На рисунке представлен прогноз потребности в трудовых ресурсах (на примере Забайкальского края).



Прогноз кадровой потребности и ожидаемой численности
трудоспособного населения на период до 2024 года в Забайкальском крае.

Проводя опрос, который назывался «Кадровые барьеры на пути экономического роста», топ-менеджмент и директора по управлению также привели, по их мнению, ряд

существующих проблем в области управления человеческими ресурсами. Итак, одной из таких проблем выступает проблема старения персонала, при слабом притоке «новой крови» степень важности при управлении человеческими ресурсами в процентах составляет 38,3 %, причинами данной проблемы выделяют: демографические проблемы, рост конкуренции на рынке труда. Вторая проблема это низкий уровень трудовой мотивации данный показатель имеет степень важности при управлении человеческими ресурсами 35,1 %, к причинам опрашиваемые относят: низкий уровень культуры управления, низкий уровень управленческих знаний, отсутствие опыта мотивирования персонала, особенности российского менталитета, наследие социалистических ценностей. Ещё топ-менеджмент и директора по персоналу выделяют такую проблему как недостаточный уровень квалификации, здесь степень важности проблемы составляет 33 %, причинами выступают: падение уровня образования, обновление технологий, частые изменения в системе корпоративного управления. Также немало важной проблемой в управлении выступает высокий уровень текучести кадров, показатель степени важности при данной проблеме равен 19,1 %, причинами для возникновения данной проблемы выступает: рост конкуренции на рынке труда, низкая управленческая культура, особенности российского менталитета. В списке проблем имеется, и проблема невысокого уровня лояльности персонала степень важности составила 18,1 %, причинами служат: рост конкуренции на рынке труда, низкая управленческая культура, особенности российского менталитета.

В заключение можно отметить, что способы решения проблем управления человеческими ресурсами, в обеспечении экономического роста экономики страны, находятся на нескольких уровнях. На уровне государства и полномочий местных властей можно реализовать следующее: изменение структуры экономики и совершенствование системы образования. На локальном уровне функционирования организации есть возможность «удерживать и обучать имеющихся сотрудников» создавая тем самым кадровый резерв и реализовывать функцию управления карьерой. Правильно организовать политику компенсаций и мотивации.

Библиографические ссылки

1. Белая Н. В. К Вопросу о понимании кадрового обеспечения региона на современном этапе // Экономические науки. 2018. № 3. С. 9–12.
2. Мирошниченко А. Н. Управление человеческими ресурсами организации // Центр развития электронного обучения МФПУ «Синергия» [Электронный ресурс]. URL: http://free.megacampus.ru/xbookM0022/index.html?go=part-067*page.htm (дата обращения: 12.05.2021).
3. Шулер Р. С. Управление человеческими ресурсами : пер. с англ. под. ред. В. А. Спивака. СПб. : Питер, 2012. С. 183.

References

1. Belaya N. V. On the question of understanding the staffing of the region at the modern stage // Economic Sciences. 2018. No. 3. pp. 9–12.
2. Miroshnichenko A. N. Human resource management of the organization // Center for the Development of e-learning of MFPU “Synergy” [Electronic resource]. URL: http://free.megacampus.ru/xbookM0022/index.html?go=part-067*page.htm (date of visit: 12.05.2021).
3. Shuler R. S. Human resource management : trans. from English. ed. V. A. Spivaka. St. Petersburg : Peter, 2012. p. 183.

© Наджимов Р. Ш., Мисинева И. А., 2021

УДК 331.5

БЕЗРАБОТИЦА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКЕ

Ю. В. Царегородцева
Научный руководитель – Д. В. Зябликов

Сибирский федеральный университет
Российская Федерация, 660041, г. Красноярск, просп. Свободный, 79
E-mail: rewtyu@mail.ru

Статья посвящена безработице, одному из ключевых показателей экономики, показывающий уровень жизни населения. Безработица может коснуться каждого человека, причиной этому может быть, отсутствие мест на рынке труда или невостребованность профессии. Эта тема актуальна для тех, кто только начинает свою профессиональную деятельность, то есть выпускники институтов. Для рассмотрения данной темы была выбрана Россия в период 2019–2020 годов, как повлияла пандемия COVID-19 на уровень безработицы.

Ключевые слова: рынок труда, занятость, безработица, экономический спад, пандемия COVID-19.

UNEMPLOYMENT IN THE MODERN RUSSIAN ECONOMY

Yu. V. Tsaregorodtseva
Scientific supervisor – D. V. Zyablikov

Siberian Federal University
79, Svobodny Av., Krasnoyarsk, 660041, Russian Federation
E-mail: rewtyu@mail.ru

Become devoted to unemployment, one of the key indicators of the economy, showing the standard of living of the population. Unemployment can affect everyone, the reason for this may be the lack of jobs in the labor market or the lack of demand for a profession. This topic is relevant for those who are just starting their professional career, that is, graduates of institutes. To consider this topic, Russia was selected in the period 2019–2020, how the COVID-19 pandemic affected the unemployment rate.

Keywords: labor market, employment, unemployment, economic downturn, COVID-19 pandemic.

Данная тема важна для рассмотрения по причине того, что безработица – это одна из основных проблем экономики в России, которая является макроэкономическим явлением экономической жизни. В России безработица начала существовать официально с 1990 годов. На сегодняшний день безработица является неотъемлемым компонентом жизни России, оказывающая значительное воздействие в социально-экономической и политической сферах государства. Потеря работы снижает уровень жизни человека, положение человека становится неустойчивым с точки зрения экономики.

Безработица наносит удар не только по государству, но и по населению. Она препятствует тому, чтобы человек мог применить свои знания и умения в сфере, где он смог бы зарабатывать. Человек подвергается стрессу, что приносит проблемы с психологическим и физическим состоянием.

Безработица – это один из ключевых показателей экономики, показывающий уровень жизни населения. Безработица может коснуться каждого человека, причиной этому может быть, отсутствие мест на рынке труда или невостребованность профессии. Эта тема актуальна для тех, кто только начинает свою профессиональную деятельность, то есть выпускники институтов. Для рассмотрения данной темы была выбрана Россия в период 2019–2020 годов, как повлияла пандемия COVID-19 на уровень безработицы.

Безработными людьми считаются трудоспособного возраста люди без работы в течение какого-то периода времени, способны к труду и применяют усилия для поиска работы, но не могут найти работу. МОТ рекомендует трудоспособными считать всех, кому больше 15 лет, но каждая страна имеет право регулировать этот возраст. В России трудоспособными считаются население в возрасте от 15 до 72.

Международный стандарт учета безработных разработаны Международной организацией труда. Также страны могут вводить свои особенности учета.

Согласно методике МОТ, безработным считается человек, который:

- не имеет работы в течение некоторого времени;
- имеет возможность работать;
- применяет усилия по поиску работы.

Также к безработным могут относиться люди, которые:

- не ищут работы, но готовятся начать искать в будущем;
- заняты профессиональной подготовкой или переподготовкой и планируют приступить к работе в течение ближайших трех месяцев;
- собираются сменить страну по причине работы и ждут переезда.

К категории занятых относят тех, кто имеет оплачиваемую работу или самозанятых. Занятые и безработные входят в состав рабочей силы (экономически активное население).

Уровень безработицы оценивается отношением численности безработных к общему числу рабочей силы, чаще всего оценивается в процентах. Может определяться для определенных групп населения, например, среди женщин, мужчин или молодежи.

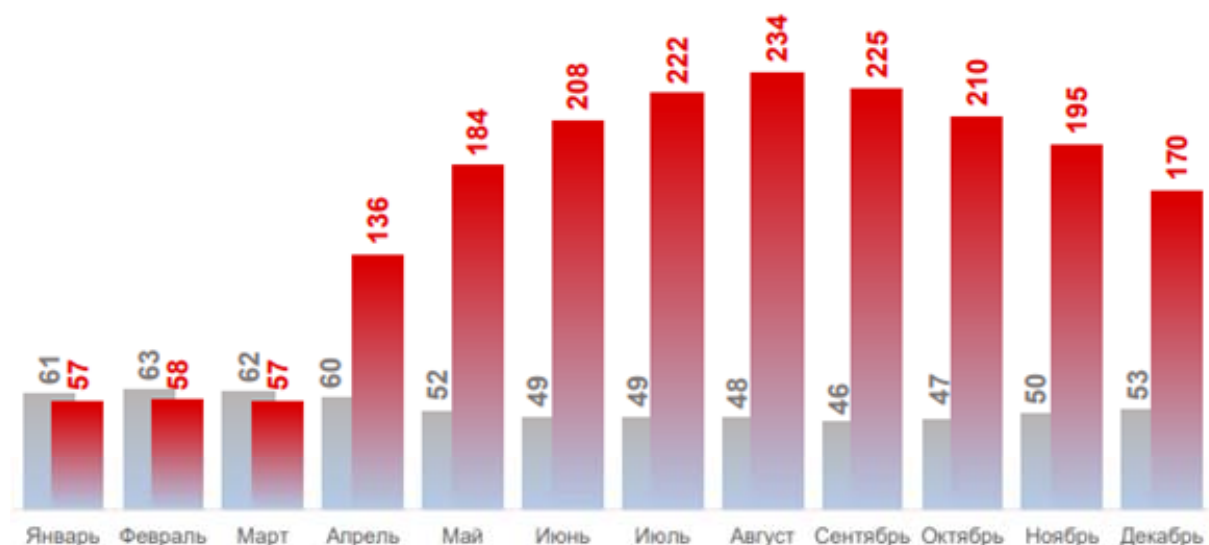
Данные для этого раздела были взяты из отчета Росстата. Исходя из них, можно сделать вывод, что в России экономическое развитие имеет отрицательную динамику. Основной показатель, ВВП, уменьшился на 3,1 % по сравнению с 2019 годом, хотя в данном году был прирост на 2 %. Промышленное производство потерпело большой спад в период с апреля по октябрь, тогда все показатели ушли в полный минус. В декабре ситуация стабилизировалась. Произошло падение прибыли на 32 %. Банковский сектор наоборот стал в плюсе на 10 млрд рублей, а конкретно кредитные организации. В сегменте курса валют рубль упал до уровня 76,33 за один доллар, хотя цены на нефть восстановили свой рост.

По богатству Россия находится лишь на 52-м месте в мире. Сегодня Россия по состоянию экономики в мире находится на 6-м и 2-м месте в Европе по показателям ВВП и ППС. Население, проживающее в России, достигает 146,2 млн людей. Средняя продолжительность жизни в России упала до 71,1 года, в 2019 году составляла 73,3 года. ВВП на каждого жителя приходится 18,6 тысяч долларов, уровень безработицы на конец 2020 года составляет 5,9 % (в 2019 году – 4,6 %), уровень зарегистрированной безработицы – 3,7 % (в 2019 году – 0,9 %).

Данные по уровню безработицы на период с января 2019 года (серым цветом) по декабрь 2020 года (серый цвет – 2019 год, красный цвет – 2020 год (см. рисунок)).

Уровень безработицы с марта 2020 года стал увеличиваться в связи с пандемией. Максимальный уровень безработицы был в октябре 2020 года и составил 6,3 %. На конец 2020 года численность безработных 4,46 млн человек. На рис. 3 можно проследить

динамику изменения уровня безработицы за 2019–2020 года, где красным указан уровень безработицы, а желтым – уровень зарегистрированной безработицы.



Число зарегистрированных неработающих на 100 вакансий.

Россия занимает 10 место по уровню безработицы.

Роль и место государства в решении вопросов по безработицы являются важными. Государство помогает безработному населению следующими способами:

- разработка программ занятости;
- финансовая поддержка безработных;
- подготовка кадров для приобретения новых профессиональных знаний, навыков

и т. д.

Рассмотрим несколько направлений для минимизации безработицы:

1. Развитие самозанятости населения. Самозанятость – специфическая форма экономической деятельности, где человек самостоятельно находит для себя источник доходов.

2. Организация подготовки и переподготовки кадров.

Максимальное пособие по безработице составляет 12 130 рублей, минимальное – 1500. Первые три месяца после признания безработным выплачивается 75 % заработка, далее 60 % заработка.

Безработица сложное социально-экономическое явление, постоянная проблема рыночной экономики. Несёт за собой негативные последствия, как для страны, так и для человека. Её невозможно ликвидировать полностью, но возможно привести к естественному уровню. Безработица обусловлена процессом развития государства в социальной и экономической сфере.

Библиографические ссылки

1. Безработица в России: статистика 2020–2021, причины и прогноз [Электронный ресурс] // Ratenger. URL: <https://ratenger.com/economics/bezraboticza-v-rossii> (дата обращения: 12.05.2021).

2. Рейтинг самых богатых стран. На каком месте Россия? [Электронный ресурс] // Anews. URL: <https://anews.com/razvlechenija/26877676-rejting-samyh-bogatyh-stran-na-kakom-meste-rossija.html> (дата обращения: 12.05.2021).

3. Экономическая ситуация в России 2021 года – на каком мы месте по экономике в мире сегодня [Электронный ресурс] // View. URL: <https://offshoreview.eu/2021/03/11/ekonomicheskaya-situatsiya-v-rossii/> (дата обращения: 12.05.2021).

4. Постановление от 27 марта 2021 года № 454 [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/docs/41831/> (дата обращения: 12.05.2021).

5. Занятость и безработица в Российской Федерации в декабре 2020 года [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/70843/document/114320> (дата обращения: 12.05.2021).

References

1. Unemployment in Russia: statistics 2020–2021, reasons and forecast [Electronic resource] // Ratenger. URL: <https://ratenger.com/economics/bezraboticza-v-rossii> (date of visit: 12.05.2021).

2. Ranking of the richest countries. Where is Russia? [Electronic resource] // Anews. URL: <https://anews.com/razvlechenija/26877676-rejting-samyh-bogatyh-stran-na-kakom-meste-rossija.html> (date of visit: 12.05.2021).

3. The economic situation in Russia in 2021 – where are we in the economy in the world today [Electronic resource] // View. URL: <https://offshoreview.eu/2021/03/11/ekonomicheskaya-situatsiya-v-rossii/> (date of visit: 12.05.2021).

4. Resolution No. 454 of March 27, 2021 [Electronic resource]. URL: <http://government.ru/docs/41831/> (date of visit: 12.05.2021).

5. Employment and unemployment in the Russian Federation in December 2020 [Electronic resource] // Federal State Statistics Service. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/70843/document/114320> (date of visit: 12.05.2021).

© Царегородцева Ю. В., 2021

УДК 334.12

МЕТОДЫ ИЗМЕРЕНИЯ ТЕНЕВОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ И ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПОЛУЧЕНИЕМ ДАННЫХ

А. В. Левков

Научный руководитель – Д. В. Зябликов

Сибирский федеральный университет

Российская Федерация, 660041, г. Красноярск, просп. Свободный, 79

E-mail: rewtyu@mail.ru

В статье рассматриваются проблемы с измерением теневого сектора экономики, методы измерения, а также оценке ее масштабов. Преимущественно рассматривается косвенный метод измерения.

Ключевые слова: теновый сектор экономики, методы измерения, Россия.

METHODS OF MEASURING THE SHADOW SECTOR OF THE ECONOMY AND PROBLEMS ASSOCIATED WITH OBTAINING DATA

A. V. Levkov

Scientific supervisor – D. V. Zyablikov

Siberian Federal University

79, Svobodny Av., Krasnoyarsk, 660041, Russian Federation

E-mail: rewtyu@mail.ru

The article examines with the problems of measuring the shadow sector of the economy, methods of measurement, as well as assessing its scale. An indirect measurement method is mainly considered.

Keywords: shadow sector of the economy, measurement methods, Russia.

Известно, что оценка масштабов и само измерение теневой экономики является трудоемкой задачей, одна из причин – природа данного сектора, все ее процессы имеют скрытый характер, из-за чего появляются трудности в выявлении такого рода деятельности. По этой причине для измерения используются в большей мере косвенные методы.

Косвенные методы в первую очередь используют информацию официальной статистики с использованием различных методов:

- метод расхождений, основывается на сопоставлении взаимосвязанных между собой показателей (доходы и расходы, ресурсы и их использование). При помощи балансового метода рассчитывается показатель скрытой зарплаты, высчитывается стоимость услуг организации, которая занимается посреднической деятельностью, производится учет поправок к показателям скрытого производства;

- метод сравнения доходов и расходов сравнивает доходы домохозяйств с расходами, чтобы обнаружить, ниже или выше уровень доходов, чем уровень расходов;

- альтернативные оценки макроэкономических показателей проводятся путем сравнения официального объема ВВП с объемом теневого сектора;

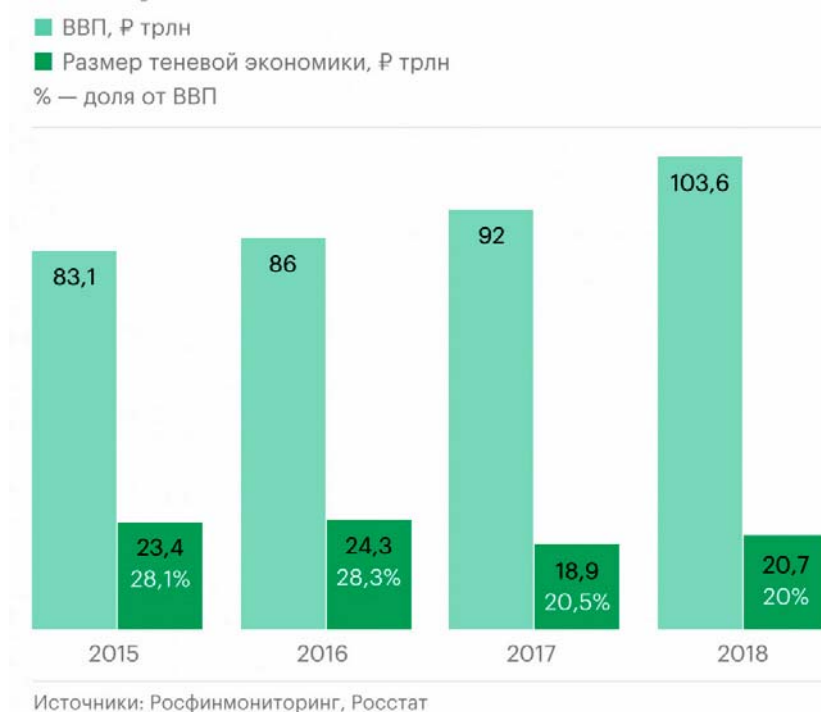
- метод товарных потоков сравнивает объемы ресурсов с их использованием, а именно на конечное, промежуточное потребление, накопление и экспорт. Если баланса между ресурсами и их использованием нет, то существует какое-то скрытое производство или использование конкретного товара;

– метод по показателю занятости учитывает статистические данные о численности занятых рабочих мест и на их основе оценивает выпуск и добавленную стоимость теневой занятости как дополнительный доход соответствующих секторов экономики;

– монетарные методы основываются на использовании наличных денег для оплаты покупок. Для оценки теневого сектора используется метод анализа спроса на наличные деньги, основанный на предположении, что все теневые операции совершаются при помощи наличных денег. Увеличение объема таких средств может свидетельствовать о наличии теневой экономики.

В случае масштаба теневой экономики – она зависит во многом от типа экономической системы, но с другой стороны эта зависимость имеет неоднозначный характер. Предполагается, что теневой сектор минимален в случае абсолютно авторитарной (полный запрет всякой теневой активности) или разгосударственной экономике (отсутствие контроля и запретов).

В России по данным Росфинмониторинга в 2018 году, размер теневой экономики был равен 20,7 триллионов рублей – это 20 % всего ВВП страны за 2018 год (рисунок).



Размер теневой экономики в России по данным Росфинмониторинга и Росстата за 2015–2018 год

Рассмотрим факторы, которые способствуют развитию теневого сектора экономики.

1. Несовершенство налоговой системы – в России около 40 % прибыли бизнеса взимается в виде налоговых платежей и социальных отчислений в государственные фонды. Если же бизнес уйдет из тени, то число таких платежей может вырасти до 55 %.

2. Высокий уровень коррупции при распределении национального богатства – в последнее время крупномасштабные хищения бюджетных средств снижаются, однако вместе с тем происходит хищения финансовых средств, связанных с реализацией государственных проектов и программ.

3. Возможное отсутствие должной системной работы органов государственной власти по обеспечению выхода бизнеса из теневого сектора экономики – предпринима-

тели не видят очевидных выгод работы без использования теневых схем. Напротив, наблюдения свидетельствуют, что изменения политики стимулирования предпринимателей к выходу из теневой экономики, зачастую сопровождалось увеличением уровня коррупции в стране.

4. Правовой фактор – слабая защищенность легального бизнеса от произвола чиновников и правоохранительных органов способствует посягательству на собственность и заставляет предпринимателей оставаться в «тени» по соображениям безопасности. Помимо этого налоговые органы не вправе получать информацию о наличии и поступлении денежных средств физическим лицам. Отсутствие должного контроля в отношении доходов физических лиц, способствует росту участников теневого сектора экономики – незарегистрированных мелких предпринимателей, самозанятых граждан и пр.

5. Административный фактор – эффективность механизмов вертикального государственного управления находится на низком уровне. Наличие чрезмерных бюрократических процедур и формальных административных барьеров, которые препятствуют развитию бизнеса и появлению новых предприятий.

6. Общественно-политический фактор – социальная незащищенность населения в условиях кризиса экономики и низкий уровень финансовой грамотности.

Именно поэтому проблемы, которые вызваны теневым сектором экономики, носят системный характер и требуют реализации целого комплекса мер, который будет затрагивать все сферы жизнедеятельности.

Таким образом, причины теневой экономики связаны в первую очередь с ранее обозначенными факторами, которые наоборот, способствуют ее увеличению, что в первую очередь осложняет ее оценку и измерения.

Для успешной борьбы с данным сектором требуется огромная работа не только со стороны государства, но и со стороны гражданского общества, которое будет заинтересовано в ведении «чистого» бизнеса.

Библиографические ссылки

1. Кондратьева Е. А. Теневая экономика. Проблемы ее оценки [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tenevaya-ekonomika-problemy-otsenki-1/viewer> (дата обращения: 12.05.2021).
2. Финансовая разведка оценила в \$20 трлн объем теневой экономики в России – РБК Экономика [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/economics/22/02/2019/5c6c16d99a79477be70257ee> (дата обращения: 12.05.2021).
3. Дергачев Н. В. Основные причины возникновения теневой экономики в России. [Электронный ресурс]. URL: https://spb.ranepa.ru/wp-content/uploads/2021/02/dergachev_n.v._ac_18_2.pdf (дата обращения: 12.05.2021).

References

1. Kondratieva E. A. Shadow economy. Problems of its assessment [Electronic resource]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tenevaya-ekonomika-problemy-otsenki-1/viewer> (date of visit: 12.05.2021).
2. Financial intelligence estimated the volume of the shadow economy in Russia at 20 trillion rubles – RBC Economics [Electronic resource]. URL: <https://www.rbc.ru/economics/22/02/2019/5c6c16d99a79477be70257ee> (date of visit: 12.05.2021).
3. Dergachev N. V. The main reasons for the emergence of the shadow economy in Russia [Electronic resource]. URL: https://spb.ranepa.ru/wp-content/uploads/2021/02/dergachev_n.v._ac_18_2.pdf (date of visit: 12.05.2021).

УДК 331.57

**ВОПРОСЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ ПЕРСОНАЛА
В ПЕРИОД ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА,
ВЫЗВАННОГО НОВОЙ КОРОНОВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИЕЙ**

Э. Р. Габдулина

Научный руководитель – Ю. Н. Маланина

Иркутский государственный университет путей сообщения
Российская Федерация, 64074, г. Иркутск, ул. Чернышевского, д. 15
E-mail: 0621056.elya@mail.ru

В статье исследуются вопросы официальной и теневой занятости населения, что в период экономического кризиса, вызванного новой коронавирусной инфекцией, приобретает особую важность. Уделено внимание изучению тех норм, которые компании выполняют и нарушают, проводя сокращение персонала. В развитие традиционных форм поддержки занятости населения предложены новые.

Ключевые слова: кризис, занятость персонала, безработица, пандемия коронавируса.

**ISSUES OF REGULATION OF PERSONNEL EMPLOYMENT DURING
THE ECONOMIC CRISIS CAUSED BY A NEW CORONAVIRUS INFECTION**

E. R. Gabdulina

Scientific supervisor – Yu. N. Malanina

Irkutsk State University of Railway Transport
15, Chernyshevsky Str., Irkutsk, 64074, Russian Federation
E-mail: 0621056.elya@mail.ru

The article examines the issues of official and shadow employment of the population, which is of particular importance during the economic crisis caused by a new coronavirus infection. Attention is paid to the study of the norms that companies fulfill and violate by reducing staff. In the development of traditional forms of employment support, new ones have been proposed.

Keywords: crisis, staff employment, unemployment, coronavirus pandemic.

Ученые считают, что пандемия коронавируса способствовала началу нового экономического кризиса, хотя многие эксперты отмечают, что мир ещё в прошлом году находился на грани рецессии. Международный валютный фонд даже присвоил новому кризису официальное название – «Great Lockdown» («Великий Карантин»), что безусловно отражает его связь с пандемией коронавируса. Из-за введения ограничительных мер мировая и отечественная экономика ежедневно терпит огромные убытки.

На современном этапе развития экономики российским компаниям, в ходе финансово-хозяйственной деятельности, приходится постоянно оптимизировать свои затраты. Зачастую вариантом решения в условиях антикризисного управления, связанным с персоналом, является сокращение издержек на оплату труда персонала и связанные с ней платежи, составляющие весомую часть бюджета предприятия. Поэтому руково-

дство ряда компаний, в целях сохранить и восстановить краткосрочную платежеспособность, сокращает персонал компании. Проблема в том, что такое решение не всегда является единственно верным и правильным, особенно, если компании не учитывает как ей развиваться в будущем, после преодоления кризиса. Основные задачи компаний в кризисный период, по мнению ряда специалистов, связаны с оптимизацией процесса производства товаров и услуг, и снижения затрат. Для того чтобы принять эффективное решение, с выгодой не только для настоящего момента, но и на перспективу, компаниям необходимо проводить анализ всех внутренних бизнес-процессов. Изучение показывает, что за счет такого анализа выявляются области, которые могут быть изменены. В идеале такой анализ должен проводиться очень тщательно и скрупулезно, однако чаще всего он проводится в сжатые сроки и только по самым затратным статьям бюджета предприятия. Руководство компании принимает, в числе первых, решение о сокращении рабочих мест, это при тех же объемах производства, влечет увеличение нормы выработки на одного сотрудника, но заработные платы оставшихся работников могут быть еще, и снижены, например, чтобы показать им, какой тяжелый кризис переживает компания. В условиях кризиса, для удержания сотрудников, очень важно использовать такую систему мотивации, которая включала бы в себя как моральные, так и материальные стимулы. Эффективная система мотивации необходимый элемент, позволяющий предприятию снизить уровень моральных и эмоциональных последствий, влияющих на рабочую атмосферу и производительность труда сотрудников. Сокращение персонала, по мнению ряда экспертов, считается целесообразным в наиболее короткий промежуток времени, предусмотренный Трудовым законодательством РФ, и в наиболее поддерживающей форме, это позволит сократить период неопределенности для работников предприятия. Специалисты считают, что необходимо с каждым, уходящим из компании, работником поговорить и объяснить, что увольнение вызвано изменившейся ситуацией на рынке, а не индивидуальными результатами или личностными качествами сотрудника [6]. Выполненное изучение показывает, что многие компании забывают об этом факте и соблюдают только юридические нормы, забыв об этических. Поэтому в центрах занятости населения появляется все больше деморализованных безработных. Официальный уровень безработицы в стране, по состоянию на январь 2021 года, по данным Росстата, составил 5,8 % экономически активного населения или более 4 млн. человек. И только 917 тыс. человек, в этот же период, зарегистрировались в Центрах занятости населения, все остальные безработные находятся в условиях теневой занятости [3]. Увеличение численности безработных экономически невыгодно для государства, поскольку снижается сумма налогов на доходы физических лиц, и увеличиваются издержки на пособия безработным. Результаты опросов показывают, что 36 % жителей России совмещают основную работу с дополнительным заработком, с которого не отчисляют никакие налоги в казну, и лишь 10,4 % юридически оформляют подработку [4]. В январе 2020 года вице-премьер Российской Федерации О. Голодец дала комментарии «РИА-новости» по вопросу тенденции безработицы к росту: «Мы видим, что у нас есть тренды определенные, которые указывают нам на то, что мы должны внимательнее относиться сегодня к вопросам занятости. И хотя число вакансий у нас остается на прежнем уровне, но в конце прошлого года мы увидели, что все-таки безработица, не регистрируемая, а та, которая идет по росстатовским оценкам, она имеет тенденцию к росту» [2]. По расчетам правительства современный трудоспособный контингент россиян насчитывает 86 миллионов человек. При этом, по признанию Голодец, лишь 48 миллионов работают в секторах, которые, по ее выражению, «видны и понятны». Что касается остальных, а это 38 миллионов, то – «мы не понимаем, где они заняты, чем заняты и как заняты» [1]. Официальный уровень безработицы составляет 5–6 %, что совершенно не отражает реальности, на самом деле этот показатель

от 2 до 5 раз больше официального и составляет порядка 20 %, а каждый четвертый работающий россиянин трудиться в теневом секторе экономики [5]. Таким образом, отличительной чертой ситуации трудоустройства в нашей стране, является его скрытый характер.

Еще с 2010 года в регионах Российской Федерации начали внедрять программы по приобщению к общественным работам людей, потерявших постоянный доход, а также были запущены проекты кредитования безработных направленные на развитие самозанятости, на создание различных форм предпринимательства, успешно работают курсы переквалификации людей, потерявших трудоустройство. Люди, оставшиеся без работы, иногда прибегают к использованию таких курсов, чтобы трудоустроиться и восстановить свой доход в любой другой деятельности востребованной на рынке труда. Изучение также показывает, что в Центрах занятости населения выплачивают пособие по безработице, которым можно разве что оплатить ЖКХ. В настоящий момент времени максимальная сумма пособия составляет 12130 рублей в месяц. Чтобы получить «по максимуму», гражданин должен отвечать целому ряду критериев [3].

По расчетам Росстата, из-за двукратного роста цен на продукты и услуги, а также значительное повышение тарифов естественных монополий и стоимости проезда, безработные (около 72 %) предпочитают самостоятельно искать себе заработок (через знакомых, СМИ и Интернет), а не через центры занятости населения.

Со стороны государства предпринято достаточно мер по снижению уровня безработицы, однако они не идеальны и требуют развития и усовершенствования. Например, одним из самых перспективных направлений работы Центров занятости населения является создание условий для увеличения доли малого предпринимательства в стране. Данной службе необходимо из приходящих для регистрации безработных сразу, с помощью психологических тестов, выявлять людей, имеющих предпринимательские способности, и помогать им не только в открытии своего бизнеса, но и в развитии. Организуя эффективные курсы по ведению бизнеса, данное направление позволит не только не обанкротиться таким фирмам в первые периоды развития, но и создавать новые рабочие места и способствовать стабильному поступлению налоговых отчислений в бюджет государства.

Развивая это направление, государство будет способствовать снижению уровня безработицы, за счет создания новых рабочих мест через самозанятость населения. Необходимо подключить к проблемам безработицы еще и крупные предприятия, которые периодически практикуют сокращение штата. Как метод снижения затрат в кризис, компаниям можно предложить перейти на работу по следующей схеме: сократить время работы сотрудников, перевести их на сменный рабочий график. За счет такого подхода, в условиях антикризисного управления, работа может выполняться в необходимом объеме, тем же числом сотрудников, но с меньшими затратами по оплате труда и связанными с ними платежами. Таким образом, после окончания кризиса и с увеличением спроса на товар компании, ей не придется нанимать и обучать новых сотрудников, достаточно будет вернуть обычный режим работы.

Библиографические ссылки

1. Архипов А. 38 миллионов россиян занимаются непонятно чем [Электронный ресурс] // Вести.RUURL. URL: <http://www.vesti.ru/doc.html?id=1071317> (дата обращения: 12.05.2021).
2. Богодвид М. Голодец: безработица в России имеет тенденцию к росту [Электронный ресурс] // РИА-новости. URL: <http://ria.ru/society/20160113/1359000692.html> (дата обращения: 12.05.2021).

3. Рыбка Т. Инвестиции в России. Куда вложить деньги? [Электронный ресурс] // Безработица в России: проблемы и перспективы. URL: <http://www.investmentrussia.ru/teoriya-investirovaniya/bezrobotitsa-v-rossii.html> (дата обращения: 12.05.2021).

4. Силин А. И. Оптимизация или масштабное сокращение персонала. Цели и проблемы [Электронный ресурс] // Jobgrade.ru. URL: <http://www.jobgrade.ru/modules/Articles/article.php?storyid=47> (дата обращения: 12.05.2021).

5. Каждый четвертый работающий россиянин трудится в теневом секторе экономики [Электронный ресурс] // News.ru. URL: <http://www.newsru.com/finance/shadow.html> (дата обращения: 12.05.2021).

6. Костян И. А. Сокращения в условиях финансового кризиса [Электронный ресурс] // Управление персоналом. URL: <http://www.toppersonal.ru/lawissue.html?1648> (дата обращения: 12.05.2021).

References

1. Arkhipov A. 38 million Russians are engaged in incomprehensible things [Electronic resource] // Vesti.RU. URL: <http://www.vesti.ru/doc.html?id=1071317> (date of visit: 12.05.2021).

2. Bogodvid M. Golodets: unemployment in Russia tends to increase [Electronic resource] // RIA-novosti. URL: <http://ria.ru/society/20160113/1359000692.html> (date of visit: 12.05.2021).

3. Rybka T. Investments in Russia. Where to invest money? [Electronic resource] // Unemployment in Russia: problems and prospects. URL: <http://www.Investmentrussia.ru/teoriya-investirovaniya/bezrobotitsa-v-rossii.html> (date of visit: 12.05.2021).

4. Silin A. I. Optimization or large-scale reduction of personnel. Goals and problems [Electronic resource] // Jobgrade.ru. URL: <http://www.jobgrade.ru/modules/Articles/article.php?storyid=47> (date of visit: 12.05.2021).

5. Every fourth working Russian works in the shadow sector of the economy [Electronic resource] // News.ru. URL: <http://www.newsru.com/finance/shadow.html> (date of visit: 12.05.2021).

6. Kostyan I. A. Cuts in the conditions of the financial crisis [Electronic resource] / I. A. Kostyan // Personnel management. URL: <http://www.toppersonal.ru/lawissue.html?1648> (date of visit: 12.05.2021).

© Габдулина Э. Р., 2021

УДК 338.242

ВЛИЯНИЕ ГОСУДАРСТВА НА ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ

В. А. Федотов
Научный руководитель – Н. С. Супонева

Филиал московского психолого-социального университета в г. Красноярске
Российская Федерация, 660060, г. Красноярск, ул. Качинская, 64, стр. 9
E-mail: vitalya3377@mail.ru

Статья посвящена исследованию влияния государства на инновационные процессы в экономике. Выявлена взаимосвязь между размером государственного сектора и эффективностью инноваций.

Ключевые слова: инновации в экономике, государственное регулирование инновационного развития, малый и средний бизнес.

THE INFLUENCE OF THE STATE ON INNOVATION PROCESSES

V. A. Fedotov
Scientific supervisor – N. S. Suponeva

Branch of the Moscow Psychological and Social University in Krasnoyarsk
64, p. 9, Kachinskaya str., Krasnoyarsk, 660060, Russian Federation
E-mail: vitalya3377@mail.ru

The article is devoted to the study of the influence of the state on innovation processes in the economy. The relationship between the size of the public sector and the effectiveness of innovation is revealed.

Keywords: innovations in the economy, state regulation of innovative development, small and medium-sized businesses.

Государственное участие в инновационном процессе играет значимую роль в экономическом развитии страны. От величины государственного сектора, его текущего состояния, политики и эффективности зависит как состояние экономики страны в целом, так и реализация ее инновационной стратегии. При этом государство влияет на частный сектор через четыре основных инструмента: создание нормативно-правовой базы; налогообложение; государственные расходы на образование, НИОКР и создание инфраструктуры; регулирование, эффективность и модернизацию государственных услуг.

Косвенное влияние государства на инновации происходит через создание рамочных условий для инноваций: макроэкономической стабильности, обеспечение верховенства закона, поддержание конкурентной среды, снижение коррупции, повышение открытости рынков, создание инвестиционного климата для прямых иностранных инвестиций и др.

В исследовании Института социального и экономического анализа (ЕС) подчеркивается, что государственный сектор определяет успех или неудачи инновационного процесса в той же степени, что и частный сектор [2].

Инновации являются результатом «первичных распределенных усилий, которые правительство может предпринять и на которые может влиять» [4, с. 9].

Государственный сектор может быть платформой для частных инноваций предприятий, выступая регулятором, инвестором, покупателем и партнером. Большое влияние здесь оказывают инвестиции государства в фундаментальную науку и инфраструктуру, политику в области образования, защиту интеллектуальной собственности.

По мнению исследователей, существует связь между размерами государственного сектора и эффективностью инноваций и модернизации экономики страны [1, с. 16].

Особенности инновационного процесса в российской экономике проявляются не только в преобладании государственных источников финансирования НИОКР, но также:

- в наличии резкого контраста между передовыми высокотехнологичными предприятиями и предприятиями с очень низкой производительностью труда и слабым стремлением к инновациям;

- направленности инновационной политики «сверху-вниз» и с одновременной раздробленностью инновационной структуры. Эксперты отмечают, что у нас есть все элементы инновационной системы, необходимые для ее функционирования, однако они слабо связаны между собой, либо вообще не связаны. Не построена «тройная спираль» – эффективное взаимодействие государства, науки и бизнеса по горизонтали и обмен функциями [3].

Крупнейшие предприятия в России не имеют серьезных стимулов к сокращению издержек, внедрению инноваций и росту эффективности благодаря извлечению «легкого» рентного дохода, что является последствием неудачной приватизации и нерациональной государственной политики в переходный период. Вклад среднего и малого бизнеса в ВВП является не существенным, в 2018 г. составила 20,2 %, в 2017 г. – 21,9 %, а в 2016 г. – 21,6 % ВВП, а доля инновационной продукции в общем объеме продаж малых предприятий занимает 2,4 % (в 2017 г. – 1,6 %) [4, с. 35].

В экономических кругах все чаще высказывается мнение о необходимости разработки и неукоснительного выполнения централизованного государственного плана в области модернизации и инноваций. Ряд российских ученых считает также необходимым условием перехода страны на инновационный тип развития сохранение государственной собственности на основные материальные ресурсы (водные и земельные, лесные, недра) и национализацию крупнейших российских сырьевых, энергетических предприятий, а также железнодорожного, морского и авиационного транспорта [5].

Не можем выразить согласие с этой точкой зрения, поскольку национализация в принудительной форме подрвет политическое доверие к российскому государству и вызовет массовый отток инвестиций из России. Что касается национализации в форме выкупа, то, во-первых, у государства недостаточно финансовых ресурсов для осуществления этого плана, во-вторых, как показывает такая практика цена подобных сделок является завышенной, в-третьих, предприниматели, получив огромные денежные суммы предпочитают не оставлять их на территории РФ, то есть бюджетные деньги просто утекут за границу, и, в-четвертых, основные фонды на данных предприятиях являются крайне изношенными и потребуют гигантских дополнительных вливаний для их модернизации.

Таким образом, структура прав собственности, соотношение государственного сектора и частного не являются в России рациональными и способствующими усилению инновационных процессов, а служат лишь обогащению узкого круга собственников. Историческое наследие России и менталитет населения, наряду с объективными экономическими факторами, диктуют необходимость изменения роли государства.

Библиографические ссылки

1. Sanchez A. M., Bermejo L. R. Public sector performance and efficiency in Europe the role of public R&D/ Institute of Social and Economic Analysis. 2017. № 1.

2. Евростат [Электронный ресурс]. URL: portal/page/portal/government_finance_statistics (дата обращения: 12.05.2021).
3. Обзоры ОЭСР по инновационной политике. Российская Федерация. Москва. 2021 [Электронный ресурс]. URL: <http://old.mon.gov.ru/files/materials/8555/OECD%20REVIEW.pdf> (дата обращения: 12.05.2021).
4. Статистика ОЭСД [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oecd.org/statistics/> (дата обращения: 12.05.2021).
5. Индикаторы инновационной деятельности [Электронный ресурс] // ВШЭ. 2018. URL: <http://www.hse.ru/primarydata/ii20187> (дата обращения: 12.05.2021).

References

1. Sanchez A. M., Bermejo L. R. Efficiency and effectiveness of the public sector in Europe the role of public research and development // Institute of Social and Economic Analysis. 2017. № 1.
2. Eurostat [Electronic resource]. URL: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics (date of visit: 12.05.2021).
3. OECD Innovation Policy Reviews. Russian Federation. Moscow. 2021. [Electronic resource]. URL: <http://old.mon.gov.ru/files/materials/8555/OECD%20.in> PDF format (date of visit: 12.05.2021).
4. OED statistics [Electronic resource]. URL: <http://www.oecd.org/statistics/> (date of visit: 12.05.2021).
5. Indicators of innovation activity [Electronic resource] // HSE. 2018. URL: <http://www.hse.ru/primarydata/ii20187> (date of visit: 12.05.2021).

© Федотов В. А., 2021

УДК 796:34

ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СФЕРЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

К. А. Краус

Научный руководитель – В. В. Пономарев

Красноярский государственный педагогический университет имени В. П. Астафьева
Российская Федерация, 660049, г. Красноярск, ул. Ады Лебедевой, 89
E-mail: VVPonomarev@sfu-kras.ru

В статье рассматривается правовая база развития физической культуры и спорта в России. Обозначены основные проблемы в сфере физической культуры и спорта, предложены направления развития законодательства РФ в данной сфере.

Ключевые слова: законодательная база, сфера физической культуры и спорта, конституционное право гражданина.

ISSUES OF STATE-LEGAL REGULATION OF THE SPHERE OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS

K. A. Kraus

Scientific supervisor – V. V. Ponomarev

Krasnoyarsk State Pedagogical University named after V. P. Astafyev
89, Ada Lebedeva Str., Krasnoyarsk, 660049, Russian Federation
E-mail: VVPonomarev@sfu-kras.ru

The article examines the legal framework for the development of physical culture and sports in Russia. The main problems in the field of physical culture and sports are outlined, the directions of development of the legislation of the Russian Federation in this area are proposed.

Keywords: legislative framework, sphere of physical culture and sports, constitutional right of a citizen.

Физическая культура – часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития (в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (ред. от 02.07.2021) [2].

Спорт – один из важнейших факторов общего развития личности на протяжении всего жизненного пути. Под спортом подразумевается общее совершенствование тела с целью достижения физической гармонии. Считается, что физическая культура развивает силу, выносливость, гибкость, укрепляет здоровье, хорошую фигуру, уверенность в себе и усиливает волю – бесспорный факт.

Но для реализации этих фактов необходимо в полном объеме использовать законодательную базу, которая на данный момент в РФ не является совершенной.

На сегодняшний день функционирующая государственная политика в сфере физической культуры и спорта не позволяет реализовать конституционное право каждого гражданина России на занятия физической культурой и спортом, в полной мере [1].

В настоящее время остро ставится вопрос о внесении новых корректировок и поправок для оптимизации государственной политики, по различным аспектам деятельности в сфере физической культуры и спорта.

Исследователями представляются различные варианты реформирования базового законодательство в сфере физической культуры и спорта, в их числе мнение Н. Г. Михайлова, который считает, что обновление нормативной базы должно быть направлено, в том числе, и на формирование механизмов государственной поддержки спортсменов и тренеров [3].

Другое мнение высказывает А. В. Шаповалов, который обозначает предмет законодательного регулирования в сфере физической культуры и спорта. Он должен включать в себя как отношения в области физической культуры, так и в области спорта. При этом в последнем случае необходимо дифференцированно подходить к регламентации профессионального и непрофессионального спорта. Особое внимание следует уделить определению компетенции федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В будущих редакциях Закона также должны найти отражение вопросы детско-юношеского спорта. Уделяя внимание проблеме правового статуса спортсменов-профессионалов, А. В. Шаповалов допускает возможность смешанного регулирования (нормами гражданского и трудового права) отношений между ними и физкультурно-спортивными организациями [3].

Рассматривая направления возможных поправок правового регулирования в сфере физической культуры и спорта, можно отметить, что данная идея нашла поддержку и в высказываниях В. Н. Зенкова. Он обратил внимание на то, что законотворческая работа в области физической культуры и спорта предопределяется рядом факторов, в числе которых, прежде всего, последствия различных реформ, в результате которых получает развитие профессиональный спорт, уменьшается государственная поддержка физкультурно-спортивных организаций, растет роль бизнеса в организации спорта. В качестве другого фактора выделяется законодательство о физической культуре и спорте, которое будучи комплексным, тесно взаимодействует с другими отраслями законодательства, что требует не дублирования, а уточнения применительно к данной области, норм конституционного, административного, гражданского, трудового, образовательного, медицинского и других отраслей законодательства [4; 5].

Заключая обзор можно отметить, что современное развитие сферы физической культуры и спорта требует усиленного внимания со стороны властей по устранению существующих недоработок в законодательной базе.

Концепция внесения поправок в действующий закон обусловлена необходимостью решения ряда существующих проблем: не полностью сегодня могут быть решены вопросы организации деятельности по спортивной подготовке; необходимо создание благоприятных условий для реализации программ нацеленных на развитие физической культуры среди населения регионов; необходимо уточнить правовой статус, права и обязательства сторон соответствующих структур, участвующих в спортивной подготовке, с целью их стабилизации и оптимизации; необходима активизация усилий по формированию у населения устойчивого интереса к занятиям спортом; требуют проработки и вопросы, связанные с массовым отъездом российских спортсменов за границу.

Библиографические ссылки

1. Конституция РФ от 12.12.1993 г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

[Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 12.05.2021).

2. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 02.07.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/ (дата обращения: 12.05.2021).

3. Валиев Р. Н. Эффективность государственно-правового регулирования в сфере физической культуры и спорта в современной России спорта // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. 2017. Т. 4, № 2. С. 105–112.

4. Иванов В. Д., Смирнова В. З., Райн М. А. Проблемы правового регулирования в области физической культуры и спорта // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. 2017. Т. 2, № 2. С. 108–111.

5. Иванов В. Д., Бардина М. Ю. Правовое регулирование физкультуры и спорта в Российской Федерации // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. 2019. Т. 4, № 2. С. 122–126.

References

1. The Constitution of the Russian Federation of 12.12.1993 (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020) [Electronic resource]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (accessed 12.05.2021).

2. About physical culture and sports in the Russian Federation : feder. law of the Russian Federation of December 4, 2007 No. 329-FZ (as amended on 02.07.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/ (accessed 12.05.2021).

3. Valiev R. N. Efficiency of state-legal regulation in the field of physical culture and sports in modern sports Russia // Physical culture. Sport. Tourism. Motor recreation. 2017. Vol. 4, No. 2. pp. 105–112.

4. Ivanov V. D., Smirnova V. Z., Rain M. A. Problems of legal regulation in the field of physical culture and sports // Physical culture. Sport. Tourism. Motor recreation. 2017. Vol. 2, No. 2. pp. 108–111.

5. Ivanov V. D., Bardina M. Yu. Legal regulation of physical culture and sports in the Russian Federation // Physical culture. Sport. Tourism. Motor recreation. 2019. Vol. 4, No. 2. pp. 122–126.

© Краус К. А., 2021

УДК 338.22

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

И. А. Чуваев

Национальный исследовательский Томский политехнический университет
Российская Федерация, 634050, г. Томск, ул. Ленина, 30
E-mail: chuvaevivan1@gmail.com

В статье представлена характеристика направлениям цифровой трансформации, в сфере государственного управления, выделенных разными специалистами. На основе выполненного изучения, предложен ряд дополнений к принципам использования цифровых технологий в реализации государственного управления в РФ, в условиях цифровой экономики.

Ключевые слова: цифровизация, цифровая трансформация в государственном и муниципальном управлении, цифровое правительство.

DIGITALIZATION OF PUBLIC ADMINISTRATION IN MODERN ECONOMIC CONDITIONS

I. A. Chuvaev

National Research Tomsk Polytechnic University
30, Lenin Str., Tomsk, 634050, Russian Federation
E-mail: chuvaevivan1@gmail.com

The article presents the characteristics of the directions of digital transformation in the field of public administration, identified by different specialists. Based on the completed study, a number of additions to the principles of using digital technologies in the implementation of public administration in the Russian Federation, in the conditions of the digital economy, are proposed.

Keywords: digitalization, digital transformation in state and municipal administration, digital government.

Современный этап развития цифровой экономики требует адаптивных трансформаций от всех участников экономических процессов, включая органы государственной власти. Эксперты дают оценки сохранения позитивных трендов роста доли цифровой экономики в ВВП страны. Так, цифровизация экономики РФ может увеличить, к 2025 году, ВВП страны на 4,1–8,9 трлн руб., что будет составлять от 19 % до 34 % от общего увеличения ВВП. Такие прогнозы дают специалисты экспертной группы Digital McKinsey [1, с. 7]. В этих условиях цифровая трансформация государственного управления, во многом, требует замены используемых сейчас инструментов. По мнению В. В. Иванова, члена-корреспондента РАН, она должна включать «переход к новым технологиям организации государственного управления и экономики, что заслуживает безусловной поддержки». Характеризуя цифровую экономику ученый отмечает, «что на самом деле речь идет не о создании новой экономики – она и так цифровая, а о переводе экономики на новую технологическую базу, которая открывает новые возможно-

сти» [2, с. 3]. Возможности цифровизации, в сфере государственного управления, создают условия для успешного перехода от парадигмы «Нового государственного управления», где государство выступает по отношению к гражданам как система сервисных функций, к парадигме «Добросовестного (достойного) управления», где граждане участвуют в управлении, создается сеть взаимосвязей государства и граждан. С утверждения в 2008 году Президентом РФ «Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации», начался процесс внедрения цифровых технологий в систему государственного и муниципального управления в нашей стране [3]. Начиная с 2011 года, в России реализуется программа «Информационное общество», которая рассчитана до 2020 года. Одна из подпрограмм данной программы, «Информационное государство», включает задачи цифровой трансформации функций государственного управления. Направления цифровизации включают как поиск и реализацию возможностей развития электронного правительства, поддержки региональных проектов в сфере информационных технологий, так и повышения качества государственного управления за счет создания и внедрения современных информационных технологий. Особое внимание в подпрограмме «Информационное государство» уделено и развитию сервисов на основе информационных технологий в области образования, науки и культуры, спектра и способов оказания услуг населению на базе информационных технологий в области медицины, здравоохранения и социального обеспечения. Изучение практических результатов РФ, в направлении использования цифровых технологий в реализации функций государственного и муниципального управления, показывает, что и у нас есть успешный опыт, признанный международными экспертами. Так, в 2018 году впервые был представлен уровень развития электронного правительства в городах, в рамках составления рейтинга EGovernment Development Index. Изучение 40 городов позволило присудить первое место Москве, второе – Кейптауну, и третье – Таллину [4]. Оцениваемый в данном изучении индекс локальных онлайн-сервисов (Local Online Services Index, LOSI), учитывает технические и контентные аспекты муниципальных веб-сайтов, предоставляемые онлайн-сервисы и проекты, привлекающие граждан к электронному участию в инициативах, с помощью городских порталов. Столица РФ обошла другие города-участники исследования именно по последнему параметру. По словам мэра г. Москвы, С. С. Собянина, 80 % жителей столицы сегодня активно используют городские сервисы для граждан. Идет активное проникновение технологий и в столичную медицину: электронная карта больного уже есть у шести млн. горожан [5]. Проведенное изучение используемых подходов в практике реализации цифровых технологий в сфере государственного и муниципального управления в РФ, показывает, что в своей основе они имеют ряд принципов, среди которых: правительство как платформа и платформонезависимость и ориентация на мобильные устройства, что направлено на повышение степени доступности и качества госуслуг [3]. Такие принципы как цифровые по умолчанию и цифровые от начала и до конца, призваны уменьшить время получения услуг гражданами и снизить количество документов, которые нужно предоставлять в соответствующий орган. Автор данного исследования считает, что принцип «проектирование услуг, ориентированное на пользователя», нужно дополнить принципами обеспечения кибербезопасности и комплексности услуг для получателя. Эти требования возможно реализовать, в том числе и через развитие цифрового взаимодействия между различными государственными структурами.

Выполненное изучение позволяет заключить, что информатизация является одной из определяющих основ развития государственной системы управления, на современном этапе. Потенциал современных цифровых технологий позволяет выделить среди возможных направлений их использования, для результативного государственного управления в РФ, как расширение перечня государственных и муниципальных услуг,

получаемых населением в электронном виде, повышение качества прогнозирования политических и экономических процессов, на основе использования аналитических инструментов, связанных с использованием «больших данных», изменения уровня коммуникационного взаимодействия государственных органов с различными институтами общества, так и улучшение процессов межведомственного взаимодействия государственных органов, повышение результатов работы государственных служащих.

Библиографические ссылки

1. Доклад «Цифровая Россия: Новая реальность». Экспертная группа DigitalMcKinsey [Электронный ресурс]. 2017. URL: <http://www.mckinsey.com/global-locations/eu-rope-and-middleeast/russia/ru/our-rk/mckinsey-digital> (дата обращения: 20.05.2020).
2. Иванов В. В., Малинецкий Г. Г. Цифровая экономика: от теории к практике // Инновации. 2017. № 12. С. 3–12.
3. Смотрицкая И. И. Государственное управление в условиях цифровой экономики: стратегические вызовы и риски // Журнал ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. 2018. № 4. С. 60–72.
4. Рейтинг электронного правительства ООН [Электронный ресурс]. URL: <http://www.tadviser.ru/index.php/> (дата обращения: 12.05.2021).
5. Косоруков А. А. Цифровое правительство в практике современного государственного управления (на примере Российской Федерации) // Тренды и управление. 2017. № 4. С. 81–96.

References

1. Report “Digital Russia: A new reality”. Digital McKinsey Expert Group [Electronic resource]. 2017. URL: <http://www.mckinsey.com/global-locations/eu-rope-and-middleeast/russia/ru/our-rk/mckinsey-digital> (accessed: 05.20.2020).
2. Ivanov V. V., Malinetsky G. G. Digital economy: from theory to practice // Innovations. 2017. No. 12, pp. 3–12.
3. Smotritskaya I. I. Public administration in the digital economy: strategic challenges and risks // Journal STAGE: economic theory, analysis, practice. 2018. No. 4, pp. 60–72.
4. Rating of the UN electronic government [Electronic resource]. URL: <http://www.tadviser.ru/index.php/> (accessed: 12.05.2021).
5. Kosorukov A. A. Digital government in the practice of modern public administration (on the example of the Russian Federation) // Trends and management. 2017. No. 4, pp. 81–96.

© Чуваев И. А., 2021

УДК 338.2

ПОДГОТОВКА СПЕЦИАЛИСТОВ ДЛЯ ДЕЖУРНО-ДИСПЕТЧЕРСКИХ СЛУЖБ В СИСТЕМЕ МЧС РОССИИ

Е. В. Карх

Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России
Российская Федерация, 662972, г. Железногорск, ул. Северная, 1
E-mail: sos-karch@mail.ru

В статье рассмотрены вопросы подготовки специалистов для работы современных дежурно-диспетчерских служб муниципалитетов и предприятий разных сфер деятельности. Отмечен существующий опыт в данном направлении, реализуемый в Сибирской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России.

Ключевые слова: дежурно-диспетчерские службы, подготовка специалистов, функции диспетчерских служб, техническое оснащение.

TRAINING OF SPECIALISTS FOR DUTY DISPATCHING SERVICES IN THE EMCERCOM OF RUSSIA SYSTEM

E. V. Karh

Siberian Fire and Rescue Academy of the Ministry of Emergency Situations of Russia
1, Severnaya Str., Zheleznogorsk, 662972, Russian Federation
E-mail: sos-karch@mail.ru

The article deals with the issues of training specialists for the work of modern duty and dispatch services of municipalities and enterprises of various fields of activity. The existing experience in this direction, implemented in the Siberian Fire and Rescue Academy of the Ministry of Emergency Situations of Russia, is noted.

Keywords: duty dispatching services, training of specialists, functions of dispatching services, technical equipment.

ФГБОУ ВО «Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России» ведет подготовку специалистов по направлениям 20.05.01 «Пожарная безопасность» (уровень специалитета), 20.03.01 «Техносферная безопасность» (уровень бакалавриата) и ряд других [4], которые востребованы на различных предприятиях Сибирского региона. Выпускники академии способны решать различные задачи, включая обеспечение качественной работы дежурно-диспетчерских служб предприятий разных сфер деятельности. Изучение современных требований к специфике работы сотрудников диспетчерских служб показывает, что четкое и быстрое выполнение функций диспетчерской службы и оперативного управления не может быть обеспечено (на крупных комбинатах) средствами только обычной телефонной связи. Диспетчеру необходимы такие средства связи, которые позволили бы наблюдать за состоянием контролируемых и управляемых объектов и получать автоматически передаваемую информацию о происходящих нарушениях нормального хода технологического процесса [5, с. 1]. Поэтому от современных выпускников требуется владение компетенциями систематизации информации, и ее анализа не меньше, чем освоение навыков визуального контроля показаний различных приборов.

Некоторые авторы также приводят в числе функций диспетчерских служб, оперативный анализ; оперативное целеполагание и планирование – что включает выработку

краткосрочных целей, призванных устранить возникающие проблемы; оперативная организация управления – распределение должностных полномочий по решению проблем, расстановка технических и трудовых ресурсов, поддержание постоянной связи с помощью технических средств и др.; оперативный учет и контроль; оценка оперативной работы – анализ выполнения решений [1, с. 133].

В Национальном стандарте Российской Федерации ГОСТ Р 22.7.01–2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях ЕДДС. Основные положения» дается официальное определение Единой дежурно-диспетчерской службы (далее – ЕДДС). ЕДДС является органом повседневного управления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС): единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования, ЕДДС: орган повседневного управления подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального уровня, предназначенный для координации действий дежурных и диспетчерских (дежурно-диспетчерских) служб, действующих на территории муниципального образования, и создаваемый при органах управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и/или гражданской обороны при органах местного самоуправления [2, с. 1].

Ряд авторов формулируют диспетчерское управление как централизованную форму оперативного управления на основе применения технических средств связи, сбора информации, ее обработки и осуществления оперативного контроля и регулирования производства [1, с.133]. Некоторые ученые делают акцент в определении на то, что эта деятельность должна относиться к специальной службе в организации: диспетчерское управление – это централизованная форма оперативного управления с использованием технических средств, сбора и обработки информации, а также оперативного контроля и регулирования производства, осуществляемую специализированной структурой или выделенным сотрудником (диспетчером)» [3, с. 1]. Есть так же мнение, что функция диспетчерской службы предприятия – обеспечение бесперебойной, ритмичной работы строго по графику, обеспечение выполнения плана по производству. Диспетчерская служба состоит из инженеров-технологов, являющихся сменными диспетчерами, которые действуют на правах дежурных помощников главного инженера [5, с. 1]. Элементами диспетчерской службы, ученые называют диспетчерский персонал, комплекс технических средств управления и методы оперативного управления, необходимые при диспетчеризации управления всех уровней.

Изучив сущность основных функций, и отмечая необходимость их эффективного выполнения диспетчерским персоналом, можно сделать вывод, что подготовка сотрудников для дежурно-диспетчерских служб предприятий требует практических навыков их выполнения в полном объеме. ФГБОУ ВО «Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России» ведет обучение специалистов, включая практическую подготовку курсантов. Так, кроме внимания физической подготовке, уже с первого курса курсанты начинают выезжать на пожары. Часть курсантов, преимущественно девушки, на такой практике выполняют функции радиотелефонистов, получая реальные возможности развития своих навыков в сфере диспетчеризации.

Необходимо отметить, что для успешной реализации функций дежурно-диспетчерских служб сотрудникам необходимо также умение работать на соответствующем техническом оборудовании, которое будет включать: внутрифирменную автоматическую и диспетчерскую телефонную связь, радиосвязь, устройства передачи технологической информации, средства фиксирования информации, измерительную и вычислительную технику и др. [1, с. 133].

В вопросах подготовки специалистов для дежурно-диспетчерских служб необходимо уделять внимание вопросам обеспечения требований более сложных технических

систем и их интеграции для целей создания центров обработки вызова, центра обработки данных, аппаратно-программных комплексов, и т. д. что характерно для ЕДДС муниципального образования. Комплекс таких средств автоматизации ЕДДС должен сопрягаться с автоматизированными системами взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб; системами оповещения и информирования; системой – 112; системами мониторинга, включая системы: видеонаблюдения, фото, видеофиксации нарушений правил дорожного движения, пожарных и тревожных сигнализаций, поисково-навигационные (ГЛОНАСС/ GPS) для мониторинга объектов ЖКХ, экомониторинга и т. п.; системами лабораторного контроля; информационно-аналитическими системами; автоматизированной информационно-управляющей системой РСЧС регионального уровня; другими существующими и перспективными системами [2, с. 5].

Изучение показывает, что для подготовки сотрудников современных диспетчерских служб всех отраслей необходимо рассмотреть вопросы умения организовать свою работу и в удаленном режиме.

Выполнив изучение вопросов подготовки специалистов для дежурно-диспетчерских служб, можно сделать вывод о том, что такая работа требует учета современных требований к работе ЕДДС и развития образовательных программ, в части формирования у обучающихся актуальных практических навыков.

Библиографические ссылки

1. Менх Л. В., Румянцева Е. Е. Экономика и организация производства : курс лекций. Кемерово : Изд-во КемГУ, 2007. 136 с.
2. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 22.7.01–2016. Безопасность в чрезвычайных ситуациях ЕДДС. Основные положения.
3. Заурбек А. А. Диспетчерское управление при эксплуатации инженерной инфраструктуры ЦОДа. Организация, задачи, условия [Электронный ресурс] // IKS MEDIA.ru. 2016. URL: <http://www.iksmidia.ru/articles/5332364/Dispatcherskoe-upravlenie-pri-ekspl.html#ixzz6dM11dIDr> (дата обращения: 12.05.2021).
4. Общие сведения о ФГБОУ ВО «Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России» [Электронный ресурс]. URL: <https://sibpsa.ru/sveden/common/> (дата обращения: 12.05.2021).
5. Функция – Диспетчерская служба [Электронный ресурс]. Большая энциклопедия нефти и газа. Статья. URL: www.ngpedia.ru (дата обращения: 12.05.2021).

References

1. Menkh L. V., Rumyantseva E. E. Economics and organization of production: course of lectures. Kemerovo : Publishing House of KemsU, 2007. 136 p.
2. The national standard of the Russian Federation GOST R 22.7.01–2016. Safety in emergency situations EDDS. The main provisions.
3. Zaurbek A. A. Dispatching control during the operation of the engineering infrastructure of the data center. Organization, tasks, conditions [Electronic resource] // IKS MEDIA.ru. 2016. URL: <http://www.iksmidia.ru/articles/5332364/Dispatcherskoe-upravlenie-pri-ekspl.html#ixzz6dM11dIDr> (date of visit: 12.05.2021).
4. General information about the Siberian Fire and Rescue Academy of the Ministry of Emergency Situations of Russia [Electronic resource]. URL: <https://sibpsa.ru/sveden/common/> (date of visit: 12.05.2021).
5. Function – Dispatch service [Electronic resource]. The Great Encyclopedia of Oil and Gas. Article. URL: www.ngpedia.ru (date of visit: 12.05.2021).

© Карх Е. В., 2021

УДК 751

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РЕГУЛИРОВАНИИ ГИГ-ЭКОНОМИКИ

Л. Р. Шамсутдинова, Е. В. Логинова

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: 13lilya@list.ru

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что цифровизация и развитие информационных технологий во многом меняют привычные взгляды на отношение людей к работе и способы заработка, что требует изменения и форм ее государственного регулирования. Развитие технологий расширяет круг возможностей относительно заработка и формата выполнения рабочих задач в организациях. Таким образом, появляется категория «gig-экономика» (гиг-экономика), которая меняет систему формальных отношений работодателя и работника и ставит задачи поиска новых форм обеспечения государственных гарантий в системе трудовых отношений.

Ключевые слова: гиг-экономика, фрилансеры, цифровая глобализация, цифровизация, государственное регулирование.

THE ROLE OF THE STATE IN REGULATING THE GIG ECONOMY

L. R. Shamsutdinova, E. V. Loginova

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: 3lilya@list.ru

The relevance of the chosen topic is due to the fact that digitalization and the development of information technologies largely change the usual views on people's attitude to work and ways of earning money, which requires changes in the forms of its state regulation. The development of technologies expands the range of opportunities regarding earnings and the format of performing work tasks in organizations. Thus, the category "gig-economy" (gig-economy) appears, which changes the system of formal relations between employer and employee and sets the task of finding new forms of ensuring state guarantees in the system of labor relations.

Keywords: gigeconomy, globalization, freelancers, digitalglobalization, digitalization.

Существующие рыночные условия характеризуются сильнейшим влиянием цифровых технологий, модернизации бизнес-моделей и формированию новых форм экономических отношений. На основе действия всех перечисленных факторов происходит изменений отношений работодателя и работника, меняются предпочтения работников, меняются формы и виды занятости. Следственно, все выше перечисленными факторы являются предпосылками к возникновению «гиг-экономики». Такая форма трудовых отношений ставит перед государством задачи поиска новых форм обеспечения гарантий занятым в данной системе. Определение «гиг-экономика» (Gigeconomy) подразумевает в себе, систему, при которой предприятия предпочитают привлекать независимых от организации людей, таких как: подрядчики, фрилансеры.

Гигономика («гиг-экономика») – один из важнейших трендов цифровой глобализации. Также можно раскрыть этот термин, как: вид экономики, который основывается на труде внештатных работников [1]. В основном труд в компаниях gig-экономики можно охарактеризовать как краткосрочный, так как в gig-системе временная подработка или работа с гибким графиком является привычным делом.

Основным импульсом к развитию экономики свободного заработка послужило развитие информационных и коммуникационных технологий. Процесс цифровизации, распространение и функциональность смартфонов оказали непосредственное влияние на появление онлайн-платформ для поиска и найма временных подрядчиков. Также появился абсолютно новый формат взаимоотношений между работодателем и работником. Данные отношения основываются на сотрудничестве по краткосрочным контрактам. Открытый рынок труда имел значительно влияние на рост популярности новых видов нестандартной и частичной занятости. Стоит отметить, фрилансинг и краудсорсинг, как удобные виды занятости для всех категорий граждан. При этом стоят вопросы формализации таких отношений между работодателем и сотрудником и их контроль со стороны государства.

Основываясь на данных глобального института McKinsey, 20–35 % работоспособного населения осуществляют свою трудовую деятельность в области гиг-экономики. [2].

Согласно, прогнозам Financial Times, приблизительно, к 2050 году 80–85 % работников будут причастны к гиг-экономике [2]. На данный момент, самые активно растущие и большие сегменты рынка – творческая и наукоемкая отрасль.

Основным признаком данной модели являются активное распространение новых форм частичной занятости и краткосрочных трудовых контрактов. Долгосрочные трудовые отношения с работодателем были замещены, что напрямую отразилось на структуре рынка и возникла необходимость по созданию правил по регулированию новой формы трудовых отношений.

За время существования системы gig-экономики было выделено несколько типов экономических отношений:

- Фрилансинг (freelancing) – это форма свободной занятости через различного вида онлайн-биржи;
- Краудсорсинг (crowdsourcing) – это форма краткосрочной, частичной занятости на виртуальных площадках или платформах.

Одной из первых отраслей, где активно использовалась система гиг-экономики стала сфера информационных технологий. Направлениями в которых наблюдается наиболее активный рост спроса на услуги фрилансеров: мультимедиа, IT, определенные виды программирования, услуги дизайна, а так же управление и финансы. На данный момент, количество сфер с возможностью работы в модели гиг-экономики увеличилось. Данная модель адаптировалась под многие задачи, функции и профессии. Современный бизнес все чаще обращается к внештатным консультантам – начиная от юридической области и финансового аудита, заканчивая отделом продаж и маркетинга. Данные вопросы решаются на аутсорсинге [5].

В современных рыночных условиях, многим компаниям выгодно и удобно работать в определенных позициях с фрилансерами и подрядчиками, чем нанимать сотрудников на постоянной основе. Возможно, что одной из главных причин развития частичной и нестандартной деятельности являются экономические выгоды бизнеса. Труд фрилансеров и подрядчиков обходится гораздо дешевле, чем работа штатных работников. При использовании системы гиг-экономики, компании так же избегают трат на создание комфортных для работы условий в соответствии с законодательством РФ, офисное оборудование, снижение фонда оплаты труда, уменьшение объемов работы по ведению зарплатных расчетов и сопровождение договорных рабочих процессов.

Немаловажно, что на данный момент, большинство людей предпочитают именно удаленную работу, с возможностью получения гибкого графика. Важной особенностью гиг-экономики является наличие возможности для людей получить работу вне зависимости от географического местоположения, расы, пола, религии и других каких-либо характеристик. Основное удобство гиг-экономики для людей – это осуществление трудовой деятельности посредством сети Интернет. Существующие инновационные технологии вынудили компании модернизировать бизнес-модели и перевести некоторые процессы в онлайн. Таким образом возникли новые виды трудовой занятости, работа на интернет-платформах, а также работа по требованию в Интернете или через мобильное приложение. Так же существует такой фактор, как недоверие к работе в компании со стороны людей. Это возникло вследствие масштабных сокращений персонала, уменьшения заработной платы и подобных факторов.

Можно выделить и ряд недостатков системы «gig-economy» для самих работников:

- отсутствие каких-либо медицинских льгот, медицинского страхования;
- отсутствие льгот от компании, которые получают наемные по договору сотрудники;
- затрудненное продвижение в компании и сложности карьерного роста или отсутствие перспектив развития на определенной должности;
- отсутствие возможности обучения или повышения квалификации за счет организации-работодателя.

Несмотря на множество преимуществ, и удобств работы, в системе гиг-экономики, существуют и значительные недостатки, которые требуют решения, в том числе и со стороны государства. Отсутствие социальных гарантий со стороны предприятия – одна из больших проблем фрилансеров. Данная проблема заставляет фрилансеров более тщательно планировать свой бюджет для формирования «подушки безопасности», а также выход на пенсию.

Социальным недостатком «гиг-экономики» является отсутствие культурной солидарности, изоляция от посторонних людей. Отсутствие различных элементов офиса и общения с коллегами могут пагубно влиять на фрилансера. Подобное положение снижает деловую активность человека, а также лишает фрилансера возможности получения информации из неофициальных источников. Также, наблюдается большой уровень стресса у работников-фрилансеров. Работникам gig-экономики необходимо регулярно заниматься поисками новых или дополнительных контрактов и быть готовыми к значительным изменениям, такими вопросами, требующими адаптации могут быть: изменения в рабочем процессе или изменения в порядке получения заработной платы. В следствие отсутствия чувства уверенности и стабильности возникает рост уровня стресса.

Во многих государствах мира система подработки «gig-economy» не признается со стороны правительства. Но несмотря на это, данная система продолжает развиваться и имеет огромное влияние на отношение людей к работе.

В настоящее время, Правительство РФ, а так же мировое сообщество уделяет особое внимание вопросам регулирования открытого рынка труда и созданию оптимальных условий для развития новых видов частичной и нестандартной занятости, как ключевого признака гиг-экономики. В 2017 году в России была принята государственная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» [3]. Основными целями данной работы являются: формирование экосистемы для цифровой экономики, разработка бесперебойного процесса взаимодействия общества, бизнеса и государства, повышение уровня конкурентоспособности на мировом рынке, создание условий для работы и развитие высокотехнологичных инновационных предприятий. На основе данной программы, мы видим, что политика государства в сфере развития цифровой экономики обещает глобально новые возможности в области гиг-экономики и, вероятно, существуют

предпосылки того, что скоро будет разрабатываться правовое поле по регулированию трудовых отношений в гиг-экономике.

Библиографические ссылки

1. Gig-economy [Электронный ресурс]. URL: <https://mentamore.com/biznes/gig-economy-gignomika.html> (дата обращения: 12.05.2021).
2. Гигэномика в фактах и цифрах [Электронный ресурс]. URL: <https://rb.ru/story/gig-economy-facts/> (дата обращения: 12.05.2021).
3. Гиг-экономика. Девиация или разрушение? Глава из отчета Deloitte – Talent Management [Электронный ресурс]. URL: <https://www.talent-management.com.ua/1280-gig-e-konomika/> (дата обращения: 12.05.2021).
4. Лapidус Л. В. Цифровая экономика: управление электронным бизнесом и электронной коммерцией : монография. М. : Инфра-М, 2018.
5. Келли К. Неизбежно. 12 технологических трендов, которые определяют наше будущее / пер. с англ. Ю. Константиновой и Т. Мамедовой. 2-е изд. М. : Манн, Иванов и Фербер, 2018.

References

1. Gig-economy [Electronic resource]. URL: <https://mentamore.com/biznes/gig-economy-gignomika.html> (date of visit: 12.05.2021).
2. Gigonomics in facts and figures [Electronic resource]. URL: <https://rb.ru/story/gig-economy-facts/> (date of visit: 12.05.2021).
3. Gig-economy. Deviation or destruction? Chapter from the Deloitte – Talent Management report [Electronic resource]. URL: <https://www.talent-management.com.ua/1280-gig-e-konomika/> (date of visit: 12.05.2021).
4. Lapidus L. V. Digital economy: e-business and e-commerce management : monograph. M. : Infra-M, 2018.
5. Kelly K. Inevitably. 12 technological trends that determine our future / Translated from the English by Yu. Konstantinova and T. Mammadova. 2nd ed. Moscow : Mann, Ivanov and Ferber, 2018.

© Шамсутдинова Л. В., Логинова Е. В., 2021

УДК 347.771

ИССЛЕДОВАНИЕ ПАТЕНТОВ ПО УРАЛЬСКОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Э. Б. Телеуханова
Научный руководитель – Н. Г. Галимова

Казахский национальный исследовательский технический университет имени К. И. Сатпаева
Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Сатпаева, 22
E-mail: Tech@mail.ru

В современной России уровень развития инновационного потенциала каждого из регионов РФ сильно различается. Число патентных заявок на изобретения в 2019 году в РФ снизилось на 12,3 % по сравнению с 2016 годом. По количеству патентуемых изобретений Уральский федеральный округ – 4,51 % от общего количества поданных заявок от российских заявителей. Чтобы провести комплексный анализ, в статье использованы показания статистики в различных отраслях.

Ключевые слова: патент, заявка, изобретение, регион.

PATENT RESEARCH IN THE URAL FEDERAL DISTRICT OF THE RUSSIAN FEDERATION

E. B. Teleukhanova
Scientific supervisor – N. G. Galimova

Kazakh National Research Technical University named after K. I. Satpayev
22, Satpayev Str., Almaty, Republic Kazakhstan
E-mail: Tech@mail.ru

In modern Russia, the level of development of the innovative potential of each of the regions of the Russian Federation varies greatly. The number of patent applications for inventions in the Russian Federation decreased by 12.3 %. By the number of patentable inventions, the Ural Federal District is 4.51 % of the total number of applications filed by Russian applicants. To conduct a comprehensive analysis, we resort to the statistics in various industries.

Keywords: patent, application, invention, region.

Показатели округа определяют три региона из 6 – Свердловская, Челябинская и Тюменская области, из которых в 2018 г., как и в 2017 г., подано более 90 % заявок на изобретения, полезные модели и товарные знаки.

Самые низкие показатели деятельности в сфере охраны промышленной собственности в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком АО – 34 и 18 заявок на изобретения соответственно (2017 г. – 22 и 13), на полезные модели – 20 и 23 заявки соответственно (2017 г. – 23 и 14), на товарные знаки – 51 и 5 заявок соответственно (2017 г. – 66 и 6) [2].

Большинство заявок на патенты за прошлый год поступило в категорию «Удовлетворение жизненных потребностей»: медицина, сельское хозяйство, пищевое производство, одежда, мебель и так далее. На втором месте – «Технологические процессы и транспорт», на третьем – «Химия и металлургия». Меньше всего патентных заявок подано в категориях «Обработка текстиля и бумаги» и «Строительство, горное дело».

Среди положительных тенденций – увеличение количества заявок на регистрацию товарных знаков и промышленных образцов. В частности, на государственную регистрацию товарных знаков было подано 73,510 тыс. заявок, на регистрацию промышленных образцов – 6,487 тыс.

В 2018–2019 годах началось резкое увеличение патентования изобретений в области цифровых и медицинских технологий. Активная разработка в этих секторах началась в 2017, а теперь компании постепенно выходят на этап патентования [1].

Для исследования количества патентов и их разнообразия по Уральскому федеральному округу рассмотрим табл. 1 с данными 10 предприятий различных отраслей.

Таблица 2

Патенты Уральского федерального округа

Название организации	Номер патента	Название патента	Срок действия патента
ООО «Уралспецмаш»	№ 2301520	Вакуумная аппаратура доильного агрегата	С 28.12.2018 по 27.12.2038
ООО «Уралспецмаш»	№ 2140325	Устройство для измельчения зерна	С 01.05.2009 по 30.04.2029
АО «Наука и инновации»	№ 2689794	Пористая структура для медицинских имплантатов.	С 29.12.2017 по 28.12.2037
АО «Ревдинский завод по обработке цветных металлов»	№ 48993	Труба латунная с металлическим покрытием	С 12.03.2018 по 11.12.2038
АО «Ревдинский завод по обработке цветных металлов»	№ 45499	Труба бесшовная для теплообменных аппаратов	С 07.09.2017 по 06.09.2037
АО «Ревдинский завод по обработке цветных металлов»	№ 36380	Комплект проволок для изготовления термопар	С 18.10.2012 по 17.10.2032
ООО «Композит»	№ 2212991	Проволока для наплавки	С 20.09.2010 по 19.09.2030
ООО «Композит»	№ 2211126	Способ восстановления ротора эксгаустера	С 06.07.2018 по 05.07.2038
ООО «Научно-производственная компания «АТОМ Электроникс»	№ 2646542	Сцинтилляционный гамма-спектрометр	С 22.12. 2016 по 21.12.2036
ЗАО «Завод сварочных электродов»	№ 2293007	Электродное покрытие	С 05.08.2011 по 04.08.2031
ЗАО «Завод сварочных электродов»	№ 2293008	Состав электродного покрытия	С 05.08.2011 по 04.08.2031
АО «Тюменский аккумуляторный завод»	№ 2521106	Аккумуляторная батарея	С 27.12.2014 по 26.12.2034
АО «Березовская ковровая фабрика»	№ 2577494	Текстильное изделие	С 05.11.2015 по 04.11.2035
АО «Уралгидромедь»	№ 2060283	Способ извлечения меди	С 06.10.1998 по 05.10.2018
ЗАО «Меховая Фабрика»	№ 2002440	Способ изготовления мехового изделия	С 12.01.2004 по 11.01.2024

Исходя из табл. 1, можно сделать вывод, о том, что инновационная активность всего Уральского федерального округа преобладает в основном в Свердловской области, остальные регионы УрФО находятся «в тени». Существуют патенты заменители, которые приведены в табл. 2.

Таблица 2

Патенты-заменители

Номер патента	Название патента	Срок действия патента	Авторы патента
Собственный патент			
2 689 794	Пористая структура для медицинских имплантатов	с 29.12.2017 по 28.12.2037	Логинов Юрий Николаевич (RU), Беликов Сергей Владимирович (RU), Степанов Степан Игоревич (RU), Голоднов Антон Игоревич (RU)
Патенты-заменители			
2008 112 615	Пористое покрытие, заполненное жидким или твердым веществом	С 27.10.2009 по 26.10.2029	Хофманн Хейнрих (CH), Нефтель Фредерик (CH), Пивето Лорен-Доминик (CH)
2012 103 838	Биоразлагаемый каркас для регенерации мягких тканей и его применение	С 25.02.2016 по 24.02.2036	Эверланд Ханне (DK), Нильсен Лене Фелсков (DK), Ванге Якоб (DK), Гальего Моника Рамос (DK)
2 206 642	Способ модифицирования поверхности медицинских изделий (варианты)	С 31.01.2018 по 30.01.2038	Мамаев А. И., Мамаева В. А., Выборнова С. Н.
2 220 682	Имплантат для пластики костных дефектов опорных поверхностей суставов	С 19.09.2011 по 18.09.2031	Ланшаков В. А., Гюнтер В. Э., Масликов В. М., Максимов А. К., Сисин Ю. А., Чекалкин Т. Л., Алтухов В. Г., Слезовский Г. В., Халаман А. Г.
2 589 510	Пористые структуры имплантатов	С 27.07.2018 по 26.07.2038	Шарп Джефффри (US), Джани Шилеш (US), Гилмор Лора (US), Лэндон Райан (US)
2 576 610	Пористые структуры имплантатов	С 20.08.2018 по 19.08.2038	Шарп Джефффри (US), Джани Шилеш (US), Гилмор Лора (US), Лэндон Райан (US)
2 669 257	Способ получения структурированного пористого покрытия на титане	С 09.08.2020 по 08.08.2040	Жевтун Иван Геннадьевич (RU), Ярусова Софья Борисовна (RU), Гордиенко Павел Сергеевич (RU), Субботин Евгений Петрович (RU)

Также для исследования разнообразия патентов по Уральскому федеральному округу использован метод морфологических таблиц [3].

Число возможных конструкций сборки медицинских имплантатов в патентном семействе в таблице 3 могло составить:

$$2 \times 4 \times 4 \times 3 \times 3 = 288.$$

Таким образом, опираясь на таблицу 3, можно сделать вывод о том, что у продукта «медицинский имплантат» может существовать раздробленных частей патента 288 штук для получения семейств. У данного продукта существуют 5 составляющих его признаков, каждый из которых имеет альтернативные варианты морфологии:

1. У 1 признака: 2 альтернативных варианта сборки.
2. У 2 признака: 4 альтернативных вариантов сборки.
3. У 3 признака: 4 альтернативных варианта сборки.
4. У 4 признака: 3 альтернативных варианта сборки.
5. У 5 признака: 3 альтернативных варианта сборки.

Таблица 3

Морфологическая таблица

Признаки	Альтернативные варианты		
1. Собственный патент	2	3	4
По типу конструкции	двусоставные		
Односоставные			
По форме комбинированные	корневидные	пластиночные	мини-импланты
По материалу изготовления	титан с примесями ванадия и алюминия	титан с диоксидом циркония	керамика
чистый беспримесный титан			
По типу покрытия шероховатая	гладкая поверхность	комбинированная	
По размеру до 7 миллиметров	до 20 миллиметров	50–60 миллиметров	

Из Уральского федерального округа в 2018 г. в Роспатент подано:

1. На изобретения – 1003 заявки (4,02 % от общего количества заявок, поданных российскими заявителями) – 6-е место (2017 г. – 1028 заявок – 6-е место – 4,51 %).

2. На полезные модели – 637 заявок (6,88 % от общего количества заявок, поданных российскими заявителями) – 6-е место (2017 г. – 713 заявок – 6-е место – 7,02 %).

3. На товарные знаки – 2490 заявок (5,07 % от общего количества заявок, поданных российскими заявителями) – 6-е место (2017 г. – 2116 заявок – 6-е место – 4,54 %).

Количество поданных российскими заявителями заявок на выдачу патента на изобретение в 2009–2018 гг. в регионах Уральского федерального округа отображено в табл. 4.

Таблица 4

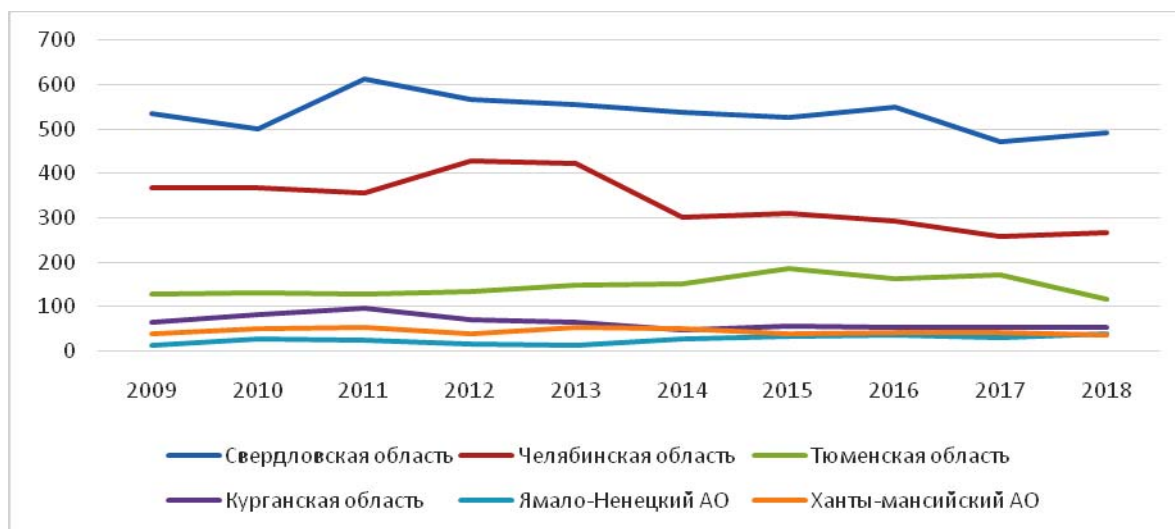
Количество поданных российскими заявителями заявок на выдачу патента на изобретение в 2009-2018 гг. в регионах Уральского федерального округа

Наименование субъекта	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Свердловская область	534	500	613	568	556	539	526	551	472	493
Челябинская область	367	367	357	427	424	300	309	292	258	267
Тюменская область	127	130	127	134	149	152	187	164	172	117
Курганская область	64	82	97	70	66	46	56	53	53	52
Ямало-Ненецкий АО	14	27	24	17	14	26	32	35	31	38
Ханты-Мансийский АО Югра	39	51	53	40	53	49	38	41	42	36
Всего	1145	1157	1271	1256	1262	1112	1148	1136	1028	1003

По данным табл. 4 можно построить график, на котором схематически отражены изменения по количеству патентов в каждом субъекте Уральского федерального округа представлены на рисунке

Опираясь на рисунок, можно сделать вывод о том, что Свердловская область находится на первом месте по количеству поданных заявок на выдачу патента, Челябинская

область на втором, третье место занимает Тюменская область, в «тени» находятся такие субъекты как Курганская область, Ямало-Ненецкий АО, Ханты-мансийский АО на их долю приходится самое меньшее количество запатентованных изобретений.



Изменения количества поданных заявок на выдачу патента
в Уральском федеральном округе

Исследование проводилось в рамках анализа инновационного потенциала регионов Российской Федерации.

Библиографические ссылки

1. Финмаркет. Интернет-ресурс: [<http://www.finmarket.ru/news/4740147>].
2. Федеральная служба по интеллектуальной собственности. Интернет-ресурс: [https://rupto.ru/ru/about/stat/stat_analiz_2008#7].

References

1. Finmarket. Online resource: [<http://www.finmarket.ru/news/4740147>].
2. Federal Service for Intellectual Property. Online resource: [https://rupto.ru/ru/about/stat/stat_analiz_2008#7].

© Телеуханова Е. В., 2021

УДК 338.1

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ, ТРЕБУЮЩИЕ РЕШЕНИЯ НА УРОВНЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

И. В. Сидоренков

Сибирский федеральный университет
Российская Федерация, 660041, г. Красноярск, просп. Свободный, 79
E-mail: Ivan.sidorenkov.777@mail.ru

В тезисах раскрывается основная суть, значение и возможные пути решения основных экономических проблем современного общества.

Ключевые слова: экономика, современные проблемы экономики, бедность, продовольственный кризис.

MODERN ECONOMIC PROBLEMS REQUIRING SOLUTIONS AT THE LEVEL OF PUBLIC ADMINISTRATION

I. V. Sidorenkov

Siberian Federal University
79, Svobodny Av., Krasnoyarsk, 660041, Russian Federation
E-mail: Ivan.sidorenkov.777@mail.ru

The theses reveal the main essence, meaning and possible ways to solve the main economic problems of modern society.

Keywords: economy, modern economic problems, poverty, food crisis.

К современной экономической теории накопилось немало претензий. Во многом они связаны с ее оторванностью от реальности, что особенно выразилось в неспособности предвидеть кризисные явления, обрушившиеся на мировую экономику в последние полтора десятилетия, сформулировать адекватные способы ее выхода из сложившегося положения, наметить перспективные и эффективные направления действий. Автор рассматривает лишь некоторые из современных проблем экономики и предлагает возможные пути решения.

1. Проблема различных «полюсов» экономического развития.

Проблема разных полюсов вызвана появлением серьезного разделения на Север и Юг. Это разделение случается между уже продвинутыми странами и государствами, отнесенными к категории развивающихся.

Развивающиеся государства нуждаются в поддержке остальных стран для создания более гибких условий. Отсталость большей части стран является небезопасным фактором не только внутри государства, но и для финансового состояния глобальной экономической системы в целом.

Государства юга более отсталые, и их трудности являются общими для всех государств. Все чаще наблюдается активное перемещение жителей из наименее развитых стран в государства с более высоким уровнем развития. Это содействует передаче ряда болезней, также повышению нагрузки на экономику, появлению вопросов с обеспечением и т. д.

Путь к решению этой проблемы лежит через новую систему, сущность которой заключается в активной поддержке развивающихся государств с нестабильным положением дел в экономике. Следует выделить главные мысли этой идеи: преференциальный режим для стран, которые находятся на пути развития в организации межгосударственных связей. Настоящая помощь размеренного характера в решении общественно-финансовых вопросов отстающих стран, которая позволит понизить долговое бремя и поможет преодолеть имеющиеся трудности.

2. Проблема бедности.

На самом деле, бедность является результатом тривиальных пробелов в экономике, также невозможности правительств обеспечить свое население. В условиях бедности появляется большой разрыв меж людьми, которые имеют достаточные средства к существованию, и иной категорией людей, которые находится за уровнем нищеты.

Проблема бедности имеет два аспекта: интернациональный и государственный. На государственном уровне идет речь о жителях, которое можно отнести к нищим. Эти группы жителей свойственны для большого количества государств, и Российская Федерация не является исключением.

Глобальным решением проблемы нищеты является развитие экономики страны, повышение валового внутреннего продукта и увеличение фонда потребления.

Вторым решением проблемы может стать интернациональная помощь от государства людям, которые находятся за уровнем нищеты. Этот подход может преодолеть дилемму лишь в том случае, если она будет преодолена при помощи остальных стран.

На сегодняшний день международное сообщество уделяет огромное внимание дилемме бедности. В итоге, возникает ряд компаний, готовых работать на общее благо и снижать общий уровень нищеты и темпы роста бедных государств. Все решения могут быть плодотворными лишь в этом случае, если эта проблема будет решена комплексно.

3. Энергетические вопросы.

Энергетические проблемы сосредоточены в государствах со слабой экономикой, наиболее часто из-за роста цены нефти, что делает огромные трудности для экономик большей части государств мира.

Некоторые государства вышли из энергетической зависимости, но глобальная экономическая система все еще испытывает большой недостаток энергетических ресурсов. Главной предпосылкой появления энергетической проблемы является резкое повышение употребления энергетических ресурсов, что актуально для начала XX века.

С одной стороны, открыты большие месторождения энергетических ресурсов, а с другой – с каждым годом транспортный парк возрастает, а значит, и необходимость в экономических сферах.

Важным методом разрешения данного вопроса является повышение размеров разработки и добычи природных ресурсов.

Второй немаловажный вопрос – реструктуризация экономики, также сокращение доли энергоемких производств.

4. Продовольственный кризис.

Продовольственный кризис узко связан с глобальными экономическими проблемами. Развивающиеся государства не постоянно в состоянии обеспечить свое население необходимыми продуктовыми товарами.

Природные ресурсы развивающихся государств чрезвычайно богаты, а сама экономика чрезвычайно перспективна. При всем этом существует проблема недостатка продуктов питания, которая требует неотложного решения.

Проблема голода незначительна лишь для развитых стран, которые всецело удовлетворяют необходимости собственного общества. Однако в общем на планете существует большой разрыв в товарном снабжении.

Лучшим решением для борьбы с продуктовым кризисом является увеличение урожайности сельскохозяйственных культур в развивающихся государствах, а также расширение площадей пахотных земель, животноводства и т. д. При всем этом огромное внимание должно быть уделено увеличению уровня развития сельхозпроизводства, улучшению технологий, улучшению обработки земли, посеву высокоурожайных видов сельскохозяйственных культур и др.

Кроме того, тяжело найти решение этой проблемы внутри государства и нужна коллегиальная помощь на мировом уровне.

Большое количество государств возлагают огромные надежды на «зеленую революцию», дающую возможность ввести новые технологии в сельском хозяйстве, задействуя лишь качественные и высокоурожайные культуры, улучшая управление почвой и т. д.

Для решения проблемы недостатка продуктов питания правительство должно принимать участие в развитии этой сферы, включая, в том числе, дополнительные внутренние и зарубежные вложения.

Библиографические ссылки

1. Мальцев А. А., Худокормов А. Г. Новая жизнь старых идей (о книге Х. Д. Курца) // Вопросы экономики. 2021. № 2. С. 133–146.
2. Кульков В. М. Новое дыхание национальной экономики // Проблемы современной экономики. 2020. № 3. С. 51–55.

References

1. Maltsev A. A., Khudokormov A. G. New life of old ideas (about the book by H. D. Kurtz) // Questions of Economics. 2021. No. 2, pp. 133–146.
2. Kulkov V. M. New breath of the national economy // Problems of modern economics. 2020. No. 3, pp. 51–55.

© Сидоренко И. В., 2021

УДК 316.346.32

ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

Е. М. Гаврилов

Молодежное Правительство дублеров Красноярского края при Губернаторе Красноярского края
Российская Федерация, 660093, г. Красноярск, ул. Остров Отдыха, 6
E-mail: gavrilov_molprav@mail.ru

В статье изучается опыт Красноярского края по реализации молодежной политики. Дана характеристика различным проектам, реализованным специальным региональным органом – Молодежным правительством дублеров. Представлены направления реализуемых проектов и вопросы их финансирования.

Ключевые слова: Молодежное Правительство дублеров, молодежная политика, молодежная инициатива.

EXPERIENCE IN IMPLEMENTING YOUTH POLICY IN THE KRASNOYARSK TERRITORY

E. M. Gavrilov

Youth Government of Understudies of the Krasnoyarsk Territory
under the Governor of the Krasnoyarsk Territory
6, Ostrov Rest Str., Krasnoyarsk, 660093, Russian Federation
E-mail: gavrilov_molprav@mail.ru

The article examines the experience of the Krasnoyarsk Territory in the implementation of youth policy. The characteristics of various projects implemented by a special regional body – the Youth Government of Understudies are given. The directions of the implemented projects and the issues of their financing are presented.

Keywords: Youth Government of understudies, youth policy, youth initiative.

Молодежная политика – направление государственного управления относительно новое. В Российском законодательстве только с 2020 года появился закон о молодёжной политике, точнее федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации», это первый закон регулирующий отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодёжной политики, при формировании и реализации молодёжной политики в Российской Федерации, этот документ впервые определяющий цели, принципы, основные направления и формы реализации молодёжной политики в нашей стране [1]. Но остаются важными для проработки вопросы регламентирования работы и вовлеченности структур в реализацию молодёжной политики на территории субъектов страны [2]. Стоит отметить, что в регионах активно реализуется практика, когда молодёжные организации, курируются профильными органами власти – правительствами регионов, законодательными органами власти, НКО, общественными организациями и т. д. [5]. Но для обеспечения результатов важно понимать, в чем состоит вклад Молодёжных совещательных органов и прочих форматов взаимодействия с органами власти, молодёжным иными структура-

ми и основными благополучателями молодёжных проектов. Например, в Красноярском крае с 2009 года существует Молодежный экспертный Совет (Молодежное Правительство дублёров Красноярского края) при Губернаторе Красноярского края, орган молодёжный, осуществляет свою деятельность по трём основным направлениям: реализация проектов, подготовка кадров, экспертно-аналитическая работа [3]. Молодежное Правительство Красноярского края признавалось лучшим в стране по результатам рейтинга Ассоциации молодёжных правительств Российской Федерации 10 раз в период с 2010 года, также на протяжении двух лет подряд организация побеждает в номинации «Лучшая медиаактивность» [4].

В период с октября 2018 года по июнь 2020 года Молодежным экспертным Советом был реализован ряд проектов. В данный период реализовывался проект «Финансовая грамотность», целью которой было проведение серии образовательных интенсивов, игровых форматов и онлайн-лекций для учащихся 10–11 классов муниципальных образований Красноярского края, по итогам которого участниками стали более 600 учащихся из 20 муниципальных образований Красноярского края. В августе 2019 года данный проект получил грантовую поддержку на ТИМ «Бирюса» в размере 30 000 рублей [3].

В период с декабря 2018 года по июнь 2019 года совместно с Администрацией Губернатора Красноярского края был реализован проект «Губернаторский управленческий резерв», направленный на создание эффективного механизма по отбору, подготовке и дальнейшему использованию резерва управленческих кадров Красноярского края. Проект предполагал отбор участников посредством тестирования, анкетирования и видеопрезентации, а также прохождение групповых дискуссий, где участники получили комплексную оценку управленческих компетенций. По итогам проекта была сформирована «Губернаторская сотня», члены которой подлежат назначению на высшие руководящие должности региона. По итогам проекта был сформирован топ-100 лидеров, готовых к назначению на руководящие должности.

В марте 2019 года в рамках Красноярского экономического форума прошла Молодежная площадка «Поколение-2030», темой которого стал «Комфортный город: конкуренция за человека». В площадке приняли участие более 2500 участников со всей

России, 20 лидеров в сфере архитектуры, урбанистики, дизайна и благоустройства, более 40 экспертов регионального, федерального и международного уровня, информационный охват составил более 350 000 просмотров. По итогам площадки была сформирована резолюция с проектными предложениями по формированию комфортной городской среды на территории Российской Федерации [3].

В период с апреля 2019 года по июнь 2019 года была реализована программа стажировок в органах исполнительной власти и Администрации Губернатора Красноярского края. На программу поступило более 1200 заявок, из которых 130 человек из 130 вакансий прошли конкурсные испытания и завершили программу стажировок.

В октябре 2019 года по итогам конкурса «Проектный Олимп», проводимого Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации, был создан Молодежный проектный офис при Молодежном правительстве дублеров Красноярского края. Целью проекта является содействие в реализации проектных идей и инициатив молодёжи, направленных на социально-экономическое развитие Красноярского края, с применением актуальных подходов к проектному управлению. Итогами работы за 2019 год Молодежного проектного офиса стало оказание поддержки в участии в грантовых конкурсах и программах более 30 проектам, среди которых всероссийские и международные молодёжные форумные кампании, фестивали, хакатоны, медиаинтенсивы и др.; общий объем финансирования проектов участников составил более 10 млн рублей [4].

В период с октября 2019 года по ноябрь 2019 года был реализован проект «Лига молодёжных театров». Целью проекта являлась поддержка и развитие всех видов

любительского театрального искусства в Красноярском крае, повышение престижа любительского театрального искусства, приобщение жителей города Красноярска и Красноярского края к любительскому театральному творчеству, повышение художественного уровня театральных постановок любительских театров края. По итогам проекта приняли участие более 60 человек из 8 муниципальных образований в номинациях сольного исполнительства и творческих коллективов, из которых было выявлено по три победителя в каждой номинации и награждено памятными призами. Данный проект был поддержан в сентябре 2019 года субсидией в размере 400 000 рублей [3].

13 октября 2019 года был проведен Первый молодёжный агрофестиваль #Грядкафест, реализованный в рамках грантового конкурса физических лиц Федерального агентства по делам молодежи. Основными задачами агрофестиваля стали повышение имиджа агропрофессий, создание условий для вовлечения молодежи в развитие агропромышленного сектора, объединение представителей малого и среднего бизнеса для демонстрации собственных достижений в сфере сельскохозяйственной деятельности. Итогом агрофестиваля стало участие более 20 представителей фермерских хозяйств Красноярского края, республик Хакасия и Тыва, более 3000 гостей, более 170 артистов приняло участие в культурной программе фестиваля. Данный проект был поддержан в августе 2019 года на форуме ТИМ «Бирюса» грантом в размере 1 000 000 рублей.

19 октября 2019 года был проведен фестиваль энергосбережения #Вместеярче, организованный Молодежным правительством дублеров совместно с Министерством промышленности, энергетики и ЖКХ. В рамках проекта приняли участие более 300 жителей города Красноярска, была проведена культурная программа, в рамках которой представители топливно-энергетических компаний презентовали свою деятельность и представили реализуемые мероприятия по повышению уровня экологичности производства. Также в 2020 году Молодежное Правительство Красноярского края стало организатором фестиваля в онлайн-формате.

В ноябре 2019 года была проведена Молодежная площадка «Энергия» в рамках X Сибирского энергетического форума. В рамках площадки были организованы круглые столы, панельные дискуссии с участием более 20 региональных и федеральных экспертов в области энергетики, а также был проведен кейсовый чемпионат «Энергия будущего» с участием более 300 представителей вузов и ссузов по трем направлениям: школьная лига, студенческая лига, профессиональная лига. В 2020 площадка также была реализована Молодежным Правительством в онлайн-формате. Помимо 7-часовой деловой программы был организован квиз по энергетике Красноярского края. Участниками площадки стали около 300 человек [3].

В период с декабря 2019 года по май 2021 года реализовывался туристический онлайн-проект #Гудтрип. По итогам проекта были выпущены три видеоролика о путешествиях по городам Красноярского края: Лесосибирску, Минусинску и Дивногорску, суммарное количество просмотров которых, превысило 80000 [3].

В период с мая по август 2020 года реализовался I Молодёжный арктические форум «Арктика. Территория молодых», в рамках которого, для 12 лучших блогеров – молодых людей со всей России, отобранных по конкурсу, был организован лекторий с ведущими российскими специалистами, научная конференция по северной проблематике, а участники разработали уникальный молодёжный северный бренд.

Анализ показывает, что на протяжении всех 12 лет члены состава и кадрового резерва Молодежного Правительства дублёров Красноярского края проходят стажировки в профильных министерствах и подведомственных структурах регионального и федерального уровня, участвуют в подготовке и реализации мероприятий и программ профильных министерств, становятся лауреатами и финалистами региональных и федеральных конкурсов, премий, конференций и других мероприятий.

Можно сделать вывод, что молодежные организации принимают активное участие в подготовке кадровых назначений, создание и поддержка кадровых резервов дает возможность вовлечения молодых людей в изменения в своем регионе – Красноярском крае. Опыт Красноярского края, в вопросах реализации молодежной политики, актуален для изучения и использования в других регионах РФ.

Библиографические ссылки

1. О молодежной политике в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ (ред. от 02.07.2021). URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400056192/> (дата обращения: 12.05.2021).
2. Об утверждении Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р. URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/39133.html/> (дата обращения: 12.05.2021).
3. Доклад Молодежного экспертного совета при Губернаторе Красноярского края за 2021 год [Электронный ресурс]. URL: <http://www.admkrsk.ru/press/news/Pages/news.aspx?RecordID=20661> (дата обращения: 12.05.2021).
4. Селиванова Д. И. Современная молодежная политика в Красноярском крае // Вопросы науки и образования. 2019. № 19 (66). С. 43–48.
5. Шаповалова И. С., Маликова Е. В. Реализация государственной молодежной политики в России: региональный аспект // Теория и практика общественного развития. 2018. № 6. С. 4–8.

References

1. On youth policy in the Russian Federation [Electronic resource] : feder. Law of the Russian Federation No. 489-FZ of December 30, 2020 (as amended on 02.07.2021). URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400056192/> (date of appeal: 12.05.2021).
2. On the approval of the Foundations of the State Youth Policy of the Russian Federation for the period up to 2025 [Electronic resource] : Decree of the Government of the Russian Federation dated 29.11.2014 No. 2403-R. URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/39133.html/> (accessed: 12.05.2021).
3. Report of the Youth Expert Council under the Governor of the Krasnoyarsk Territory for 2021 [Electronic resource]. URL: <http://www.admkrsk.ru/press/news/Pages/news.aspx?recordId=20661> (accessed: 12.05.2021).
4. Selivanova D. I. Modern youth policy in the Krasnoyarsk Territory // Issues of Science and education. 2019. No. 19 (66), pp. 43–48.
5. Shapovalova I. S., Malikova E. V. Implementation of state youth policy in Russia: regional aspect // Theory and practice of social development. 2018. No. 6, pp. 4–8.

© Гаврилов Е. М., 2021

УДК 323.2

РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СОВРЕМЕННОМ СОЦИУМЕ

Т. Э. Ховалыг

Научный руководитель – И. А. Мисинева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: tazhy.khovalyg.96@mail.ru

В статье рассмотрены особенности взаимодействия государства и гражданского общества, современные роли гражданского общества и подходы различных ученых к выстраиванию взаимодействия государства и гражданского общества.

Ключевые слова: государство, взаимодействие, гражданское общество, современные роли гражданского общества.

THE ROLE OF CIVIL SOCIETY IN MODERN SOCIETY

T. E. Khovalyg

Scientific supervisor – I. A. Misineva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: tazhy.khovalyg.96@mail.ru

The article examines the features of interaction between the state and civil society, the modern roles of civil society and the approaches of various scientists to building interaction between the state and civil society.

Keywords: state, interaction, civil society, modern roles of civil society.

Обеспечение прав и свобод человека, признание их приоритета как определяющей цели модернизации общества и государства – важнейшая составляющая на пути к безопасному и стабильному развитию российского социума, законодательно закрепившего, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» [2].

Гражданское общество представляет собой устойчивую систему экономических, социально-политических, религиозных, духовно-нравственных, семейных, культурных и других общественных отношений, которые, влияя на государственную политику, а иногда и определяя ее, выражают волю граждан [4]. В рамках этой своеобразной и обширной системы функционируют различные общественные движения, политические партии, религиозные объединения, экономические организации и, прежде всего, сам человек как гражданин и как личность со своими семейными, профессиональными, досуговыми и другими разнообразными потребностями и интересами. Концепт гражданского общества как объекта и особенно как активного субъекта политики широко используется в управленческих, прогностических и проектных теориях [3].

Авторы современного фундаментального исследования по данной проблематике, профессора Колумбийского университета Дж. Л. Коэн и Э. Арато отмечают желатель-

ность рассмотрения гражданского общества в рамках трехчастной модели, где оно не сливается ни с государством, ни с экономическими структурами, но активно с ними взаимодействует [1].

Опыт взаимоотношений государственных и гражданских институтов показывает, что между ними постоянно возникает большее или меньшее напряжение [5]. Власть, которая сознает значимость гражданского общества, должна быть готова не только к тому, что оно будет сотрудничать с нею, но и к тому, что оно будет оппозирующей силой, создающей порой критическую ситуацию для властных структур и бюрократии. Исключительно важная роль гражданского общества как промежуточного звена в процессе взаимодействия власти и граждан порождает соблазн его идеализации. Многие видят в нем определяющее условие решения чуть ли не всех насущных проблем современного социума. Однако такой подход ошибочен и не выдерживает сопоставления с действительностью. В широком историческом плане становление и развитие гражданского общества, безусловно, позитивно влияет на эффективное функционирование всего социального организма и на утверждение в нем демократических начал. Тем не менее, любое гражданское общество отражает в себе противоречия своего времени. В фундаменте его организаций – кластеры частных интересов, среди которых есть и такие, которые расходятся с интересами общества в целом и даже противостоят им.

Современные функции, роль и значение современного государства, которое рассматривается как мыслящий социальный субъект, в условиях необходимости укрепления государства и гражданского общества, в том числе и в решении таких социально-значимых вопросах, как улучшении качества жизни людей с ограниченными возможностями здоровья, приобретают иную целевую направленность. Модернизация государства как политического института и ведущего агента преобразований и модернизация общества для поддержки всех категорий граждан должна быть нацелена на преодоление барьеров в решении вопросов улучшения качества жизни граждан.

Библиографические ссылки

1. Коэн Дж. Л., Арато Э. Гражданское общество и политическая теория. М., 2003, с. 16. // Управление публичной политикой / под ред. Л. В. Сморгунова. М., 2015, с. 4.
2. Ирхин Ю. В. Гражданское общество: современные проблемы анализа // Социально-гуманитарные знания. 2016. № 6. С. 68–82.
3. Панкратов С. А. Государство и гражданское общество: институциональные факторы модернизационных преобразований России // Становление и развитие гражданского общества в российских регионах : материалы Всерос. науч.-практ. конф. (22 апр. 2016 г., Воронеж) / Воронеж. ин-т экономики и соц. упр. Воронеж, 2016. С. 110–113.
4. Плетнева М. В. Роль гражданского общества в современной России // Россия: тенденции и перспективы развития. 2018. № 3. С. 15–18.
5. Сковиков А. К. Гражданское общество и государство: механизм взаимодействия // Журнал PolitBook. 2016. № 4. С. 84–95.

References

1. Cohen J. L., Arato E. Civil society and Political theory. M., 2003, p. 16. // Public Policy Management / edited by L.V. Smorgunov. M., 2015, p. 4.
2. Irkhin Yu. V. Civil society: modern problems of analysis // Socio-humanitarian knowledge. 2016. No. 6, pp. 68–82.
3. Pankratov S. A. The state and civil society: Institutional factors of modernization transformations in Russia // Formation and development of civil society in Russian regions :

materials of the All-Russian Scientific and Practical Conference (April 22, 2016, Voronezh) / Voronezh. Institute of Economics and Social Management – Voronezh, 2016, pp. 110–113.

4. Pletneva M. V. The role of civil society in modern Russia // Russia: Trends and prospects of development. 2018. No. 3, pp. 15–18.

5. Skovikov A. K. Civil society and the state: mechanism of interaction // Journal PolitBook. 2016. No. 4, pp. 84–95.

© Ховалыг Т. Э., 2021

УДК 323.2

ХАРАКТЕРИСТИКА РЕАЛИЗУЕМЫХ МЕР ПО СОЗДАНИЮ ДОСТУПНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ГРАЖДАН С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА

Т. Э. Ховалыг, И. А. Мисинева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газеты «Красноярский рабочий», 31
E-mail: tazhy.khovalyg.96@mail.ru, imisineva@mail.ru

В статье рассмотрены меры, реализуемые правительством Республики Тыва по созданию городской среды для граждан с ограниченными возможностями здоровья. Обозначены проблемы в реализации существующих программ по улучшению качества жизни граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Ключевые слова: государство, взаимодействие, гражданское общество, граждане с ограниченными возможностями здоровья, городская среда.

CHARACTERISTICS OF THE MEASURES BEING IMPLEMENTED TO CREATE AN ACCESSIBLE URBAN ENVIRONMENT FOR CITIZENS WITH DISABILITIES IN THE REPUBLIC OF TYVA

T. E. Khovalyg, I. A. Misineva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarskii rabochii prospekt, Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: tazhy.khovalyg.96@mail.ru, imisineva@mail.ru

The article discusses the measures implemented by the Government of the Republic of Tyva to create an urban environment for citizens with disabilities. The problems in the implementation of existing programs to improve the quality of life of citizens with disabilities of Zorovye are identified.

Keywords: state, interaction, civil society, citizens with disabilities, urban environment.

Для улучшения качества жизни граждан с ограниченными возможностями здоровья в Республике Тыва утверждено постановление Правительства Республики Тыва от 28 декабря 2020 года № 670 «Об утверждении государственной программы Республики Тыва «Доступная среда» на 2021–2025 годы» [1].

В настоящее время в Республике Тыва количество граждан, имеющих инвалидность, составляет 22898 человек (или 6,96 процента от общей численности населения республики), из них 2530 – дети-инвалиды в возрасте от 0 до 17 лет, в том числе у 240 детей инвалидность установлена впервые. Из общего количества инвалидов и детей-инвалидов более половины проживают в районах республики. Из них около трети – в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах [1].

За последние три года также отмечается уменьшение количества освидетельствований. В 2019 году ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Тыва» Минтруда Российской Федерации проведено 5688 освидетельствований, что на 20,8 процента меньше по сравнению с предыдущим годом и на 33,8 процента по срав-

нению с 2017 годом. За три года в среднем число экспертиз уменьшилось на 729 человек в год [1].

В сравнении с уровнем по Российской Федерации все же инвалидность населения в республике остается высокой. Уровень первичной взрослой инвалидности в 2020 году составил 62,7 на 10 тыс. взрослого населения (Российской Федерации 2019 г. – 54,8), в 2019 году 67,05 (Российской Федерации 2019 г. – 56,4) уровень первичной инвалидности детей – 25,8 на 10 тыс. соответствующего населения (Российской Федерации 2019 г. – 24,7), в 2019 году – 27,7 (Российской Федерации 2019 г. – 25,7). Такая же тенденция остается в сфере детской инвалидности [1].

Отмечается динамика снижения числа не признанных инвалидов при первичном и повторном освидетельствовании. Отмечается снижение не признанных инвалидов при первичном освидетельствовании за три года в 1,8 раза, при повторном освидетельствовании – в 3 раза. Снижение числа реабилитированных граждан связано, в первую очередь, с удаленностью региона от федеральных медицинских центров, где детям оказывается комплексное лечение, в том числе высокотехнологичная оперативная медицинская помощь. К сожалению, следует отметить и такой неблагоприятный фактор, как желание родителей (законных представителей) сохранить пенсию по инвалидности на ребенка любыми способами, даже путем игнорирования здоровья ребенка. Сдерживающими факторами также являются отсутствие в республике специализированного учреждения, оказывающего услуги по медико-социальной реабилитации для инвалидов и детей-инвалидов, удаленность учреждений, оказывающих такие услуги (лечебно-реабилитационных мощностей) в составе имеющихся структурных подразделений, в особенности для жителей сельской местности, и проблема с обеспеченностью квалифицированными специалистами в системе реабилитации. Для улучшения городской среды органами власти с 2016 года на реализацию государственной программы Республики Тыва «Доступная среда» было направлено 124,3 млн рублей, из них средства федерального бюджета – 102,94 млн рублей, республиканского – 21,39 млн рублей.

За период реализации государственной программы приспособлены для нужд инвалидов и других маломобильных групп населения (адаптированы) 97 объектов, в том числе:

- 22 объекта социальной защиты;
- 16 объектов здравоохранения;
- 15 объектов занятости;
- 14 объектов культуры;
- 14 объектов образования;
- 10 объектов физической культуры и спорта;
- 5 объектов сферы информатизации и связи;
- 1 объект сферы транспортной инфраструктуры.

По 22 объектам социальной защиты всего освоено 5,65 млн рублей на проведение работ по установке:

- наружных пандусов, дооборудования санузлов, цветowych направляющих и табличек, выполненных шрифтом Брайля, для инвалидов по зрению на 16 объектах 8 домов-интернатов;
- пандусов на трех объектах Республиканского центра социальной помощи «Поддержка»;
- санитарно-гигиенической зоны, а также расширение дверных проемов, информационного табло, табличек, выполненных шрифтом Брайля, внутри здания департамента социальной защиты мэрии г. Кызыла;
- наружных пандусов и дооборудования санузлов 2 административных зданий Министерства труда и социальной политики Республики Тыва по улицам Московская, д. 2 и Кочетова, д. 35.

Достигнут целевой показатель – 76,2 процента – при плановом годовом значении 76,2 процента.

По 16 объектам здравоохранения всего профинансировано 5,56 млн рублей на проведение работ по установке:

- наружных пандусов (7 объектов), табличек, выполненных шрифтом Брайля, для инвалидов по зрению (3 объекта);
- дооборудование подъемных пассажирских лифтов (2 объекта);
- приобретение оборудования (подъемники) для инвалидов (4 объекта).

Содействие занятости инвалидов – одна из важнейших совместных задач органов исполнительной власти всех регионов РФ [2], образовательных организаций, работодателей и самих инвалидов [4; 5]. Несмотря на принимаемые меры и существующие программы около половины от обратившихся в 2019 году в органы занятости инвалидов в республике не нашли работу. По состоянию на 1 января 2021 г. на учете в учреждениях органы занятости состояло 152 инвалида, что составляет 3,1 процента от общей численности граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы.

Действующей в республике программой предусматривается также организация сопровождаемого содействия их занятости. Под сопровождением при содействии занятости инвалида понимаются оказание индивидуальной помощи незанятому инвалиду при его трудоустройстве, создание условий для осуществления им трудовой деятельности и ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте, а также формирование пути его передвижения до места работы и обратно и по территории работодателя (при необходимости) [3].

Приобретение актуальных трудовых навыков, адаптация на рабочем месте существенно повысит конкурентоспособность инвалидов на рынке труда в будущем, расширит возможности их трудоустройства и закрепления на постоянном рабочем месте.

Изучение ситуации с реализацией мер по улучшению качества жизни граждан с ограниченными возможностями здоровья в Республике Тыва, показало, что существует ряд документов, определены объемы финансирования программ, но при этом реализуется только часть современных функций, закрепленных за современным государством, которое рассматривается как мыслящий социальный субъект. В условиях необходимости укрепления взаимодействия государства и гражданского общества, в том числе и в решении таких социально-значимых вопросов, как улучшении качества жизни людей с ограниченными возможностями здоровья, требуется модернизация функций государства, как политического института и ведущего агента преобразований. Требуется также и модернизация общества, в части взаимодействия с государством и бизнесом, для поддержки таких категорий граждан, как граждане с ограниченными возможностями здоровья. Новая роль должна быть нацелена на преодоление барьеров в решении вопросов улучшения качества жизни граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Библиографические ссылки

1. Об утверждении государственной программы Республики Тыва «Доступная среда» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Республики Тыва от 28 декабря 2020 года № 670. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1700202012310008> (дата обращения: 12.05.2021).
2. Ирхин Ю. В. Гражданское общество: современные проблемы анализа // Социально-гуманитарные знания. 2016. № 6. С. 68–82.
3. Панкратов С. А. Государство и гражданское общество: институциональные факторы модернизационных преобразований России // Становление и развитие граждан-

ского общества в российских регионах : материалы Всерос. науч.-практ. конф. (22 апр. 2016 г., Воронеж) / Воронеж. ин-т экономики и соц. упр. Воронеж, 2016. С. 110–113.

4. Плетнева М. В. Роль гражданского общества в современной России // Россия: тенденции и перспективы развития. 2018. № 3. С. 15–18.

5. Сковиков А. К. Гражданское общество и государство: механизм взаимодействия // Журнал PolitBook. 2016. № 4. С. 84–95.

References

1. On approval of the State program of the Republic of Tyva “Accessible Environment” for 2021–2025 [Electronic resource] : Resolution of the Government of the Republic of Tyva dated December 28, 2020 No. 670. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1700202012310008> (date of visit: 12.05.2021).

2. Irkhin Yu. V. Civil society: modern problems of analysis // Socio-humanitarian knowledge. 2016. No. 6, pp. 68–82.

3. Pankratov S. A. The state and civil society: Institutional factors of modernization transformations in Russia // Formation and development of civil society in Russian regions: materials of the All-Russian Scientific and Practical Conference (April 22, 2016, Voronezh) / Voronezh. Institute of Economics and Social Management. Voronezh, 2016, pp. 110–113.

4. Pletneva M. V. The role of civil society in modern Russia // Russia: Trends and prospects of development. 2018. No. 3, pp. 15–18.

5. Skovikov A. K. Civil society and the state: mechanism of interaction // Journal PolitBook. 2016. № 4. С. 84–95.

© Ховалыг Т. Э., Мисинева И. А., 2021

УДК 378.1:347:342.9

ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ В РАЗВИТИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ТЕРРИТОРИИ

А. В. Панфилова, В. Е. Чернигова
Научный руководитель – Н. Я. Гарафутдинова

Омский государственный университет путей сообщения
Российская Федерация, 644046, г. Омск, просп. Маркса, 35
E-mail: valeriacernigova9@gmail.com

Описаны направления повышения эффективности функционирования специальных (особых) экономических зон и их дальнейшие перспективы в Российской Федерации.

Ключевые слова: особые экономические зоны, перспективы развития специальных экономических зон, инструменты экономического роста территории.

SPECIAL ECONOMIC ZONES IN THE DEVELOPMENT OF THE SOCIO-ECONOMIC POTENTIAL OF THE TERRITORY

A. V. Panfilova, V. E. Chernigova
Scientific adviser – N. Y. Garafutdinova

Omsk State University of Railway Engineering
35, Marx Av., Omsk, 644046, Russian Federation
E-mail: valeriacernigova9@gmail.com

The directions of increasing the efficiency of the functioning of special (special) economic zones and their further prospects in the Russian Federation are described.

Keywords: special economic zones, prospects for the development of special economic zones, instruments of economic growth of the territory.

Одним из инструментов экономического роста могут выступать территории с особыми экономико-правовыми условиями, которые в теоретической литературе и практической деятельности могут именоваться особыми экономическими зонами (ОЭЗ), специальными экономическими зонами и др. [1].

Нормативным документом, регулирующим данное направление в Российской Федерации, является Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», который содержит такое определение ОЭЗ: «часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны» [1].

Также данный акт содержит условия создания ОЭЗ, среди которых отмечено, что:

– ОЭЗ может располагаться на территории одного или нескольких муниципальных образований в пределах одного или нескольких субъектов Российской Федерации. При этом не допускается создание ОЭЗ на территории муниципального образования, на которой создана зона территориального развития;

– ОЭЗ могут создаваться на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе предоставленных во владение и (или)

в пользование гражданам или юридическим лицам, а также на земельных участках, находящихся в собственности граждан или юридических лиц;

– предусматривается возможность включать в границы ОЭЗ участки, на которых расположены здания, сооружения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в том числе предоставленные во владение и (или) в пользование гражданам или юридическим лицам, а также земельные участки, на которых расположены здания, сооружения, находящиеся в собственности граждан или юридических лиц [3].

В зависимости от направления деятельности закон выделяет 4 типа ОЭЗ:

- промышленно-производственные ОЭЗ;
- технико-внедренческие ОЭЗ;
- туристско-рекреационные ОЭЗ;
- портовые ОЭЗ.

Особые экономические зоны могут быть мощными движущими силами экономического роста, причем обеспечивающими реализацию промышленной политики с «лазерным прицелом» в стимулировании приоритетных отраслей.

Особая экономическая зона (ОЭЗ) в Калининградской области признана одной из 10 лучших в мире в международном рейтинге Global Free Zones of the Year, составляемым журналом FDi Magazine (подразделение The Financial Times). Еще три ОЭЗ отмечены специальными наградами – ОЭЗ «Иннополис» в Республике Татарстан, ОЭЗ «Дубна» в Московской области и ОЭЗ «Технополис» в Москве.

В этом году Калининградская область заняла 8 место среди лучших мировых ОЭЗ. Это случилось впервые в истории ОЭЗ в России. Мы создаём комфортную деловую среду и особые условия в нашей ОЭЗ, чтобы через экономический рост повысить уровень жизни людей», – прокомментировал губернатор Калининградской области Антон Алиханов.

ОЭЗ «Иннополис» отмечена специальной наградой за развитие беспилотных автомобилей. В «Иннополисе» проводится тестирование беспилотной доставки еды компанией «Яндекс». За последние два года беспилотными такси было совершено около 12 000 поездок.

ОЭЗ «Технополис» отмечена специальной наградой за развитие медицинских технологий и фармацевтики для борьбы с Covid-19. Во время пандемии в медицинском кластере ОЭЗ запущено производство вакцины от коронавируса «Спутник V», портативных устройств искусственной вентиляции легких, а также производство дезинфекционного оборудования для больниц.

За вклад в борьбу с Covid-19 также отмечена ОЭЗ «Дубна». Резидент зоны компания «ВестМедГрупп» открыла новый цех по производству медицинского оборудования, в том числе для лечения Covid-19. Другие биомедицинские компании-резиденты смогли быстро переориентировать свое производство на выпуск необходимых товаров для борьбы с пандемией.

Особые экономические зоны, территории опережающего социально-экономического развития, специальные административные районы и индустриальные парки – важные инструменты привлечения инвестиций в приоритетные отрасли экономики и создания точек роста в России.

Библиографические ссылки

1. Функционирование свободных экономических зон в России [Электронный ресурс]. URL: <https://profzentr.ru/vyplaty/osoboj-ekonomicheskoy-zony.html> (дата обращения: 12.05.2021).

2. Официальный Интернет-ресурс Департамента особых экономических зон и проектов регионального развития Министерства экономического развития Российской

Федерации [Электронный ресурс]. URL: https://old.economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/regulation/questions_answers/ (дата обращения: 12.05.2021).

3. Калининградская ОЭЗ заняла восьмое место в мировом рейтинге лучших экономических зон // Официальный Интернет-ресурс Правительства Калининградской области [Электронный ресурс]. URL: <https://gov39.ru/press/300461/> (дата обращения: 12.05.2021).

4. Разработка комплексной методики оценки эффективности деятельности ОЭЗ, [Электронный ресурс]. URL: <https://sibac.info/journal/innovation/65/70635> (дата обращения: 12.05.2021).

References

1. Functioning of free economic zones in Russia [Electronic resource]. URL: <https://profzentr.ru/vyplaty/osoboj-ekonomicheskoy-zony.html> (date of visit: 12.05.2021).

2. The official Internet resource of the Department of Special Economic Zones and Regional Development Projects of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation [Electronic resource]. URL: https://old.economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/regulation/questions_answers/ (date of visit: 12.05.2021).

3. Kaliningrad SEZ took the eighth place in the world ranking of the best economic zones // Official Internet resource of the Government of the Kaliningrad region [Electronic resource]. URL: <https://gov39.ru/press/300461/> (date of visit: 12.05.2021).

4. Development of a comprehensive methodology for assessing the effectiveness of SEZ activities [Electronic resource]. URL: <https://sibac.info/journal/innovation/65/70635> (date of visit: 12.05.2021).

© Панфилова А. В., Чернигова В. Е., 2021

УДК 378.1:347:342.9

ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

Н. Я. Гарафутдинова

Омский государственный университет путей сообщения
Российская Федерация, 644046, г. Омск, просп. Маркса, 35
E-mail: natali_27omsk@mail.ru

В статье рассмотрены элементы профессионального развития государственных служащих, в том числе таможенных органов, как элементов системы управления персоналом и кадровых технологий.

Ключевые слова: квалификационный экзамен, аттестация, порядок проведения аттестационной комиссии, наставничество.

ISSUES OF MODERN PROFESSIONAL DEVELOPMENT OF STATE CIVIL SERVANTS

N. Ya. Garafutdinova

Omsk State University of Railway Engineering
35, Marx Av., Omsk, 644046, Russian Federation
E-mail: natali_27omsk@mail.ru

The article considers the elements of professional development of civil servants, including customs authorities, as elements of the personnel management system and personnel technologies.

Keywords: qualification exam, attestation, procedure of the attestation commission, mentoring.

Для прохождения по служебной карьере и служебной лестнице в государственной гражданской службе применяется целая система профессионального развития, существует несколько взглядов на ее составляющие элементы. Вот несколько примеров мнений авторов о профессиональном развитии государственных служащих.

На законодательном уровне профессиональное развитие государственных гражданских служащих определено в следующих документах:

- Распоряжение Правительства № 1388-р определены общие положения стратегии развития Федеральной Таможенной Службы до 2030 года [1];
- образовательный сертификат определён Постановлением Правительства РФ от 18.05.2019 г. № 619 Положение о государственном образовательном сертификате на дополнительное профессиональное образование государственного гражданского служащего Российской Федерации [2];
- стажировка определена постановлением Правительства РФ от 18 мая 2019 г. № 618 «Об утверждении Положения о прохождении служебной стажировки государственными гражданскими служащими Российской Федерации» [3];
- наставничество определено Постановлением Правительства РФ от 07.10.2019 № 1296 «Об утверждении Положения о наставничестве на государственной гражданской службе Российской Федерации» [4];

– постановление Правительства РФ от 31 марта 2018 г. № 397 «Об утверждении единой методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Российской Федерации и включение в кадровый резерв государственных органов» (с изм. и доп.) [5];

– аттестация определена в Постановлении Правительства РФ от 9 сентября 2020 г. № 1387 «Об утверждении единой методики проведения аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» [6];

– Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» [7].

Для проверки компетентности государственного гражданского служащего периодически проводится процедура конкурсного экзамена и аттестации.

В Положении о порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня) от 1 февраля 2005 года № 111, определен порядок сдачи квалификационного экзамена, порядок оценки знаний, навыков и умений гражданских служащих.

Квалификационный экзамен сдают гражданские служащие, с которыми заключены срочные служебные контракты, за исключением гражданских служащих, замещающих:

а) должности гражданской службы категории «руководители», относящиеся к высшей группе должностей гражданской службы;

б) должности гражданской службы категории «помощники (советники)», назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации;

в) должности гражданской службы, относящиеся к главной группе должностей гражданской службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Правительством Российской Федерации.

Квалификационный экзамен проводится:

а) при решении вопроса о присвоении гражданскому служащему, не имеющему классного чина государственной гражданской службы Российской Федерации, первого классного чина по замещаемой должности гражданской службы;

б) при решении вопроса о присвоении гражданскому служащему очередного классного чина по замещаемой должности гражданской службы, который присваивается гражданскому служащему по истечении срока, установленного для прохождения гражданской службы в предыдущем классном чине, и при условии, что он замещает должность гражданской службы, для которой предусмотрен классный чин, равный или более высокий, чем классный чин, присваиваемый гражданскому служащему;

в) при решении вопроса о присвоении гражданскому служащему классного чина после назначения его на более высокую должность гражданской службы, если для этой должности предусмотрен более высокий классный чин, чем тот, который имеет гражданский служащий.

В Положении о порядке проведения аттестации сотрудников таможенных органов Российской Федерации от 24 декабря 2008 № 1658, определен порядок проведения аттестации. Аттестация сотрудников таможенных органов Российской Федерации проводится в таможенных органах Российской Федерации и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, для решения вопросов:

1) о соответствии сотрудника таможенного органа занимаемой должности;

2) о представлении сотрудника таможенного органа к государственной награде Российской Федерации.

Аттестация может быть периодичной, которая проводится один раз в 3 года (на основании Постановления Правительства РФ от 9 сентября 2020 г. № 1387 «Об утверждении единой методики проведения аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации») [6].

Досрочная аттестация может проводиться на основании приказа таможенного органа по согласованию с начальником вышестоящего таможенного органа. Для проведения аттестации создается аттестационная комиссия. Она бывает следующих видов:

- 1) высшая аттестационная комиссия ФТС России;
- 2) аттестационная комиссия ФТС России по аттестации сотрудников правоохранительных подразделений;
- 3) аттестационная комиссия центрального аппарата ФТС России;
- 4) аттестационные комиссии региональных таможенных управлений;
- 5) аттестационные комиссии региональных таможенных управлений по аттестации сотрудников правоохранительных подразделений;
- 6) аттестационные комиссии таможен;
- 7) аттестационная комиссия Российской таможенной академии.

Аттестационные комиссии создаются приказами соответствующих таможенных органов в следующем составе: председатель аттестационной комиссии, его заместитель (заместители), члены аттестационной комиссии и секретарь (секретари).

Аттестуемый гражданский служащий может принять участие в заседании аттестационной комиссии в формате видеоконференции (при наличии технической возможности)

К числу обязательных документов, необходимых для работы аттестационной комиссии и представляемых в аттестационную комиссию, не позднее чем за 2 недели до начала аттестации, относятся:

- отзыв, подписанный непосредственным руководителем гражданского служащего и утвержденный вышестоящим руководителем;
- аттестационный лист гражданского служащего с данными предыдущей аттестации (при наличии).

Оценка профессиональной служебной деятельности гражданского служащего подразумевает определение его соответствия квалификационным требованиям по замещаемой должности гражданской службы, его участия в решении поставленных перед соответствующим подразделением (государственным органом) задач, сложности выполняемой им работы, ее эффективности и результативности, включая количество и качество выполненных поручений и подготовленных проектов документов.

Развитие информационных технологий стало причиной возникновения новой, цифровой реальности. Данные технологии меняют существующие отношения и институты: вместо привычных процедур используются дистанционные государственные услуги, безналичные финансовые операции, типовая юридическая помощь на основе роботизированных программ и многое другое. Появились и принципиально новые понятия, такие как цифровая экономика, биткойны, Интернет вещей. Новая реальность требует модернизации нормативно-правового регулирования всей системы общественных отношений, в том числе и трансформации процессов цифровизации. Таким образом, тотальное внедрение информационных технологий неизбежно вызывает многочисленные и разнообразные изменения в экономической, политической и социальной сферах жизни общества.

Сталкиваясь с проблемой недостаточной эффективности традиционной организационно-кадровой работы без использования IT-технологий, как частные компании, так и государственные организации ищут пути решения этих проблем, что и призвана решить цифровая трансформация. Соответственно повышаются требования и к владению

цифровыми навыками всех уровней государственных служащих, это определяется и тестированием при проведении конкурсных испытаний и непосредственно в навыках с работой со специальным программным обеспечением в органах власти (Лотус Нотус, 1С, Бухгалтерия-Парус, меркурий и др.)[8].

Соответственно к элементам профессионального развития служащих можно отнести и дополнительное овладение профессиональными компетенциями в области цифровых технологий, что будет способствовать повышению их производительности на рабочем месте.

Библиографические ссылки

1. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р [утверждено Распоряжением Правительства Российской Федерации 23 мая 2020 г.] // Собрание законодательства РФ. 2020. № 22. Ст. 3572.

2. О государственном образовательном сертификате на дополнительное профессиональное образование государственного гражданского служащего Российской Федерации (вместе с «Положением о государственном образовательном сертификате на дополнительное профессиональное образование государственного гражданского служащего Российской Федерации»): Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2019 г. № 619 [утв. Постановлением Правительства Российской Федерации 18 мая 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. 2019. № 21. Ст. 2579.

3. Об утверждении Положения о прохождении служебной стажировки государственными гражданскими служащими Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2019 г. № 618 [утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. 2019. № 21. Ст. 2578.

4. Об утверждении Положения о наставничестве на государственной гражданской службе Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 07 октября 2019 г. № 1296 [утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации 07 октября 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. 2019. № 41. Ст. 5727.

5. Единая методика проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Российской Федерации и включение в кадровый резерв государственных органов : Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2018 г. № 397 (ред. от 24 сентября 2018 г.) : [утв. Постановлением Правительства Российской Федерации 31 марта 2018 г.] // Собрание законодательства РФ. 2018. № 16 (Часть II). Ст. 2359.

6. Об утверждении единой методики проведения аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2020 г. № 1387 [утв. Постановлением Правительства Российской Федерации 9 сентября 2020 г.] // Собрание законодательства РФ. 2020. № 38. Ст. 5868.

7. О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня) : Указ Президента РФ от 01 февраля 2005 г. № 111 (редакция от 01 июля 2014 г.) : [утв. Указом Президента 01 февраля 2005 г.] // Российская газета. 2005. № 20.

8. Гарафутдинова Н. Я. Цифровизация как неотъемлемый элемент кадровой работы и профессионального развития федеральных служащих ; Омск. гос. ун-т путей сообщения (ОмГУПС). Омск, 2020. С. 85–89 // Кадровик. № 5.

References

1. Strategy for the development of the Customs Service of the Russian Federation until 2030: Decree of the Government of the Russian Federation No. 1388-r dated May 23, 2020: [approved by the Decree of the Government of the Russian Federation on May 23, 2020]. // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2020. No. 22. Article 3572.
2. On the State educational Certificate for Additional Professional Education of a State Civil Servant of the Russian Federation (together with the “Regulations on the State educational Certificate for additional professional education of a State Civil Servant of the Russian Federation”) : Resolution of the Government of the Russian Federation No. 619 of May 18, 2019 [approved by the Decree of the Government of the Russian Federation on May 18, 2019] // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2019. No. 21. Article 2579.
3. On the approval of the Regulations on the passage of service training by state Civil servants of the Russian Federation: Decree of the Government of the Russian Federation of May 18, 2019 No. 618 [approved by the Decree of the Government of the Russian Federation of May 18, 2019] // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2019. No. 21. Article 2578.
4. On approval of the Regulations on Mentoring in the State Civil Service of the Russian Federation: Decree of the Government of the Russian Federation No. 1296 of October 07, 2019 [approved by the Decree of the Government of the Russian Federation on October 07, 2019] // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2019. No. 41. Article 5727.
5. Unified methodology for conducting competitions for filling vacant positions of the state civil service of the Russian Federation and inclusion in the personnel reserve of state bodies: Decree of the Government of the Russian Federation of March 31, 2018. No. 397 (edition of September 24, 2018) [approved by the Decree of the Government of the Russian Federation on March 31, 2018] // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2018. No. 16 (Part II). V. 2359.
6. On approval of the unified methodology for certification of State civil servants of the Russian Federation: Decree of the Government of the Russian Federation No. 1387 of September 9, 2020 [approved by the Decree of the Government of the Russian Federation on September 9, 2020] // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2020. No. 38. Article 5868.
7. On the procedure for passing the qualification exam by state civil servants of the Russian Federation and assessing their knowledge, skills and abilities (professional level): Decree of the President of the Russian Federation No. 111 dated February 01, 2005 (edition dated July 01, 2014) [approved by Presidential Decree on February 01, 2005] // Rossiyskaya Gazeta. 2005. No. 20.
8. Garafutdinova N. Ya. Digitalization as an integral element of personnel work and professional development of federal employees ; Omsk State University of Railway Engineering (OmGUPS). Omsk, 2020. Pp. 85–89 // Personnel officer. No. 5.

© Гарафутдинова Н. Я., 2021

УДК 378.1:347:342.9

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И СТАЖИРОВКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ КАК ЭЛЕМЕНТЫ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ

Н. Я. Гарафутдинова

Омский государственный университет путей сообщения
Российская Федерация, 644046, г. Омск, просп. Маркса, 35
E-mail: natali_27omsk@mail.ru

В статье рассмотрены элементы дополнительного профессионального образования государственных служащих, в том числе таможенных органов, как элементов системы управления персоналом и кадровых технологий.

Ключевые слова: образовательный сертификат, субсидии на подготовку специалистов, профессиональная подготовка и переподготовка, стажировка, дополнительное профессиональное образование, независимый эксперт.

PROFESSIONAL EDUCATION AND TRAINING OF STATE CIVIL SERVANTS AS ELEMENTS OF THE PERSONNEL MANAGEMENT SYSTEM

N. Ya. Garafutdinova

Omsk State University of Railway Engineering
35, Marx Av., Omsk, 644046, Russian Federation
E-mail: natali_27omsk@mail.ru

The article considers the elements of additional professional education of civil servants, including customs authorities, as elements of the personnel management system and personnel technologies.

Keywords: educational certificate, subsidies for training specialists, professional training and retraining, internship, additional professional education, independent expert.

В настоящее время в соответствии с ФЗ № 79 система профессионального образования и развития гражданских служащих включает в себя четыре элемента:

- 1) профессиональная подготовка кадров для гражданской службы;
- 2) профессиональная переподготовка гражданских служащих;
- 3) повышение их квалификации;
- 4) стажировка гражданских служащих.

Организация подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации гражданских служащих подчинена оптимальной реализации указанных принципов и включает в себя систему мер по созданию новых, перепрофилированию и улучшению существующих специальных учебных заведений и их подразделений о разработке и реализации учебных планов и программ.

Профессиональное развитие гражданских служащих осуществляется на основе государственного заказа. Государственный заказ на дополнительное профессиональное образование гражданских служащих регулируется ст. 63 ФЗ № 79 [1].

Государственный заказ включает в себя:

1) государственный заказ на профессиональную переподготовку гражданских служащих;

2) государственный заказ на повышение квалификации гражданских служащих.

Формирование государственного заказа осуществляется государственными органами по согласованию с соответствующим органом по управлению государственной службой с учетом функций государственных органов и их специализации, а также с учетом профессионального образования по должностям гражданской службы, замещаемым в этих государственных органах.

Согласно ч. 4 ст. 63 ФЗ № 79 государственный заказ на дополнительное профессиональное образование федеральных гражданских служащих, включая его объем и структуру, утверждается Правительством РФ после вступления в силу федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год.

Порядок утверждения, финансирования и исполнения государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку гражданских служащих субъекта РФ, а также полномочия государственных органов субъекта РФ по размещению государственного заказа устанавливаются законом или иным нормативным правовым актом субъекта РФ с учетом Положения о порядке осуществления профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации.

В данном Положении также предусмотрено, что контроль за ходом исполнения государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных гражданских служащих и государственных заказов на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку гражданских служащих субъектов РФ осуществляется соответственно федеральным государственным органом по управлению государственной службой и государственными органами по управлению государственной службой субъектов РФ.

В соответствии с Положением о государственном образовательном сертификате на дополнительное профессиональное образование государственного гражданского служащего Российской Федерации от 18 мая 2019 года № 619 гражданскому служащему выдается сертификат [2].

Образовательный сертификат является именным документом, подтверждающим право гражданского служащего на получение дополнительного профессионального образования (прохождение профессиональной переподготовки или повышения квалификации) по дополнительной профессиональной программе, реализуемой организацией, осуществляющей образовательную деятельность и включенной в реестр исполнителей государственной услуги по реализации дополнительных профессиональных программ для государственных гражданских служащих Российской Федерации на основании образовательных сертификатов.

Реализация права гражданского служащего на обучение на основании образовательного сертификата осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанное обучение в федеральном бюджете, бюджете соответствующего субъекта Российской Федерации.

Гражданский служащий может быть направлен на обучение на основании образовательного сертификата по рекомендации непосредственного руководителя или в инициативном порядке.

Таким образом, Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2019 г. № 619 утверждено Положение о государственном образовательном сертификате на дополнительное профессиональное образование государственного гражданского служащего Российской Федерации. Оно определяет порядок предоставления государственного образовательного сертификата на дополнительное профессиональное образование государственного

гражданского служащего Российской Федерации, форму образовательного сертификата, правила подачи заявления о выдаче образовательного сертификата и правила выдачи образовательного сертификата (его дубликата).

А Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2019 г. № 620 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с обучением федеральных государственных гражданских служащих на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование [3].

Профессиональная подготовка кадров для гражданской службы – процесс обучения гражданина профессиональным знаниям, умениям и навыкам, необходимым для надлежащего исполнения им должностных функций и полномочий по замещаемой должности государственной службы.

Профессиональные знания на государственной службе – целостная и систематизированная совокупность знаний в области государства и права, науки управления, политологии, экономики, социологии, психологии о теории и практике реализации полномочий органов государственной власти.

Наряду с фундаментальными знаниями чрезвычайно важно, чтобы государственные служащие твердо знали свои задачи, функции, права и обязанности по замещаемой должности, способы и средства ее исполнения.

Навыки на гражданской службе – это умения гражданского служащего, осуществляемые им автоматически в режиме реального служебного времени.

Навыки приобретаются в процессе практической служебной деятельности в условиях типичных управленческих ситуаций. Они позволяют экономить служебное время, сводить до минимума ошибки и просчеты.

Итак, профессиональные знания, умения и навыки – показатели профессионализма гражданского служащего. Они определяют его профессиональную пригодность и компетентность.

Согласно ч. 1 ст. 61 ФЗ № 79 подготовка кадров для гражданской службы осуществляется в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Профессиональная подготовка для гражданской службы осуществляется на основании договора на обучение. Согласно ч. 2 и 3 ст. 61 ФЗ № 79 заключение договора о целевом приеме или договора о целевом обучении между государственным органом и гражданином с обязательством последующего прохождения гражданской службы после окончания обучения в течение определенного срока осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном соответственно указом Президента РФ от 21 февраля 2019 г. № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации», нормативным правовым актом уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти и законодательством субъекта РФ. Координацию подготовки кадров для гражданской службы осуществляют соответствующие органы по управлению государственной службой [4].

В ст. 62 п. 10 ФЗ № 79 определена и классифицирована система дополнительного профессионального образования гражданского служащего. Дополнительное профессиональное образование гражданского служащего включает профессиональную переподготовку и повышение квалификации. Дополнительное профессиональное образование гражданского служащего осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам, в том числе на основании государственного образовательного сертификата на дополнительное профессиональное образование гражданского служащего.

Профессиональная переподготовка гражданских служащих – получение дополнительных к базовому высшему образованию новых знаний, позволяющих присвоить гражданскому служащему новую специализацию и (или) квалификацию.

Повышение квалификации гражданских служащих – обновление их теоретических и практических знаний в соответствии с требованиями государственных образовательных стандартов в целях поддержания уровня квалификации гражданских служащих, достаточного для эффективного исполнения должностных полномочий.

Основанием для направления гражданского служащего на дополнительное профессиональное образование являются:

- 1) назначение гражданского служащего на иную должность гражданской службы в порядке должностного роста на конкурсной основе;
- 2) включение гражданского служащего в кадровый резерв на конкурсной основе;
- 3) результаты аттестации гражданского служащего;
- 4) назначение гражданского служащего на иную должность гражданской службы.

Дополнительное профессиональное образование гражданского служащего осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам. ФЗ № 79 допускает получение гражданским служащим дополнительного профессионального образования и за пределами территории Российской Федерации.

Дополнительное профессиональное образование гражданского служащего осуществляется в течение всего периода прохождения им гражданской службы с периодичностью не реже одного раза в три года.

Профессиональная переподготовка и повышение квалификации гражданского служащего осуществляется с отрывом или без отрыва от гражданской службы.

Вид, форма и продолжительность получения дополнительного профессионального образования устанавливаются представителем нанимателя в зависимости от группы и категории должности гражданской службы, замещаемой гражданским служащим, в порядке, определяемом Президентом РФ.

Гражданскому служащему, получающему дополнительное профессиональное образование, представителем нанимателя, образовательной организацией, государственным органом или иной организацией создаются условия для освоения дополнительной профессиональной программы.

Порядок получения дополнительного профессионального образования гражданскими служащими, замещающими должности гражданской службы Российской Федерации, включенные в Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы и реестры должностей государственной гражданской службы субъектов РФ, в федеральном государственном органе, государственном органе субъекта РФ или их аппаратах, а также порядок получения гражданскими служащими дополнительного профессионального образования как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами регулируется Указом Президента РФ от 21 февраля 2019 г. № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации» [4].

Освоение дополнительных образовательных программ профессиональной переподготовки завершается экзаменом и защитой дипломной работы (государственной итоговой аттестацией). Гражданские служащие, выполнившие все требования учебного плана и прошедшие государственную итоговую аттестацию, получают диплом о профессиональной переподготовке установленного образца. В рамках профессиональной переподготовки возможно получение гражданским служащим новой специальности или квалификации па базе имеющегося профессионального образования.

На профессиональную переподготовку направляются, как правило, гражданские служащие, включенные в резерв для выдвижения на должность более высокой группы

должностей, либо замещающие определенную должность гражданской службы, но не имеющие соответствующего профессионального образования по специальности (специализации), необходимого для выполнения обязанностей по замещаемой должности гражданской службы. В этом случае период обучения гражданского служащего определяется индивидуально.

Конкретные сроки и формы профессиональной переподготовки гражданского служащего определяются руководителем государственного органа. На период профессиональной переподготовки за гражданскими служащими сохраняется средний заработок по ранее занимаемой должности.

Следует считать, что направление на переподготовку не влечет обязанности государственного органа и права гражданского служащего требовать:

- назначения на более высокую должность государственной службы;
- назначения на должность государственной службы иного профиля;
- приема на государственную гражданскую службу (например, государственного служащего, уволенного из государственного органа в связи с реорганизационными процедурами).

Повышение квалификации осуществляется при появлении у гражданского служащего дополнительных служебных функций на замещаемых должностях государственной гражданской службы или при необходимости предстоящих должностных перемещений в пределах данной группы должностей. Оно проводится по мере необходимости, но не реже одного раза в три года в течение всей служебной деятельности гражданского служащего. Повышение квалификации гражданского служащего, находящегося в кадровом резерве на замещение должности гражданской службы, осуществляется с его согласия в установленном порядке.

Разные цели повышения квалификации гражданских служащих обуславливают различные формы их обучения.

Повышение квалификации гражданского служащего может осуществляться непосредственно в государственном органе, образовательном учреждении, а также в организации (в том числе за рубежом) без освобождения от выполнения должностных обязанностей или с освобождением от этих обязанностей.

Основными формами повышения квалификации государственных гражданских служащих являются:

- краткосрочное (от 16 до 72 часов), тематическое обучение по вопросам конкретной служебной деятельности (например, изучение порядка ведения реестра юридических лиц, порядка подготовки юридических актов и т. п.), которое проводится по месту службы государственного гражданского служащего;
- среднесрочное (от 72 до 100 часов) тематическое обучение (проблемные семинары) в образовательном учреждении для решения конкретных вопросов по профилю служебной деятельности.

По итогам повышения квалификации гражданскому служащему выдаются свидетельство или удостоверение без присвоения новой специализации или квалификации.

Согласно п. 13 Положения о порядке осуществления профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации Указ Президента РФ от 21 февраля 2019 г. № 68 как самостоятельным видом дополнительного профессионального образования гражданского служащего, так и частью его профессиональной переподготовки или повышения квалификации может являться стажировка. Стажировка гражданского служащего осуществляется как непосредственно в государственных органах, так и в иных организациях. Однако следует отметить, что Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ стажировка исключена из видов дополнительного профессионального образования (см. ч. 1 ст. 62 ФЗ № 79 в новой редакции) [5].

Стажировка согласно вышеназванному Положению организуется представителем нанимателя совместно с государственным органом или иной организацией, в которые он направляется для прохождения стажировки, при участии образовательного учреждения в порядке, определяемом Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2019 г. № 618 «Об утверждении Положения о прохождении служебной стажировки государственными гражданскими служащими Российской Федерации» [3].

Целью стажировки, которая проходит в государственных органах или иных организациях, является:

- изучение передового, в том числе зарубежного, опыта;
- закрепление теоретических знаний, полученных гражданским служащим в период профессиональной переподготовки или повышения квалификации, и приобретение практических навыков и умений для их эффективного использования при исполнении им своих должностных обязанностей.

Отдельный и важный вопрос – дополнительное профессиональное образование для лиц, впервые принятых на гражданскую службу. Обучение гражданских служащих, впервые принятых на государственную службу, имеет целью приобретение ими знаний, умений и навыков, необходимых для эффективной профессиональной служебной деятельности, ускорения адаптации к ее условиям и закрепления на замещаемой должности. При этом должны учитываться специфические особенности профессиональной деятельности в соответствующем государственном органе.

Профессиональная подготовка впервые принятых на государственную службу должна учитывать следующие факторы:

- задачи и критерии эффективности в соответствующей сфере государственной деятельности;
- модели организации соответствующей государственной деятельности;
- правовые и политические взаимоотношения сотрудников государственных органов;
- методы и средства управления в условиях ограничений, обусловленных разделением властей, публичностью процесса принятия решений, давлением политической борьбы на функционирование государственных органов, и другие обстоятельства.

Основными задачами, решаемыми при обучении гражданских служащих, впервые принятых на государственную службу, являются:

- выявление недостающих для эффективного исполнения обязанностей по должности гражданской службы знаний, умений и навыков (степени подготовки) гражданских служащих;
- организация соответственно полученным данным учебного процесса по программам дополнительного профессионального образования;
- определение уровня подготовки обучаемых после получения ими дополнительного профессионального образования.

Согласно Распоряжению Правительства № 1388-р определены общие положения стратегии развития Федеральной Таможенной Службы до 2030 года [6].

В соответствии с обозначенными в Стратегии целевыми ориентирами определена миссия ФТС – содействие развитию международной торговли, росту товарооборота и не сырьевого экспорта, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, полноты и правомерности взимания таможенных платежей, достижение высокого качества таможенного администрирования, создание конкурентных преимуществ для законопослушных участников внешнеэкономической деятельности. Стратегия призвана консолидировать усилия таможенных органов Российской Федерации в целях защиты объективно значимых экономических потребностей страны, удовлетворение которых обеспечивает реализацию национальных стратегических приоритетов Российской Федерации.

Реализация Стратегии основывается на следующих принципах:

- долгосрочное стратегическое планирование с учетом мировых тенденций;
- планомерность и последовательность в развитии;
- предсказуемость и прозрачность фискальных и регулирующих условий;
- нацеленность на результат;
- оптимизация и совершенствование таможенного администрирования;
- автоматизация и информатизация сквозных бизнес-процессов деятельности таможенной службы на основе передовых технологий;
- клиентоориентированность и бесконтактность;
- обеспечение условий для формирования устойчивой модели добросовестного и законопослушного поведения субъектов внешнеэкономической деятельности;
- признание деяний, содержащих признаки преступлений и административных правонарушений в таможенной сфере, одной из угроз безопасности Российской Федерации.

Кроме того, в 2020 г. Правительство РФ утвердило единый подход к проведению в государственных органах аттестации государственных гражданских служащих. Ранее государственные органы самостоятельно разрабатывали ведомственные нормативные акты, в том числе о порядке прохождения госслужащими аттестации, работы аттестационных комиссий на основе положений ФЗ № 79.

Также, в целях реализации положений части 8.2 статьи 22 и части 10.2 статьи 48 ФЗ № 79 Правительством Российской Федерации принято Постановление от 12 марта 2021 г. № 359 «Об утверждении Правил приглашения и отбора независимых экспертов, включаемых в составы конкурсных и аттестационных комиссий федеральных государственных органов» [7].

В соответствии с Постановлением, независимыми экспертами могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее образование и, как правило, не менее четырех лет стажа работы в областях и видах профессиональной служебной деятельности гражданских служащих, а также по вопросам кадровых технологий и гражданской службы.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации уполномочено на формирование и ведение реестра независимых экспертов, рекомендуемых для включения в составы конкурсных и аттестационных комиссий федеральных государственных органов. Постановлением утверждены единые для федеральных государственных органов процедуры приглашения и отбора независимых экспертов, включаемых в составы конкурсных и аттестационных комиссий, определены требования к информации о независимых экспертах, направляемой в уполномоченный орган федеральными государственными органами, научными, образовательными и другими организациями при условии согласия независимого эксперта на использование его кандидатуры.

Порядок подбора независимых экспертов для вышеуказанных комиссий в 2021 году кардинально поменялся. Так, было принято Постановление Правительства от 12.03.2021 года № 359 Постановление «Об утверждении Правил приглашения и отбора независимых экспертов, включаемых в составы конкурсных и аттестационных комиссий федеральных государственных органов» [7].

Таким образом, независимыми экспертами могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее образование и, как правило, не менее 4 лет стажа работы в областях и видах профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих Российской Федерации, по вопросам кадровых технологий и государственной гражданской службы Российской Федерации. Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации из числа граждан, указанных выше, осуществляется формирование и ведение реестра независимых экспертов, рекомендуемых для

включения в составы конкурсных и аттестационных комиссий федеральных государственных органов. Для формирования и обновления реестра Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляет приглашение независимых экспертов посредством направления запросов о представлении кандидатур независимых экспертов в научные, образовательные и другие организации или государственные органы и органы местного самоуправления, являющиеся учредителями этих организаций. Руководители организаций и органов вправе направить предложения о кандидатурах независимых экспертов в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в инициативном порядке по форме, предусмотренной в приложении 9. Не допускается направление сведений о кандидате без его согласия. С 1 июля 2021 года формирование и ведение реестра независимых экспертов, рекомендуемых для включения в составы конкурсных и аттестационных комиссий федеральных государственных органов, будет осуществляться с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» [7].

Резюмируя вышеизложенное можно сделать вывод о том, что организация профессионального образования и развития гражданских служащих представляет собой важную составную часть прохождения гражданской службы, ответственность за которую возлагается на руководителя государственного органа [8].

На сегодняшний день система профессионального образования госслужбы претерпевает множество изменений на законодательном уровне, все это делается в целях повышения качества образования, а также престижа государственного гражданского служащего и внедрения инновационных процессов в работу таможенных органов. Соответственно внедрение новых механизмов касается не только руководителей органов власти, структурных подразделений и кадровых служб, но и каждого служащего, работающего в системе, который не только должен хорошо понимать все изменения, но и выстраивать свою работу с учетом их требований.

Библиографические ссылки

1. О государственной гражданской службе: Федеральный закон от 27 июня 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 24 марта 2021 г.) [принят Государственной Думой 07 июля 2004 г.] // Парламентская газета. 2004. № 140-141. Ст. 3215.
2. О государственном образовательном сертификате на дополнительное профессиональное образование государственного гражданского служащего Российской Федерации (вместе с «Положением о государственном образовательном сертификате на дополнительное профессиональное образование государственного гражданского служащего Российской Федерации») : Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2019 г. № 619 [утв. Постановлением Правительства Российской Федерации 18 мая 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. 2019. № 21. Ст. 2579.
3. Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с обучением федеральных государственных гражданских служащих на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование : Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2019 г. № 620 (ред. от 15 сентября 2020 г.) [утв. Постановлением Правительства Российской Федерации 18 мая 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. 2019. № 21. Ст. 2580.
4. О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 21 февраля 2019 г. № 68

[утв. Указом Президента Российской Федерации 21 февраля 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. 2019. № 8. Ст. 765.

5. Об утверждении Положения о прохождении служебной стажировки государственными гражданскими служащими Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2019 г. № 618 [утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2019 г.] // Собрание законодательства РФ. 2019. № 21. Ст. 2578.

6. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р [утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации 23 мая 2020 г.] // Собрание законодательства РФ. 2020. № 22. Ст. 3572.

7. Об утверждении Правил приглашения и отбора независимых экспертов, включаемых в составы конкурсных и аттестационных комиссий федеральных государственных органов : Постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2021 г. № 359 [утв. Постановлением Правительства Российской Федерации 12 марта 2021 г.] // Собрание законодательства РФ. 2021. № 12. Ст. 2004.

8. Гарафутдинова Н. Я., Корешева С. Г., Росляков А. Е. Реализация национальных проектов в системе дополнительного образования как основной фактор повышения конкурентоспособности различных категорий граждан на рынке труда // Экономические и гуманитарные исследования регионов. Омск, 2021. № 1. С. 38–46 с. ВАК.

References

1. On the State Civil Service: Federal Law No. 79-FZ of June 27, 2004 (ed. of March 24, 2021) [adopted by the State Duma on July 07, 2004] // Parliamentary Gazette. 2004. No. 140-141. St. 3215.

2. On the State Educational Certificate for Additional Professional Education of a State Civil Servant of the Russian Federation (together with the “Regulations on the State Educational Certificate for Additional Professional Education of a State Civil Servant of the Russian Federation”) : Decree of the Government of the Russian Federation No. 619 of May 18, 2019 [approved by the Resolution of the Government of the Russian Federation May 18, 2019] // Collection of legislation of the Russian Federation. 2019. No. 21. St. 2579.

3. About approval of Rules of provision from the Federal budget grants in the form of grants to organizations engaged in educational activities in order to recover costs associated with the training of Federal civil servants on the basis of the state educational certificates for additional professional education : decree of the Government of the Russian Federation of May 18, 2019 No. 620 (edition of 15 September 2020) [est. By the formation of the Government of the Russian Federation on May 18, 2019] // Assembly of the Legislation of the Russian Federation. 2019. No. 21. St. 2580.

4. On the professional development of State Civil servants of the Russian Federation : Decree of the President of the Russian Federation No. 68 of February 21, 2019 [approved by By Decree of the President of the Russian Federation on February 21, 2019] // Assembly of the Legislation of the Russian Federation. 2019. No. 8. St. 765.

5. On the approval of the Regulations on the Passage of an official Internship by State Civil Servants of the Russian Federation : Resolution of the Government of the Russian Federation of May 18, 2019 No. 618 [approved by the Resolution of the Government of the Russian Federation of May 18, 2019] // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2019. No. 21. St. 2578.

6. Strategy for the Development of the Customs Service of the Russian Federation until 2030 : Decree of the Government of the Russian Federation No. 1388-r of May 23, 2020

[approved By Order of the Government of the Russian Federation on May 23, 2020] // Assembly of the Legislation of the Russian Federation. 2020. No. 22. St. 3572.

7. On the approval of the Rules for the Invitation and Selection of Independent experts Included in the composition of the Competition and Certification commissions of Federal State Bodies : Decree of the Government of the Russian Federation dated March 12, 2021 No. 359 [approved by By Decree of the Government of the Russian Federation on March 12, 2021] // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2021. No. 12. St. 2004.

8. Garafutdinova N. Ya., Koresheva S. G., Roslyakov A. E. Implementation of national projects in the system of additional education as the main factor in increasing the competitiveness of various categories of citizens in the labor market // Economic and humanitarian studies of regions. Omsk, 2021. No. 1. pp. 38–46. VAK.

© Гарафутдинова Н. Я., 2021